

Boletín IECAH de Acción Humanitaria

Número 3. Marzo de 2007.

El primer trimestre del año ha sido un periodo relativamente tranquilo en cuanto a crisis de grandes magnitudes se refiere y a la repercusión que éstas han tenido en los medios de comunicación. Acostumbrados en los últimos tiempos a las noticias del paso de huracanes que dejan miles de víctimas tras de sí o de terremotos que destruyen ciudades enteras causando decenas de miles de muertes, da la impresión de que si no ocurre algún desastre

natural de inmensas proporciones, no está ocurriendo nada en el mundo. Precisamente para no caer en el frecuente error de no informar de lo que ya resulta cotidiano, el número 3 del BIAH es un número extraordinario de casi 30 páginas en las que hacemos mención a algunas de estas crisis de larga duración (Iraq, Darfur, República Democrática del Congo, los Territorios Palestinos Ocupados, etc.) y en las que nos centramos en conflictos

armados y situaciones de extrema gravedad que en la gran mayoría de los casos no están lo suficientemente atendidos desde el punto de vista humanitario. Además del ya habitual espacio reservado a las Iniciativas, en esta ocasión podéis encontrar también varias reseñas de nuestros proyectos y trabajos, así como entrevistas e información de actualidad. Esperamos que la lectura del BIAH os resulte de nuevo interesante y al mismo tiempo de utilidad.

DESTACADOS

Sudán, Darfur, ¿dónde está la salida?

Sudán, el país más grande de África, ocupa el puesto número 141 de 177 países en cuanto a su Índice de Desarrollo Humano, según el *Informe de Desarrollo Humano* del PNUD de 2006. Se trata de uno de los casos más claros de la vinculación de la pobreza y los conflictos armados, pues ambos se autoalimentan, frenando así el desarrollo y la seguridad.

- (Páginas 3 a 8)

Crisis humanitaria en Iraq

Un artículo reciente publicado en Alertnet planteaba que Iraq, aún recibiendo una constante atención mediática desde el inicio de la guerra en marzo de 2003, se podía considerar como una crisis olvidada. A pesar de que Iraq tenga una gran visibilidad en los medios no se está prestando suficiente atención a las graves consecuencias humanitarias de esta guerra.

- (Páginas 9 a 11)

El Llamamiento Humanitario CAP 2007 - Más de 27 millones de personas con necesidades de urgencia

Como todos los años, el Secretario General de la ONU ha lanzado el *Llamamiento Humanitario (CAP)*. En este 2007, la ONU pretende reunir 3.900 millones de dólares para asistir a 27 millones de víctimas de emergencias humanitarias en 29 países del mundo.

- (Página 13)

Iniciativas

HAP Internacional

Good
Humanitarian
Donorship

ECB Project

Proyecto Esfera

ALNAP

Grupo URD

Nuestra compañera Ana Urgoiti Aristegui nos presenta las novedades más importantes de algunas de las principales iniciativas de mejora de la calidad en la acción humanitaria
(Pág. 17)

TAMBIÉN EN ESTE NÚMERO

Los cambios en la Secretaría General de la ONU provocan una reestructuración en la dirección de la OCHA

Pocos días después de asumir su cargo como nuevo Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon anunció el nombramiento de John Holmes como nuevo Vicesecretario General de Asuntos Humanitarios.
- (Página 10)

Un nuevo impulso a las Directrices de Oslo

La OCHA, en colaboración con diversos donantes, elaboró en 1994 las llamadas *Directrices de Oslo* sobre el uso de medios militares y de defensa civil en ayuda humanitaria. Este documento no contemplaba ni las situaciones de conflicto ni la participación de las fuerzas militares en operaciones de paz, y se limitaba a regular el uso de los medios civiles y militares en el caso de desastres naturales, lo cual ha motivado la revisión de la ONU que nuestra compañera Laurence Thieux analiza en este artículo.
- (Páginas 14 y 15)

Las fuertes lluvias en Mozambique y un tifón en Filipinas dejan tras de sí miles de víctimas y de afectados

El devastador paso del tifón Dorian por Filipinas y las inundaciones sufridas por Mozambique a causa de las fuertes lluvias caídas y la rotura de una presa, han sido los dos desastres naturales que mayor impacto humanitario han tenido durante los últimos meses.
- (Páginas 15 y 16)

Las 10 crisis más olvidadas de 2006

El sobrecogedor número de vidas humanas que se cobran la desnutrición o la tuberculosis, así como la devastación causada por las guerras en la República Centroafricana (RCA), Sri Lanka y la República Democrática del Congo (RDC) se sitúan entre las diez crisis humanitarias más olvidadas de 2006, según la lista publicada por Médicos Sin Fronteras.
- (Página 18)

Encuentros

- Reunión bianual de ALNAP en Roma
(Página 19)

Publicaciones

- Intermón Oxfam y el IECAH publican dos guías ALNAP para agencias humanitarias
(Página 20)

- La Acción Humanitaria en 2005: un año de desastres naturales y... mucho más
(Páginas 21 y 22)

Actualidad

- El emblema del tercer Protocolo Adicional de los Convenios de Ginebra
(Página 23)

Entrevistas

- Véronique de Geoffroy, coordinadora de Compas Qualité
(Página 25)

Formación

- Cursos de Gestión del Ciclo del Proyecto en Toledo, El Salvador y A Coruña
(Página 27)

OPINIÓN

Sudán, Darfur, ¿dónde está la salida?

Ana Jiménez Dato. Colaboradora del IECAH.

Sudán, el país más grande de África, ocupa el puesto número 141 de 177 países en cuanto a su Índice de Desarrollo Humano, según el *Informe de Desarrollo Humano* del PNUD de 2006. Se trata de uno de los casos más claros de la vinculación de la pobreza y los conflictos armados, pues ambos se autoalimentan, frenando así el desarrollo y la seguridad¹.



Las desigualdades económicas han estado desde el principio en el origen del conflicto sudanés. La mayor atención prestada siempre al norte (habitado por árabes musulmanes) por parte del régimen colonial británico en detrimento de los habitantes del sur (africanos cristianos y animistas), dio lugar a la Primera Guerra Civil Sudanesa, un año antes de que Sudán adquiriera su independencia en 1956. Esta cruenta Guerra duró hasta 1972. Las fuertes raíces económicas del conflicto no han sido las únicas causas del mismo, aunque sí que han dado lugar a problemas étnicos y culturales y a una manipulación política en la lucha por la posesión de los recursos naturales².

En 1983, el entonces presidente, Jaffer Nimeirise, impuso la ley sharia (islámica) por a toda la República de Sudán, incluidas las zonas del sur donde la mayoría no era musulmana, desatando la Segunda Guerra Civil Sudanesa. Ésta duró 20 años,

dejando unos dos millones de muertos, alrededor de 600.000 refugiados y unos cuatro millones de desplazados internos, hasta la firma del acuerdo de paz entre el Gobierno de Sudán y el principal grupo rebelde del país (Ejército Popular de Liberación de Sudán -EPLS-), el 26 de mayo de 2004.

Es ahora cuando empieza la repatriación de algunos refugiados sudaneses que huyeron durante el conflicto a Etiopía, República Centroafricana y República Democrática del Congo. En total, el ACNUR repatrió en 2006 a 4.625 refugiados desde Etiopía (campos de refugiados de Bonga y Sherkole) a la región sudanesa de Nilo Azul³. Desde agosto del 2006, también se han repatriado, 5.695 refugiados desde la República Centroafricana y unos 5.700 desde la Rep. Democrática del Congo.

En total, unos 30.000 refugiados sudaneses repatriados, a los que

habría que sumar los alrededor de 70.000 que han vuelto por sus propios medios.

Otras regiones de Sudán no están aún en situación de repatriar a sus habitantes⁴. O bien los conflictos siguen causando desplazamientos de la población, o bien se encuentran en un proceso de lenta recuperación tras los recientes pactos de paz. Este es el caso del sur de Sudán, que firmó en junio del 2006 unos decretos para la estabilidad de la zona. O también el caso del este de Sudán, que firmó a su vez el pacto de paz en octubre del 2006.

Darfur, la crisis humanitaria más larga del mundo

Sin embargo, donde el conflicto se recrudece es en la región de Darfur. Ésta continúa siendo la crisis humanitaria más larga en el mundo, según palabras recientes del Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon.

OPINIÓN

Sudán, Darfur, ¿dónde está la salida?

(Continuación)

El conflicto, que comenzó en febrero del 2003 y ha causado más de 200.000 muertos y unos 2 millones de desplazados, no ha cesado tras el acuerdo firmado en 2006 entre el Gobierno y una de las facciones del grupo rebelde: el Ejército de Liberación de Sudán (SLA)⁵.

Derechos Humanos (quema de aldeas, violaciones en masa y asesinatos indiscriminados).

Tras el voto del Consejo de Seguridad de la ONU en marzo del 2005, se ha conseguido llevar el caso de Darfur ante la Corte Penal Internacional (CPI)⁶. Las

Preliminar I de la Corte examinará los 51 cargos de crímenes de guerra y lesa humanidad para decidir sobre la comparecencia de los acusados ante la jurisdicción internacional. Otros quince nombres más están involucrados en la investigación del fiscal, a la espera de tener pruebas sólidas por las que puedan ser juzgados. Entre estos nombres está el de Musa Hilal, un líder tribal que coordinó los ataques de las milicias árabes y que está considerado como el mayor criminal de la Guerra Civil.

Cuatro años después la situación ha empeorado

El origen de la crisis está de nuevo en el favoritismo económico que, según los rebeldes del SLA y del Movimiento para la Justicia y la Igualdad (MJE), las autoridades de Sudán mantienen para las comunidades árabes del norte (islamistas) en detrimento de la región de Darfur, habitada por numerosas tribus de raza negra (musulmanes), y que sufren una constante represión y el consiguiente subdesarrollo. Desde que los rebeldes se levantaron en febrero de 2003, el Gobierno viene respondiendo con la acción del ejército, y el apoyo por las milicias armadas de las tribus árabes: los Janjaweed, quienes han llevado a cabo una política de tierra quemada en la que se han cometido graves atentados contra los

investigaciones empezaron en junio del mismo año por orden del procurador de la CPI, Luis Moreno-Ocampo. Y por fin, el 27 de febrero de 2007, se han presentado por vez primera las pruebas que demuestran la comisión de crímenes contra la humanidad por parte del antiguo viceministro de Interior, Ahmad Muhammad Harun y del dirigente de las milicias Janjaweed, Ali Kushayb. Las pruebas contra los dos acusados han sido recogidas durante los últimos 20 meses y se refieren a los ataques perpetrados por las milicias Janjaweed contra la población civil de Kodoom, Bindisi, Mukjar y Arawala (Darfur oeste), entre agosto de 2003 y marzo de 2004. A pesar del rechazo de Sudán a la legitimidad de la CPI, la Cámara

Hoy, cuatro años después del inicio del conflicto, la situación humanitaria se recrudece. A mediados del año pasado se habían registrado alrededor de 21.000 casos de cólera (con 660 muertes), 5900 casos de meningitis (con 470 muertes), fiebre amarilla y hepatitis E.

La violencia incesante y los ataques contra la población civil han provocado en el último año el desplazamiento de casi medio millón de personas, y de 25.000 más en lo que va de año 2007. Estos datos demuestran no sólo que el conflicto sigue vivo, sino que la situación sigue empeorando cada vez más.

Según la misión de la ONU en Sudán (UNMIS⁷), sólo desde el



AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**OPINIÓN*****Sudán, Darfur, ¿dónde está la salida?****(Continuación)*

pasado diciembre, el número de personas desplazadas ha ascendido a 110.000 en el área de Deribat, a entre 30.000 y 35.000 en Este Jabal Marra y a 5.000 más en Garal Ghanan (al norte de Darfur). Durante el pasado mes de enero, el Gobierno y las milicias atacaron campos de desplazados del norte de Darfur, mediante bombas aéreas y ataques e intimidaciones a la población, lo cual acabó provocando nuevos desplazamientos. El Consejo de la Unión Europea recalca además que el conflicto de Darfur está añadiendo inestabilidad en las zonas vecinas (en particular en Chad y en la República Centroafricana).

La situación humanitaria, grave de por sí, se ve empeorada por el incremento de los ataques a los trabajadores humanitarios en la zona, unos 13.000 actualmente, limitando por ende el acceso a la ayuda humanitaria. Nunca ha sido tan difícil hacer llegar la

ayuda a la población de esta región del oeste de Sudán, de la que dependen unos 4 millones de personas y de los cuales más de 2 millones son desplazados internos.

En los últimos seis meses han sido asesinados 12 trabajadores humanitarios, y las ONG y miembros de la ONU han sufrido unos 30 ataques. Entre estos destacan continuos pillajes y robos de coches (más de cien en 2006), evacuaciones por ataques de milicias⁸, y el arresto y agresiones contra 20 humanitarios el pasado 19 de enero en Nyala por parte de agentes de seguridad del Gobierno nacional, siendo la primera vez que la agresión es perpetrada directamente por la policía sudanesa. El gobernador de la región de Sur-Sudán ha llegado a amenazar con la imposición de las reglas de la ley islámica (la sharia) a todos los extranjeros.

Notas explicativas y bibliográficas (I)

¹ Entendidos en su sentido más amplio de Desarrollo Humano y Seguridad Humana, conforme al Informe del ex Secretario General de la ONU, Kofi Annan, Un concepto más amplio de libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos, de 21 de marzo de 2005.

² En el norte se concentra la actividad comercial y agrícola, las redes de transporte terrestre y marítimo, mientras que el sur alberga las fértiles tierras de Renk, la zona petrolífera de Bentiu y los yacimientos de níquel y uranio.

³ El 27 de febrero de 2006, el Gobierno de Sudán firmó un acuerdo tripartito con el Gobierno de Etiopía y el ACNUR para la repatriación de los refugiados sudaneses en Etiopía. 2.080 refugiados han regresado en cuatro convois organizados entre el 16-27 diciembre 2006 a sus lugares de origen: Chali El Fiel, Puda Om, Nyile y Belatuma Bomas; y el plan de acción para las repatriaciones durante el 2007 ha sido discutido por las tres partes los pasados días 1 y 2 de febrero de este año.

⁴ Aún quedan unos 328.000 refugiados en Uganda, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Kenya, Etiopía, Eritrea y Egipto, según fuentes del ACNUR de febrero 2007.

⁵ Pacto de Paz de Darfur (DPA, de sus siglas en inglés Darfur Peace Agreement), firmado en Abuja, Nigeria, el 5 de mayo de 2006 entre el Gobierno Sudanés y el principal grupo rebelde de Darfur. Otros dos de los grupos disidentes se negaron a firmar el Tratado.

⁶ La Corte Penal Internacional, creada por el Estatuto de Roma en 1998, y con entrada en vigor en el 2002, sólo tiene potestad para juzgar los crímenes de genocidio, crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad cometidos después del 1 de julio 2002 en los países donde se ha ratificado. Sin embargo el Consejo de Seguridad puede llevar a la Corte crímenes cometidos por países que no hayan ratificado el Estatuto de Roma.

⁷ Misión de la ONU para Sudán, establecida por Resolución del Consejo de Seguridad nº 1590, de 24 de Marzo de 2005. Su mandato principal es el apoyo a la implementación del Pacto de Paz, y a las funciones de asistencia humanitaria, protección y derechos humanos en Sudán.

⁸ Evacuación de 134 trabajadores de ONG y ONU de El Fasher (capital de Darfur Norte) el 5 de diciembre de 2006; evacuación del personal de la ICRC, Cruz Roja Española y GOAL del campo de desplazados de Kutum (Darfur Norte) el 8 de diciembre de 2006; evacuación de ACF y Oxfam de Gereida (el mayor campo de desplazados de Darfur Sur) el 17 de diciembre de 2006.

OPINIÓN

Sudán, Darfur, ¿dónde está la salida?

(Continuación)



El mensaje de Jan Eliasson (enviado especial para Darfur del Secretario General de la ONU) y Salim Ahmed Salim (su contraparte de la Unión Africana) en sus recientes reuniones con las partes del conflicto han hecho mención expresa de la necesidad de acabar con las hostilidades hacia las operaciones humanitarias, ya que estos ataques suponen una violación del derecho a recibir ayuda humanitaria y del DIH en general.

También el Comisario Europeo encargado del Desarrollo y la Ayuda Humanitaria, Louis Michel, ha mostrado su preocupación exigiendo al gobierno de Sudán el respeto del Derecho Internacional Humanitario y la agilización de los procedimientos administrativos para las agencias humanitarias.

La mayoría de las ONG han congelado sus operaciones en las

zonas rurales de Darfur desde diciembre de 2006, y muchas de ellas están considerando dejar sus actividades en la zona. La retirada de las ONG desembocaría muy probablemente en una nueva ola de desplazamientos de población hacia los centros urbanos de Darfur, u otras zonas donde poder acceder a la ayuda. El temor a que esto ocurra de finalmente ha sido ya manifestado por los representantes de la ONU, de la UA, de la UE, de los Estados Unidos, de Canadá, de Francia, de la liga de Estados Árabes, de Holanda, de Egipto y del Reino Unido, en un comunicado hecho público el pasado 7 de febrero.

La postura del Gobierno de Sudán no ayuda a mejorar la situación

La OCHA, a través de su coordinadora en funciones Margarita Wahlström, ha informado de que

continuará trabajando en la región adaptando las operaciones, si fuera necesario, para asegurar que los más vulnerables reciban al menos una ayuda mínima.

Ante esta situación el Gobierno sudanés no sólo no está dando una respuesta política, sino que su papel en el conflicto y en la labor de la comunidad internacional está siendo de continuo freno. Por una parte ha venido rechazando la incorporación de cascos azules a la AMIS⁹, que había sido votada y acordada por el Consejo de Seguridad de la ONU en agosto de 2006 (Resolución 1.706), con el objetivo de establecer una "operación híbrida" entre los cuerpos de la Unión Africana y los de la ONU, bajo el control de ésta, que estuviera compuesta por 17.000 militares y 3.000 efectivos de policía. Por otra parte, las conversaciones con los grupos rebeldes que no firmaron el Pacto de Abuja (DPA) están congeladas.

Además, la delegación especial del Consejo de Derechos Humanos de la ONU¹⁰ (CDH), creada en 2006¹¹ para investigar la violación de Derechos Humanos en Darfur, ha visto abortada su misión por la negación del Gobierno sudanés a expedirles los visados necesarios para visitar la zona, pese a que los miembros del mismo habían expresado su voluntad

OPINIÓN

Sudán, Darfur, ¿dónde está la salida?

(Continuación)

de cooperar con la misión¹². La delegación sólo ha podido visitar la zona limítrofe en Chad y entrevistar allí a refugiados darfurianos. Los resultados de esta investigación con las recomendaciones que se extraigan de los mismos se presentarán a los miembros del CDH durante su próxima sesión en Ginebra, del 12 de marzo al 5 de abril.

Por último, los crecientes ataques que vienen sufriendo los trabajadores humanitarios en los últimos meses en la zona, pudieran ser, según opiniones de varios responsables de ONG, una estrategia del régimen sudanés y las milicias Janjaweed para ocupar la zona por la fuerza.

La falta de compromiso del Gobierno de Omar el-Bashir, ha forzado a que el enviado especial de la ONU para Darfur (el mencionado Jan Eliason) y su contraparte de la Unión Africana (el también ya mencionado Salim Ahmed Salim), se desplazaran a la capital, Khartoum, el 12 de febrero para reunirse tanto con los signatarios del DPA como con los no signatarios a fin de reavivar el proceso de paz.

España destinó 108 millones de euros a Sudán en 2005

El Plan de la ONU de 2007 para Sudán prevé la necesidad de 1.250 millones de dólares para actividades humanitarias y 560



millones de dólares para rehabilitación y desarrollo. Yéndonos al plano español, la AECI considera a Sudán como País de Atención Especial en su Plan 2005-2008. En 2005, el total de la Ayuda Humanitaria que España dedicó al país fue de 108,07 millones de euros, de los cuales el 31,2% provenían de la AECI¹³.

Muchos esfuerzos económicos y políticos son necesarios aún en la región: los cuatro años que ya dura el conflicto se ceban en los más vulnerables: mujeres y niños. Se estima que de los 4 millones de personas afectadas, alrededor de 1,8 millones son niños, y que de los 2 millones de desplazados, la mitad, 1 millón, son también menores de edad¹⁴. La tasa de muertes de recién nacidos en Sudán es de 63 por cada 1.000 nacidos vivos¹⁵, número que asciende en los cinco primeros años de vida a 90 muertes de cada 1.000 niños¹⁶. Las violaciones de los derechos de los menores no han disminuido, y son especialmente graves los múltiples casos documenta-

dos de asesinatos y mutilaciones. Son también tristemente frecuentes los casos de reclutamiento y utilización de los niños como soldados, los actos graves de violencia sexual, los secuestros y la denegación a los pequeños del acceso a la ayuda humanitaria. Todos estos datos fueron hechos públicos en el último Informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados en el Sudán, publicado el 17 de agosto de 2006¹⁷.

La participación de las mujeres en la sociedad, muchas de ellas viudas a causa del conflicto armado, es reducida a pesar de los esfuerzos de la comunidad internacional y de las mismas mujeres sudanesas. En la séptima ronda de negociaciones del Acuerdo de Paz de Darfur se presentó el documento *Prioridades de la mujer en el proceso de paz y reconstrucción de Darfur* en el que se recogen prioridades clave para las mujeres y los niños y las niñas, tales como: la protección especial en situaciones de conflicto; tratamiento prioritario de

OPINIÓN**Sudán, Darfur, ¿dónde está la salida?**

(Continuación)

estos grupos en las evaluaciones para la compensación y/o reparación de los daños causados por la guerra; un llamamiento especial al gobierno para que considere la educación de los niños, niñas y mujeres como un medio para garantizar su seguridad; la prestación de educación en los campamentos de refugiados y de desplazados internos (en especial de las niñas) y la creación de una institución de apoyo a las mujeres, niños y niñas en la que se incluya soporte jurídico y psicológico, entre otros servicios de interés para ellos¹⁸.

En esta situación de emergencia compleja y conflicto continuado, se están empezando a coordinar los mecanismos para facilitar la transición de la asistencia humanitaria hacia la reconstrucción y desarrollo en la mayoría de las regiones, iniciando una suave retirada de la OCHA. Las recomendaciones del *Joint Assessment Mission (JMA)*¹⁹ conllevan un período de seis años de sostenibilidad de la paz, desarrollo y erradicación de la pobreza en Sudán, en el camino hacia la consecución de los *Objetivos de Desarrollo del Milenio*. Se prevé también la creación de ocho nuevas oficinas de coordinación en todo Sudán para apoyar la transición. En Darfur, sin embargo, el JMA concluyó que aún no se dan en las condiciones necesarias para llevar a cabo la rehabilitación y desarrollo.



Darfur ha sido objeto en los últimos meses de importantes visitas de organismos internacionales y diplomáticos: viajes de ida y vuelta, de entrada y de salida, que deberán dar sus frutos para que las poblaciones afectadas

también encuentren salida a la alargada situación de subdesarrollo y conflicto.

Fotografías: MSF**Comentarios: anajimenezd@yahoo.fr****Notas explicativas y bibliográficas (II)**

⁹ Misión de la Unión Africana para Sudán creada en abril de 2004. Para más información sobre la AMIS, ver: http://www.accord.org.za/ct/2005-4/ct4_2005_pgs52_53.pdf.

¹⁰ Creado por Resolución de la Asamblea General de la ONU de 3 de abril de 2006 (A/RES/60/251) y presidido por el mexicano Luis Alfonso de Alba.

¹¹ Resolución de 13 de diciembre de 2006 del CDH de la ONU.

¹² Desde la creación de la Delegación y elección de su composición el 26 de enero de 2007 (por distribución geográfica y de género), ésta no ha sufrido más que bloqueos, al ser nombrada Presidenta la Nobel de la Paz Jody Williams, que recibió el premio en 1997 por su trabajo contra las minas antipersonales. Otros miembros de la delegación eran el relator especial para los Derechos Humanos en Sudán, Sima Samar, el ex alto comisario de esa misma área, Bertrand Ramcharan (que ha calificado recientemente la crisis de Darfur como genocidio, siendo recusada su participación en la delegación por el gobierno sudanés), y un miembro de la Comisión contra el Racismo del Consejo de Europa, Mark Nutt. Pese a los arduos trámites para llevar a cabo la investigación, y reunirse el 12 de febrero en Addis Abeba con la Unión Africana, no obtuvieron allí los visados como estaba previsto.

¹³ Datos elaborados por el IECAH. Borrador de la Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española de la Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas de Desarrollo (DGPOLDE) de la Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional. Enero de 2007.

¹⁴ Informe Acción Humanitaria de UNICEF 2007.

¹⁵ Estado Mundial de las Madres 2006, Salvar la vida de las madres y de los recién nacidos. Save the Children. Octubre 2006.

¹⁶ Estado Mundial de la Infancia 2007, La mujer y la infancia. El doble dividendo de la igualdad de género. UNICEF.

¹⁷ En base a la Resolución 1612 del Consejo de Seguridad de 26 de julio de 2005.

¹⁸ El documento se realizó por un equipo de expertos en asuntos relacionados con el género, que se había reunido previamente en Darfur con mujeres de diferentes tribus y etnias. El equipo, compuesto por 20 mujeres, contaba con el respaldo de los gobiernos de Canadá, Noruega y Suecia, y por el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM).

¹⁹ Para más información sobre el JMA, ver: <http://www.unsudanig.org/JAM>

OPINIÓN

Crisis humanitaria en Iraq

Laurence Thieux, investigadora del IECAH.

Un artículo reciente publicado en Alertnet planteaba que Iraq, aún recibiendo una constante atención mediática desde el inicio de la guerra en marzo de 2003, se podía considerar como una crisis olvidada¹. A pesar de que Iraq tenga una gran visibilidad en los medios no se está prestando suficiente atención a las graves consecuencias humanitarias de esta guerra.

Aunque la invasión de Iraq no produjo en marzo de 2003 la

grave crisis humanitaria. Se estima que el número de desplazados internos asciende a 1,6 millones y el número de refugiados entre 1,6 y 1,8 millones. El 26% de la población sufre de malnutrición y el 20% vive por debajo del umbral de la pobreza².

El Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) empezó a alertar en noviembre de 2006 sobre el constante deterioro de la situación humanitaria en Iraq y

a un problema de mayor envergadura, el ACNUR sólo contaría con un presupuesto de 29 millones de \$, financiado al 60%. Se estima que unos 425.000 iraquíes han huido de sus hogares en los primeros 10 meses de 2006⁴. Respecto a las personas que se han refugiado en los países vecinos: de 500.000 a 700.000 han huido a Jordania desde el 2003, 600.000 estarían en Siria, 100.000 en Egipto, 100.000 más en Kuwait y Arabia Saudita y los demás en el resto del mundo. Los países de la región, como la comunidad internacional, han ignorado la existencia y las necesidades de los refugiados iraquíes.

Muchos de los países que acogen a los iraquíes huidos no reconocen su estatus de refugiados

La mayoría de los países de la zona no reconocen en sus jurisdicciones nacionales el estatuto de refugiados o no se han adherido a la Convención Internacional sobre refugiados de 1951. Con lo cual, los iraquíes asentados en Siria, así como en Jordania o Líbano no cuentan con un sistema de protección especial. Además estos países están rechazando la entrada de nuevos refugiados al temer que estos grupos de desplazados vengán a fragilizar sus ya de por sí frágiles equilibrios internos. La comunidad palestina asenta-



catástrofe humanitaria que muchos preveían, tras tres años de ocupación militar por las tropas de la coalición liderada por Estados Unidos, el progresivo deterioro de las condiciones económicas y la escalada de violencia intracomunitaria que desencadenó el bombardeo de la Mezquita de Samara en febrero de 2006, Iraq se encuentra actualmente en una situación de

de la falta de fondos necesarios para articular una respuesta humanitaria adecuada para hacer frente a esta situación³. El ACNUR indicaba que si bien en 2003 y en previsión a la catástrofe humanitaria que iba a provocar la ofensiva bélica de la coalición liderada por Estados Unidos, la agencia contaba con un presupuesto de 154 millones de dólares, actualmente y frente

OPINIÓN

Crisis humanitaria en Iraq

(Continuación)



da en Iraq está particularmente afectada por la reticencia de los vecinos de Iraq a aceptar la entrada de nuevos refugiados. Tanto Siria como Jordania han rechazado la entrada de los refugiados palestinos. Antes del 2003 unos 34.000 refugiados palestinos vivían en Bagdad, de los cuales sólo permanecerían actualmente 15.000. Están siendo perseguidos por las milicias shiíes en parte por haber gozado de un estatuto privilegiado durante el régimen de Saddam Hussein.

Un estudio cifra en 655.000 el número de víctimas mortales hasta junio de 2006

La inadecuación de la respuesta internacional frente al problema de los desplazados internos y refugiados en Iraq ha sido también recalcada por *Refugees International*. Recientes informes

han venido a corroborar también la existencia de un grave deterioro de la situación humanitaria en Iraq: el realizado por la Escuela de Salud Pública de la Universidad John Hopkins sobre la mortalidad en Iraq estimaba el número de víctimas ocasionadas por el conflicto, desde marzo de 2003 a junio de 2006, en 655.000 personas.

Estas cifras, admitidas por parte de la administración norteamericana, indicarían claramente el fracaso de las fuerzas de la coalición en asumir el papel de protección que se les supone en calidad de potencia ocupante (tal y como está recogido en el Derecho Internacional Humanitario). Asimismo, la falta de seguridad y la instrumentalización política que se ha hecho de la ayuda desde el inicio del conflicto, han motivado la salida de muchas ONG que han renunciado a

seguir desarrollando proyectos en este contexto.

Las que han permanecido en Iraq se han visto desbordadas para responder de forma eficaz al tipo de emergencias que han surgido en un escenario de conflicto donde el espacio humanitario es muy reducido. La crisis humanitaria seguida al ataque de la coalición contra la ciudad de Fallujah en abril de 2004 (que provocó entonces el desplazamiento de 200.000 personas) puso en evidencia la falta de preparación de las agencias para responder a este tipo de crisis.

Muchas agencias internacionales decidieron retirarse debido a la inseguridad y los obstáculos que imponen las fuerzas de la coalición al acceso a las víctimas. Actualmente, aparte de Naciones Unidas y la Cruz Roja, unas 60 agencias internacionales están presentes en Iraq. Éstas se han hecho en gran parte "invisibles" al disminuir el número de expatriados y al tener en sus plantillas a un gran número de trabajadores locales.

Un reciente estudio del Feinstein Famine Center sobre la percepción de la acción humanitaria por parte de la población en el contexto de este conflicto, indica que la desertión del escenario iraquí por parte de los trabajadores humanitarios internacionales está debilitando aún más el grado

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

OPINIÓN

Crisis humanitaria en Iraq

(Continuación)



de aceptación de estas agencias, al mismo tiempo que supone un mayor riesgo para los trabajadores nacionales contratados.

La confusión entre las diferentes agendas militares, políticas, comerciales y humanitarias en Iraq está teniendo un impacto muy negativo sobre la percepción de la AH como neutral, independiente e imparcial. Asimismo los actores humanitarios locales han afianzado su presencia y visibilidad. La ayuda proporcionada por las instituciones caritativas islámicas como las mezquitas es percibida como vital por parte de la población y suelen ser los primeros actores solicitados cuando la población busca asistencia o protección.

El Informe lamenta la ausencia por parte de las agencias internacionales de un esfuerzo para

comprender las diferentes dinámicas de la inseguridad en el conflicto iraquí con el fin de encontrar estrategias diferentes para mantener un perfil más alto en el conflicto.

Parte de la inadecuación de la respuesta internacional a la crisis humanitaria sufrida en Iraq tiene también que ver con la focalización de la comunidad internacional en programas de reconstrucción y de desarrollo que han sido paralizados por el clima de violencia e inseguridad que caracteriza la situación política de Iraq. Tras la invasión de Iraq en marzo de 2003, el esfuerzo de los donantes se sostuvo hasta el 2005. Sin embargo, importantes fuentes de financiación "neutrales" empezaron a disminuir a partir de entonces con el cierre de la oficina de ECHO en Bagdad en mayo de 2005. En el esfuerzo de reconstrucción se dio prioridad a las infraestructu-

ras económicamente útiles (el petróleo) en detrimento de las sociales. La falta de fondos para financiar programas humanitarios está reforzando aún más la percepción negativa que en Iraq se tiene del conjunto de las intervenciones que, desde fuera, han sido llevadas a cabo en Iraq tras el derrocamiento del régimen de Saddam Hussein.

Los actores humanitarios padecen también de esta visión negativa de la presencia extranjera. Desde el inicio del conflicto, la acción humanitaria ha sido instrumentalizada y el espacio humanitario ha sido cada vez más restringido. Es precisamente en este contexto paradigmático donde al mismo tiempo se requiere dejar claro cuales son los principios seguidos por las organizaciones operativas en el terreno.

Comentarios:
laurence.thieux@iecah.org

Notas explicativas y bibliográficas (II)

- ¹ Ver Tim Large: Is Iraq a "forgotten" emergency?, Alertnet, 12/1/2007.
- ² Ver <http://www.ncciraq.org>
- ³ El Alto Comisionado anunció durante su reciente misión a Oriente Medio que el ACNUR convocaría en abril una conferencia internacional en Ginebra sobre las necesidades humanitarias de los refugiados y desplazados en Irak y la región.
- ⁴ UNHCR, briefing notes (Noviembre 2006)
- ⁵ Consultar la página web de Refugees International en <http://www.refugeesinternational.org>
- ⁶ El primer informe calculaba el exceso de muertes comparado con el nivel de mortalidad anterior a la invasión de Irak en 98.000 de marzo de 2003 a septiembre de 2004 y el segundo cifraba este exceso en 655.000 de marzo de 2003 a junio de 2006. El último informe fue publicado en octubre de 2006 y difundido por la revista The Lancet, consultado en: <http://www.thelancet.com>
- ⁷ Ver TURLAN Cedric y MOFARAH, Kasra: "Military action in an urban area: the humanitarian consequences of Operation Phantom Fury in Fallujah, Iraq", Humanitarian Exchange, nº35, noviembre 2006.
- ⁸ HANSEN, Greg: "Coming to terms with the humanitarian imperative in Iraq", Briefing Paper, Humanitarian Agenda 2015, Feinstein International Center, consultado en http://hwproject.tufts.edu/new/pdf/Hansen_report_Iraq_final.pdf.

INFORMACIÓN

Los cambios en la Secretaría General de la ONU provocan una reestructuración en la dirección de la OCHA. Fernando García Calero, IECAH.



John Holmes Foto: ONU

Pocos días después de asumir su cargo como nuevo Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon anunció el nombramiento de John Holmes como nuevo Vicesecretario General de Asuntos Humanitarios y Coordinador de Ayuda de Emergencia.

Durante los últimos cinco años, y hasta su incorporación a su nuevo puesto de titular de la Oficina de Coordinación de la Ayuda Humanitaria (OCHA), John Holmes era el embajador británico en Francia, adonde llegó tras pasar los tres años anteriores como embajador de su país en Portugal.

Diplomático de carrera, John Holmes tuvo sus primeros cargos de relevancia en el Ministerio de Asuntos Extranjeros y de la Commonwealth de su país. Fue miembro de la delegación del Reino Unido en la Asamblea General de la ONU en 1975 y, durante esa misma década, trabajó para su Gobierno en asun-

tos ligados al Líbano y al proceso de paz en Oriente Medio.

Más tarde, y siempre dentro del Ministerio de Asuntos Exteriores, se ocupó de los asuntos relacionados con Oriente Medio, África, Asia y América Latina, para ya bien entrados los años 80 ser nombrado director adjunto del Departamento soviético.

Ha sido también consejero político, económico y comercial del alto Comisionado Británico en Nueva Delhi, donde fue el encargado del Programa de Ayuda de su país en la India. Es por tanto allí donde tiene su primer contacto serio con el mundo humanitario.

Ha sido asesor personal del Primer Ministro John Major y también de Tony Blair, de quien fue además secretario personal. Se encargó de organizar la cumbre británica del G-8 en 1998 y fue nombrado "Sir" por su contribución al proceso de paz en Irlanda del Norte y a que se logaran los Acuerdos del Viernes Santo.

Jean Egeland es nombrado Secretario General Adjunto de la ONU y asesor especial

Hace apenas una semana, el que fuera su antecesor en el cargo, Jan Egeland, fue nombrado asesor especial del Secretario General de la ONU, con

rango de Secretario General Adjunto. Al hacer el anuncio, Ban Ki-moon destacó la experiencia de más de 25 años de Egeland en negociaciones de paz y operaciones humanitarias en todo el mundo, representando lo mismo a la ONU que a ONG.



Jean Egeland. Foto: ONU

En un comunicado, Ban afirmó que "los conocimientos del diplomático serán de gran valor en asuntos relacionados con la prevención y resolución de conflictos". "Este nombramiento complementa los esfuerzos liderados por el Departamento de Asuntos Políticos para aumentar los buenos oficios y la capacidad de la ONU en la construcción de la paz", señaló el Secretario General, quien agregó además que una de las tareas de Egeland será la de coordinar un equipo de expertos siempre disponible para apoyar a los enviados de las Naciones Unidas en los procesos de paz en todo el mundo.

Comentarios:
fernando.gcalero@iecah.org

ANÁLISIS***El Llamamiento Humanitario CAP 2007 - Más de 27 millones de personas con necesidades de urgencia.*** Adrián Ciancio, editor jefe de ReliefWeb (OCHA).

Como todos los años, el Secretario General de la ONU ha lanzado el *Llamamiento Humanitario (CAP)*, que en 2007 pretende reunir 3,900 millones de dólares para asistir a 27 millones de víctimas de emergencias humanitarias en 29 países del mundo.

El llamamiento es el resultado del trabajo conjunto de unas 140 ONG, agencias de la ONU y otros actores humanitarios locales e internacionales que han desarrollado llamamientos consolidados para 13 emergencias específicas.

Pero el proceso de CAP no es simplemente una herramienta utilizada para la recaudación de fondos. Los llamamientos consolidados son el resultado de un trabajo de planeamiento estratégico en el cual las agencias y ONG participan en la evaluación de las necesidades de los beneficiarios, priorizan las actividades de respuesta, contemplan los distintos escenarios que pueden presentarse en cada crisis y sobre todo, intentan asegurar que la ayuda llegue a las víctimas en tiempo y forma. El proceso funciona como una herramienta de planeamiento que permite a los actores humanitarios implicados en una determinada emergencia, identificar las áreas prioritarias para la ayuda, evitar la duplicación de esfuerzos y asegurar que los recursos sean utilizados de un modo efectivo y transparente.

Los países y regiones incluidos en el llamamiento de este año son: Sudán, la R.D. Congo, los Territorios Palestinos Ocupados, África del Oeste, Uganda, Somalia, Zimbabwe, Chad, Burundi, la región de los Grandes Lagos, Costa de Marfil, República Centroafricana y la República del Congo. Las crisis y emergencias en África dominan el llamamiento, con requerimientos para Sudán, por ejemplo, que suman 1.200 millones de dólares -casi un tercio del llamamiento global-.

Las actividades desarrolladas con los fondos recibidos incluyen desde la provisión de alimentos y agua potable, servicios de salud, vivienda, infraestructura, hasta proyectos relacionados con la seguridad y protección de la población civil,

desminado humanitario, educación, agricultura y derechos humanos.

Si bien el CAP de 2006 ha sido uno de los que ha recibido mayor cobertura, aún quedan desafíos por superar. La donación temprana de fondos es fundamental para que las actividades humanitarias puedan programarse de un modo adecuado y que la ayuda llegue a las víctimas a tiempo. Los proyectos incluidos en el CAP son cruciales y urgentes para la vida de millones de personas que no pueden permitirse el esperar.

En este contexto, el nuevo Fondo Central de Emergencias administrado por la ONU (CERF), ha sido esencial para cubrir la falta de financiamiento temprano, desembolsar recursos para responder a desastres naturales repentinos y apoyar la labor humanitaria en aquellas emergencias con bajo financiamiento. Desde su lanzamiento en marzo de 2006, el fondo ha destinado más de 290 millones de dólares a 36 países. Las perspectivas para el 2007 son también optimistas, ya que existen hasta la fecha compromisos de donaciones por 342 millones de dólares.

En 2006, 65 gobiernos han contribuido al llamamiento, un número inferior al que participó en 2005, aunque también es importante considerar que las donaciones de ese año fueron influenciadas por la enorme respuesta al Tsunami.

En síntesis, el sistema de llamamientos consolidados en combinación con el CERF y otros mecanismos de coordinación puestos en marcha por la ONU y distintas ONG, contribuyen a que la ayuda humanitaria se lleve a cabo de un modo más transparente, efectivo y ajustado a las necesidades de las víctimas. Si bien el año 2007 presenta una gran cantidad de desafíos en materia humanitaria, la comunidad de respuesta va encontrando caminos más sólidos y efectivos para llevar ayuda a aquellos que más la necesitan. Se convierte entonces en un requisito fundamental el apoyo de los donantes a tales incitativas de coordinación y financiamiento planificado de actividades humanitarias.

ANÁLISIS

Un nuevo impulso a las Directrices de Oslo.

Laurence Thieux, investigadora del IECAH.

La OCHA, en colaboración con diversos donantes, elaboró en 1994 las llamadas *Directrices de Oslo (Oslo Guidelines)* sobre uso de medios militares y de defensa civil en ayuda humanitaria. Este documento no contempla ni las situaciones de conflicto ni la participación de las fuerzas militares en operaciones de paz, y se limita a regular el uso de los medios civiles y militares en el caso de desastres naturales.

Otros documentos ofrecen directrices para estos contextos, como las *Directrices sobre el uso de medios civiles y militares en apoyo a las actividades humanitarias de Naciones Unidas en emergencias complejas (MCDA Guidelines, marzo 2003)*.

El protagonismo creciente de las fuerzas militares en las operaciones humanitarias en los últimos años y la confusión que ha creado, han planteado nuevos dilemas a los actores humanitarios y han motivado la necesidad de re-actualizar estas directrices. En noviembre de 2006, en una conferencia en Oslo, Naciones Unidas lanzó una actualización de las Directrices en vistas a mejorar la eficacia y eficiencia en el uso de medios civiles y militares en operaciones humanitarias.

Uno de los principios centrales enunciado en las *Directrices de*

Oslo establece que los medios civiles y militares, de fuerzas que pueden ser percibidas como beligerantes o parte activas en un conflicto que afecta el país o la región afectada por el desastre, no pueden ser utilizados en apoyo a las actividades humanitarias. En cualquier caso, el uso de estos medios debe tener siempre un carácter supletorio y en caso de que haya una "brecha humanitaria" entre los recursos disponibles para responder a un desastre y las necesidades requeridas a la comunidad humanitaria. Se reafirma en este mismo documento que el despliegue de una operación humanitaria tiene que contar siempre con el consentimiento del Estado afectado por el desastre, de acuerdo con el principio de respeto de la soberanía e integridad territorial.

6 normas básicas para el uso de medios militares y civiles en respuesta a un desastre

El documento de actualización reafirma las 6 normas básicas que tienen que guiar el uso de medios civiles y militares por parte de Naciones Unidas en respuesta a un desastre:

♦1) Es el Coordinador Humanitario el responsable de pedir el apoyo de los MCDA, con el consentimiento del Estado afectado y sólo en base a criterios humanitarios.

♦2) Se deben utilizar como último recurso y cuando no haya otras alternativas civiles.

♦3) Una operación humanitaria de Naciones Unidas que utiliza medios militares debe conservar su carácter civil; aunque los MCMA estarán bajo el control militar, el coordinador humanitario tiene la autoridad sobre la operación.

♦4) Las fuerzas militares no deben participar en las operaciones de asistencia humanitaria directa.

♦5) El uso de MCDA debe ser limitado en el tiempo y en su alcance y se debe contar con una estrategia de salida para ver como las funciones asumidas por los militares podrían ser asumidas en un futuro por civiles.

♦6) Los países que suministran MCDA a las operaciones humanitarias de Naciones Unidas deben respetar los códigos de conducta y los principios humanitarios.

Las agencias de Naciones Unidas han integrado las directrices, aunque no tienen un carácter vinculante para los demás actores del ámbito humanitario.

En el encuentro celebrado en noviembre 2006 en Oslo para relanzar las directrices, Jan

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

ANÁLISIS

Un nuevo impulso a las directrices de Oslo.

(Continuación)

Egeland, ex Vicesecretario General para Asuntos Humanitarios, indicó que contar con recursos militares en la respuesta humanitaria a los desastres puede ser un valor añadido en las primeras fases de una operación de emergencia, para paliar la falta de capacidades locales en un primer momento. Insistió en que el uso de los medios civiles y militares debe ser proporcionado y debe contemplarse también en emergencias que cuentan con una menor

atención mediática. Como avance positivo realizado por parte de los Estados en relación con la aplicación de las *Directrices de Oslo*, Jan Egeland mencionó la adopción por el Departamento de Desarrollo Internacional (DFID) y el Ministerio de Defensa del Gobierno británico (MOD) de un memorando de entendimiento entre los dos ministerios respecto a la asistencia militar en operaciones humanitarias de urgencia en respuesta a los desastres.

Egeland reafirmó el imperativo de que los gobiernos y las fuerzas militares respeten el espacio y los principios humanitarios en un contexto marcado por la creciente implicación de las fuerzas armadas en operaciones de combate en diversas partes del mundo, e insistió también en la necesidad de difundir y fomentar la aplicación de las *Directrices de Oslo*.

Comentarios:

laurence.thieux@iecah.org

AYUDA HUMANITARIA ESPAÑOLA

RESUMEN INFORMATIVO

Las fuertes lluvias en Mozambique y un tifón en Filipinas dejan tras de sí centenares de víctimas y miles de afectados. Inés Fernández, colaboradora del IECAH.



Varias regiones de Mozambique quedaron anegadas. Foto: Comunidad de Sant' Egidio

El devastador paso del tifón Durian por Filipinas y las inundaciones sufridas por Mozambique a causa de las fuertes lluvias y la rotura de una presa, han sido los dos desastres naturales que mayor repercusión han tenido durante

los últimos meses en los medios de comunicación españoles.

Nos centraremos en esta ocasión en la actuación de la Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo (ACCD) en ambos lugares y en el trabajo de la AEI e Intermón Oxfam en Mozambique.

Filipinas

El 30 de noviembre y el 1 de diciembre, el tifón Durian (tercer en los últimos meses en la región) tocó tierra en Filipinas con vientos de cerca de 200

km/h y velocidades punta de hasta 225 km/h. Aunque se conocía con antelación su llegada, el impacto fue considerable: el consejo nacional de coordinación de desastres aportó un balance de más de 500 muertos, 740 desaparecidos y 1.000 heridos, siendo las provincias más afectadas Albay y Catanduanes.

La Agencia Catalana de Cooperación respondió a la situación de emergencia en Filipinas tras el paso del tifón Durian, contribuyendo con 100.000 euros al suministro de alimentos para la población

RESUMEN INFORMATIVO

Las fuertes lluvias en Mozambique y un tifón en Filipinas dejan tras de sí centenares de víctimas y miles de afectados. (Continuación)



Nubes de tormenta sobre Manila. Foto: La Vanguardia Digital

afectada, a través de la ONG Acción contra el Hambre. La organización destinará parte de estos recursos a suministrar alimentos a 11.000 personas de los municipios de la región de

productos (mantas, jabón, kits de cocina, etc.).

Mozambique

La Agencia Española de Cooperación Internacional actuó en Mozambique, tras las terribles inundaciones del pasado mes de febrero. El día 17 llegaba a la ciudad de Beira el avión fletado con ayuda humanitaria, destinado a los damnificados por las inundaciones del valle del río Zambeze, hasta donde se desplazó el adjunto de la OTC en el país, Jaime Puyoles, para supervisar la correcta recepción del material. Las fuertes lluvias caídas en el centro y norte del país se sumaron a la ruptura de una presa y la enorme crecida del río Zambeze, provocando la evacuación de miles de personas. Las provincias más afectadas fueron las de Zambezia, Sofala, Manica y Tete, donde las inundaciones destruyeron 4.677 casas, 111 escuelas, 4 centros de salud, y

diversas carreteras y puentes. La ACCD y la Cruz Roja enviaron asimismo material (tiendas, mantas, kits higiénicos y otros artículos) por valor de 160.000 euros, para atender a los más de 285.000 afectados en el país africano, en el que el Gobierno calcula que 142.000 personas requieren asistencia humanitaria. Intermon Oxfam, también presente en el terreno desde el inicio de la emergencia, cuenta actualmente 32 cooperantes en la zona, trabajando coordinadamente con otras agencias humanitarias y el Gobierno, intentando solventar las necesidades de agua, saneamiento, salud, refugio, alimento y educación. El Gobierno de Mozambique estima que la reconstrucción costará inicialmente unos 71 millones de dólares.



Miles de casas han quedado destruidas. Foto: Comunidad de Sant' Egidio

Bicol, donde se trabajará además en la provisión de agua potable y la distribución de otros



Muchos lugares han quedado inaccesibles. Foto: Comunidad de Sant' Egidio

Iniciativas**ANÁLISIS****Novedades de algunas iniciativas para la mejora de la calidad de la AH**

Ana Urgoiti Aristegui, investigadora del IECAH.

HAP Internacional lanza el esperado *Estándar para la gestión de la calidad y de la rendición de cuentas*, tras más de dos años de proceso consultivo con sus miembros y otras agencias interesadas. Forma parte del proyecto que culminará con la elaboración del *Manual de rendición de cuentas en ayuda humanitaria*. Se puede descargar el *Estándar* en:

<http://www.hapinternational.org/en/complement.php?IDcomplement=79&IDcat=4&IDpage=74>

Otra novedad es la publicación de los *Materiales de formación sobre rendición de cuentas*, destinados a sus miembros pero también a cualquier agencia o particular que quiera aprender más sobre rendición de cuentas. Están disponibles en:

<http://www.hapinternational.org/en/complement.php?IDcomplement=86&IDcat=4&IDpage=76>

Good Humanitarian Donorship está avanzando mucho desde la elaboración de su plan de acción en julio del 2006; incluso en la Comisión Europea se está debatiendo si es oportuno que todos los Estados Miembros asuman los principios de la Buena Donación Humanitaria o respalden una declaración similar. EE.UU, Grecia, Portugal y Holanda han pasado en estos meses por el interesante proceso de una "revisión entre pares", cuyas conclusiones pueden estudiarse en:

<http://www.oecd.org/dac/peerreviews>

ECB Project ha publicado en su web la *Guía Good Enough* en inglés, francés y español, en un intento de recabar comentarios, pues será editada formalmente en abril por Oxfam Publishing. Esta guía pretende acercar al nivel del terreno una manera sencilla de medir el impacto y llevar a la práctica la "accountability". Para ello propone definiciones y herramientas sencillas, todo ello desde el enfoque "good enough". Visitar el enlace:

http://www.ecbproject.org/publications_2.htm

El Proyecto Esfera renueva su imagen y lanza un sitio Internet mucho más ágil e interactivo, con posibilidad de suscribirse, participar en debates, aportar documentos y estudios de caso... Y para celebrar los 10 años de existencia de un Proyecto que tanto ha aportado en la escena humanitaria, se invita a los usuarios a enviar sus artículos e historias sobre cómo ha logrado Esfera mejorar la calidad y la rendición de cuentas en el ámbito de la ayuda humanitaria, y si ha contribuido a crear un movimiento de promoción de los derechos y la dignidad de las personas afectadas por desastres. Visitar:

<http://www.sphereproject.org/content/view/245/32/lang,Spanish/>

ALNAP lanzó recientemente una oferta para el desarrollo de un estudio sobre *Complementariedad, colaboración y convergencia entre las iniciativas para la calidad y la rendición de cuentas*. La consultoría española DARA se ocupará de desarrollar este estudio tan necesario e interesante dada la proliferación de estas iniciativas. Estaremos atentos a los resultados del estudio para informar oportunamente. Más información en:

<http://www.daraint.org/>

El Grupo URD está traduciendo al español su *Tutorial de COMPAS Dinámico* y lanza en España -en colaboración con IECAH- un estudio sobre "Las prácticas de los actores humanitarios españoles en materia de evaluación y procesos de aseguramiento de la calidad", cuyos resultados formarán parte de una publicación y serán presentados en un seminario en el último trimestre del año. A finales de marzo ofrecen una formación en francés sobre esta metodología. Más información en:

<http://www.compasqualite.org/fr/index/index.php>

Comentarios:
anaurar@yahoo.es

Publicaciones**RESEÑAS****Las 10 crisis más olvidadas de 2006**

Médicos Sin Fronteras - España.



El sobrecogedor número de vidas humanas que se cobran la desnutrición o la tuberculosis, así como la devastación causada por las guerras en la República Centroafricana (RCA), Sri Lanka y la República Democrática del Congo (RDC) se sitúan entre las diez crisis humanitarias más olvidadas de 2006, según la lista publicada por la organización médico-humanitaria Médicos Sin Fronteras (MSF).

En su novena edición, este informe anual también subraya la falta de atención mediática por el sufrimiento de personas afectadas por las consecuencias de conflictos y violencia en Haití, Somalia, Colombia, Chechenia, y centro de la India.

"La mayoría de conflictos en el mundo pasan casi completamente inadvertidos, a pesar de

que afectan profundamente la vida de millones de personas," afirma el Director General de MSF en España, Aitor Zabalgogazkoa. "Haití, por ejemplo, se encuentra sólo a 80 kilómetros de Estados Unidos y los medios dedicaron únicamente medio minuto en todo un año a cubrir la situación de la población sometida a una incesante violencia en su volátil capital Puerto Príncipe."

Según Andrew Tyndall, editor de *The Tyndall Report*, una publicación online que hace el seguimiento de los medios, en 2006 los noticiarios nocturnos de las tres principales cadenas de televisión de EEUU dedicaron sólo 7,2 minutos de 14.512 a los 10 países y contextos destacados por MSF.

La aterradora situación respecto a la tuberculosis en todo el mundo empeoró todavía más en 2006 con la detección de la tuberculosis extensivamente resistente a los medicamentos (la XDR TB), una cepa resistente a los antibióticos de primera línea y a dos clases de medicamentos de segunda línea para tratar la enfermedad. Al mismo tiempo, ninguno de los fármacos para tratar la TB actualmente desarrollados, por muy prometedores que sean, podrá mejorar drásticamente el tratamiento de la TB en un futuro próximo. "La TB acaba con la vida de millones

de personas en todo el mundo cada año, pero no vemos que exista la urgencia necesaria para abordar la enfermedad", explica el Dr. Tido von Schoen-Angerer, Director de la Campaña de MSF para el Acceso a Medicamentos Esenciales.

No obstante, la situación con respecto a la desnutrición es esperanzadora gracias a nuevas estrategias basadas en el tratamiento ambulatorio y alimentos preparados y listos para comer, como la prometedora *Plumpy'nut* o pasta hecha de leche y manteca de cacahuete. Desafortunadamente, estas estrategias no se implementan de forma generalizada tanto como podrían.

Mientras que los conflictos en la región de Darfur en Sudán y en el este de Chad atrajeron una significativa atención por parte de los medios en 2006, este foco de atención constante no se tradujo en la mejora de las condiciones de vida de las personas atrapadas en medio del conflicto. "Aunque la crisis en Darfur fue objeto de una mayor cobertura mediática que otras crisis, la situación continuó deteriorándose hasta el punto que MSF y otros grupos de ayuda se vieron obligados a reducir sus programas," añade Zabalgogazkoa.

Más información:
www.msf.es

Encuentros**CRÓNICA****Reunión bianual de ALNAP en Roma**

Ana Urgoiti Aristegui



Algo más de 100 personas vinculadas al mundo humanitario se reunieron el pasado diciembre en Roma para asistir a la XXª Reunión Bianual de ALNAP, celebrada en la sede de la FAO. Los asistentes representaban a agencias de la ONU, a ONG, al Movimiento de Cruz Roja, a iniciativas para la mejora de la calidad de la acción humanitaria, a académicos, a consultores y a representantes gubernamentales.

La agenda¹ estuvo centrada en incrementar el conocimiento colectivo de algunos hallazgos y retos clave, identificados en los informes de la Coalición para la Evaluación del Tsunami (TEC) y en el documento de ALNAP sobre Revisión de la Acción Humanitaria (RHA). También se dedicaron sesiones a identificar políticas y actividades que aportasen medios constructivos para enfrentar esos retos sirviendo de base para la mejora de la respuesta humanitaria en general.

El día comenzó con una magistral presentación² por parte de John Mitchell -responsable del Secretariado de ALNAP- exponiendo de forma clara y estructurada los principales hallazgos del TEC para sentar las bases de las discusiones posteriores en los talleres del resto del día. Esta

presentación retomó las recomendaciones del TEC respecto a: rendición de cuentas; reducción del riesgo de desastres; vinculación entre ayuda, rehabilitación y desarrollo; titularidad de la ayuda; y regulación de la actuación humanitaria y coherencia política. Hubo asimismo una breve plenaria con comentarios sobre estos temas.

El resto de la mañana y la tarde se dedicaron al trabajo en talleres simultáneos³ sobre:

♦1) Evaluaciones conjuntas, liderado por OCHA y UNICEF, en el que se exploró la posibilidad real de emprender este tipo de actividad de forma conjunta, tal y como el TEC ha recomendado, para pasar desde la óptica individual de una agencia a tener una visión de la respuesta más amplia y que permita conectar los diferentes elementos de respuesta. Se exploraron los pro y contra de este tipo de actuaciones.

♦2) Reducción del riesgo de desastres, centrado en el marco establecido en Hyogo en 2005, y con mucha discusión conceptual.

♦3) Titularidad de la ayuda, referida a la capacidad de apropiación local y nacional de los programas de ayuda, en el que se trabajó de forma preactiva identi-

ficando los principales escollos y buscando posibles soluciones prácticas y factibles.

♦4) Regulación del sistema humanitario o cómo asegurar un control mínimo de calidad en el actuar de los humanitarios. Taller con mucha disparidad de opiniones, incluso en la terminología, certificación o regulación, con poco consenso y muchos riesgos identificados. Y la propuesta de retomar esta cuestión en un foro más formal en el que todos los actores puedan estar representados.

Este tipo de eventos suponen una buena ocasión para tomar el pulso al discurso humanitario, para conocer tendencias y acceder a información actualizada. Sin embargo, el número excesivo de asistentes hace que se diluya la utilidad de las discusiones pues resulta complicado cerrar los talleres con propuestas concretas o recomendaciones factibles, quedando a veces la discusión en un plano exclusivamente teórico, o de defensa de posiciones organizacionales.

La próxima reunión será organizada por el Grupo URD en Plaisians, Francia, en junio de este año.

Comentarios:
anaurar@yahoo.es

Enlaces Web

¹ <http://www.alnap.org/meetings/pdfs/20conceptnote.pdf>

² http://www.alnap.org/meetings/dec06/20keynote_presentation.pdf

³ <http://www.alnap.org/meetings/20.htm>

Publicaciones

RESEÑAS

El IECAH e Intermón Oxfam publican en español dos guías de ALNAP para agencias humanitarias: *Evaluación de la AH* y *Protección*

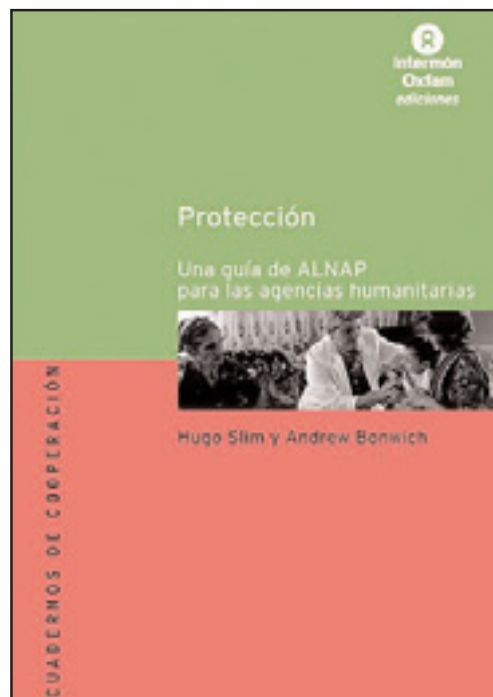


La Guía ALNAP para la evaluación de la acción humanitaria con los criterios del CAD-OCDE proporciona el marco para una evaluación exhaustiva basada en estos siete criterios. La Guía ofrece para cada uno de ellos una definición clara, sus implicaciones, los factores que deben tenerse en cuenta y las buenas prácticas que deben seguirse, ilustrándolos en todos los casos con excelentes ejemplos.

La Guía hace hincapié en los resultados y propone a los evaluadores que documenten las malas prácticas que encuentren y destaquen las buenas y cómo imitarlas. También aborda la cuestión crucial de si una evaluación debe destacar la rendición de cuentas frente a las lecciones aprendidas, o si bien hacer una mezcla de ambas cosas.

Por su alto nivel, la Guía no sólo contribuye a la evaluación de la ayuda humanitaria, sino que puede aplicarse al campo de la evaluación en general.

Más información: www.iecah.org



Las agencias humanitarias y todos sus trabajadores encontrarán en esta guía los elementos necesarios para ayudar a asegurar la protección y la dignidad de las personas que más lo necesitan en situaciones de guerras y desastres. Esta nueva guía ofrece a los expertos humanitarios las herramientas para enfrentarse tanto a los conceptos que sustentan la protección como a los elementos operativos involucrados.

Cuando en 2001 ALNAP realizó un análisis sobre la crisis de Kosovo se constató que la comunidad humanitaria estaba dándose cuenta de que todas las agencias tienen un papel que cumplir en la protección de las personas durante las guerras y los desastres. Desde entonces se ha recogido y elaborado material suficiente y específico sobre todos los asuntos clave y aspectos prácticos de la programación orientada hacia la protección. Del trabajo conjunto de todas las agencias humanitarias y de las lecciones aprendidas ha surgido esta completa y práctica guía de actuación.

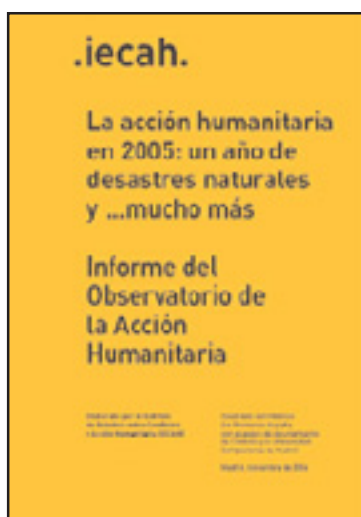
Más información: www.IntermonOxfam.org/libros

Publicaciones

RESEÑAS

La Acción Humanitaria en 2005: un año de desastres naturales y... mucho más IECAH

La escalada en Darfur, Chad y la República Centroafricana demuestra la inoperancia de un sistema internacional que dejó de nuevo desatendidas algunas de las peores crisis crónicas.



El Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) y Médicos Sin Fronteras (MSF) presentaron el pasado mes de diciembre el informe ***La Acción Humanitaria en 2005: un año de desastres naturales y... mucho más***, en el que se repasa cuantitativa y cualitativamente los resultados de la Ayuda Humanitaria internacional y española. Fue un año marcado por el tsunami, en el que de nuevo crisis crónicas tan graves como las de Darfur o Níger quedaron desatendidas, como resultado de estrategias poco equitativas e ineficaces a menudo más orientadas a satisfacer intereses políticos y mediáticos que a hacer llegar la ayuda donde y cuando más se necesita.

En el caso concreto de España, el Informe precisa que en 2005 la Administración (central, autonómica y local) destinó a Ayuda Humanitaria 108 millones de euros, el doble que en 2004, alcanzando un 4,45% de la Ayuda Oficial al Desarrollo (frente al 2,73% del

año anterior), lo que la acerca al 7% establecido como objetivo en el Plan Director 2005-2008. El Ministerio de Asuntos Exteriores aportó 34 millones de euros, gestionados en su totalidad por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), consolidándose así la posición de la AECI en las operaciones humanitarias. Geográficamente, África fue el continente al que se dedicó más Ayuda Humanitaria oficial, lo cual es congruente con las necesidades en el terreno. Sin embargo, algunos puntos contribuyen a ensombrecer estos avances: en realidad sólo 25 millones de euros del gasto de la AECI corresponden a Ayuda Humanitaria, siendo el resto ayudas para prevención y rehabilitación. En materia de gestión, apenas se ha avanzado en la reforma de la AECI, en la definición de mecanismos de financiación específicos de la Acción Humanitaria, y en el fortalecimiento de las capacidades logísticas o en la evaluación de resultados.

Este último punto es especialmente importante a la hora de evaluar las partidas computadas como Ayuda Humanitaria por parte del Ministerio de Defensa: en 2005, la cifra alcanzó los 24,2 millones de euros, un incremento del 2.484% respecto a los 0,93 millones de 2004. Esta suma se gastó esencialmente en intervenciones de eficacia discutible -en el tsunami (8 millones de euros sólo en el envío del buque 'Galicia', que llegó 44 días después de la catástrofe) o el terremoto de Pakistán (2 millones de euros, comenzando las tareas de ayuda más de 15 días después)- o en despliegues en el marco de operaciones militares que cuestionan el carácter humanitario de esta ayuda, como Haití y Afganistán. En definitiva, la Ayuda Humanitaria española necesita acla-

Publicaciones

RESEÑAS

La Acción Humanitaria en 2005: un año de desastres naturales y... mucho más IECAH

rar conceptos, identificar buenas prácticas y avanzar en la evaluación de resultados y la rendición de cuentas.

Escenario internacional

Con 157 millones de personas afectadas y 87.000 muertos, 2005 alcanzó cifras récord de damnificados por desastres naturales, el más grave de los cuales, el tsunami, disparó el gasto internacional en Ayuda Humanitaria hasta los 13.000 millones de dólares (casi el triple que en 2004), de los cuales un elevado porcentaje se destinó a la crisis del sureste asiático. Frente al tsunami, la sequía en Somalia apenas rebasó los 90 millones de dólares, y contextos de conflicto como Darfur o República Democrática del Congo, escenarios de dos de las peores crisis humanas del mundo, tampoco atrajeron, ni de lejos, la misma atención que el tsunami. La crisis nutricional de Níger fue otro ejemplo de crisis crónica en la que la comunidad internacional mostró las deficiencias de su sistema de ayuda de emergencia.

Aunque conceptos como la prevención de riesgos parecen abrirse paso poco a poco, "el sistema internacional de respuesta a desastres y crisis no asigna sus recursos de forma equitativa y eficaz", explica Francisco Rey, Codirector del IECAH y coordinador del Informe, "y la ayuda a veces parece más orientada por criterios de política exterior, de popularidad mediática o de coordinación a cualquier precio que por las necesidades reales de las poblaciones".

Esta instrumentalización, a la que contribuye la confusión creada por determinadas intervenciones militares, tira por tierra los principios de neutralidad, independencia e imparcialidad que son la base misma de la Ayuda Humanitaria. Asimismo, se hace cada vez más

urgente una evaluación de resultados que vaya más allá de la auditoría financiera y sea una verdadera rendición de cuentas de lo alcanzado.



Banda Aceh. Mezquita prácticamente intacta a pesar de los efectos producidos por el tsunami. Foto: Juan Bartolomé.

En opinión de Aitor Zabalgogezkoa, Director General de MSF España, "el sistema internacional demuestra continuamente su inoperancia, y la ayuda de emergencia no llega donde y cuando más se necesita". "Darfur, una crisis en constante escalada cuyos efectos conocemos de sobra -desplazamiento masivo, violencia sistemática contra la población civil y las organizaciones de ayuda, contagio del conflicto a los vecinos Chad y República Centroafricana- es sólo uno de los ejemplos más dramáticos de este fracaso".

El segundo informe del Observatorio de la Acción Humanitaria ha sido elaborado por IECAH y cuenta con la colaboración de Médicos Sin Fronteras, el Ayuntamiento de Córdoba y la Universidad Complutense de Madrid.

Más información**ACTUALIDAD*****El emblema del tercer Protocolo Adicional de los Convenios de Ginebra.***

Joaquín López, Centro de Estudios de Derecho Internacional Humanitario de Cruz Roja Española.

En tiempo de conflicto armado, el emblema es la manifestación visible de la protección que confieren los *Convenios de Ginebra* (CG). Señala a los combatientes que el personal sanitario y el personal humanitario de la Cruz Roja/Media Luna Roja (CR/MLR), las unidades o los medios de transporte sanitarios están protegidos por los CG y sus *Protocolos* adicionales.

Los CG de 1949, reconocen tres símbolos protectores: La CR, La MLR y el León y el Sol Rojos (este último, debido a su origen imperial, dejó de utilizarse en 1980 al proclamarse la República Islámica de Irán).

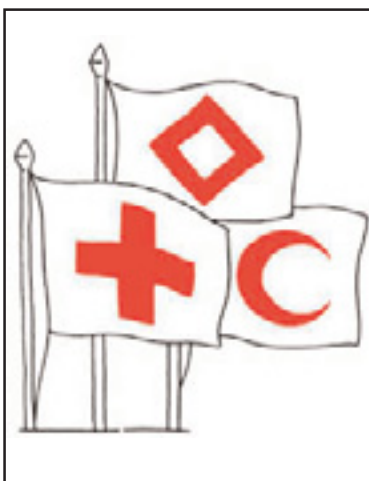
Desafortunadamente, en algunos conflictos los emblemas actuales han cobrado un connotación religiosa, cultural o política que puede disminuir su nivel de protección.

También ocurre que a algunos países les es difícil emplear la CR o la MLR y, desde hace años, utilizan otros emblemas. Un ejemplo es el Magen David Adom de Israel, Sociedad fundada en 1930. Según Israel, ésta debería poder utilizar el escudo rojo de David cuando realiza operaciones en el plano nacional. Otras Sociedades desearían poder utilizar los emblemas de la CR y de la MLR al mismo tiempo. Actualmente, esto no es posible según las disposiciones de los CG y las normas del Movimiento Internacional de la CR y de la MLR. Por consiguiente, las Sociedades que no usan el nombre y el emblema de la CR o de la MLR no están reconocidas como miembros del Movimiento Internacional de la CR y de la MLR.

Este debate acerca del emblema culminó con la celebración, durante los días 5 y 6 de diciembre de 2005, de una Conferencia Diplomática en la que se aprobó un *Protocolo Adicional III (PAIII)* a los CG relativo a la adopción de un signo distinti-

vo adicional. Entró en vigor el pasado 14 de enero y a día 1 de marzo cuenta ya con 9 ratificaciones

El nuevo emblema aprobado, denominado oficialmente "Emblema del Tercer Protocolo", coloquialmente, "Cristal Rojo", está conformado por un marco rojo cuadrado sobre fondo blanco, colocado sobre uno de sus vértices.



Las condiciones para el empleo y el respeto del Emblema del *PAIII* son idénticas a las que son estipuladas para los signos distintivos en los CG y, cuando sea aplicable, en los *Protocolos* adicionales de 1977. Se trata, pues, de un emblema adicional que en modo alguno sustituye a los ya existentes, gozando de un estatuto jurídico idéntico a éstos. Su uso es opcional para cada Estado y para cada Sociedad Nacional, de acuerdo con su legislación interna.

Este emblema, al igual que ocurre con los otros dos reconocidos por los CG de 1949, podrá ser utilizado por el Comité Internacional de la Cruz Roja y por la Federación Internacional de Sociedades de la CR y de la MLR, así como por su personal debidamente autorizado, en circunstancias excepcionales y para facilitar su labor.

También los servicios sanitarios y el personal religioso de las fuerzas armadas de los Estados partes (CG y *PAIII*) pueden emplear temporalmente cualquiera de los signos distintivos, sin perjuicio de sus emblemas usuales, si este empleo puede potenciar su protección.

Asimismo, los servicios sanitarios y el personal religioso que participan en operaciones auspiciadas por las ONU podrán emplear, con el consentimiento de los Estados participantes, uno de los tres signos distintivos.

Más información

PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN

Núcleo de Estudios para la Paz (NEP) de la Universidad de Coimbra

Mónica Rafael, investigadora de NEP.

El NEP realiza proyectos de investigación cuya finalidad es la de descubrir y evidenciar los mecanismos productores de la violencia e identificar las correspondientes estrategias de construcción de la paz como dinámicas de transformación social.



El Núcleo de Estudios para la Paz nació en el 2002, en el ámbito del Centro de Estudios Sociales de la Facultad de Economía de la Universidad de Coimbra (Portugal), con el objetivo de tornarse una referencia de investigación/acción en la investigación para la paz.

En febrero de este año, el Núcleo ha publicado en Brasil, el libro *Rostos Invisíveis da Violência Armada. Um estudo de caso sobre o Rio de Janeiro*, de Tatiana Moura, producto de 18 meses de investigación del proyecto **Women and Girls in Contexts of Armed Violence. A case study on Rio de Janeiro**. La versión portuguesa del libro se puede consultar en la página:

http://www.ces.uc.pt/publicacoes/outras/200313/rostos_invisiveis.pdf

Otro de los proyectos del NEP, **Peacebuilding processes and state failure strategies. Lessons learned from former Portuguese colonies**, intenta analizar la relación entre políticas de cooperación internacional de los donantes y la consolidación o fragilidad de los procesos de construcción estatal en Angola, Guinea-Bissau y Mozambique. En este ámbito se han publicado ya 3 informes que darán inicio a una serie de varios más y en los que podremos encontrar análisis teóricos, debates entre expertos internacionales, introducción a cada uno de los casos prácticos y evaluación de políticas de donantes. Los títulos publicados hasta el momento son:

- *Peacebuilding and Failed States. Some Theoretical Notes*
- *The Role of External Actors in Post-Conflict Scenarios*
- *Papering Over the Gap. Dutch Policy and Post-Independence Fragility in Angola, Guinea-Bissau and Mozambique.*

Y podemos encontrarlos en la página web:

http://www.ces.uc.pt/nucleos/nep/publicacoes_working_papers.php

NEP trabaja basandose en la idea de que a las varias dimensiones de la violencia (no solo física y directa, como también estructural y cultural) corresponden distintos niveles de paz (no sólo la ausencia de guerra, sino también el equilibrio ambiental, la justicia económica y social, la libertad y participación política, tolerancia y apertura multicultural). Nuestros proyectos de investigación tienen la responsabilidad de descubrir y evidenciar los mecanismos productores de la violencia e identificar las correspondientes estrategias de construcción de la paz como dinámicas de transformación social.

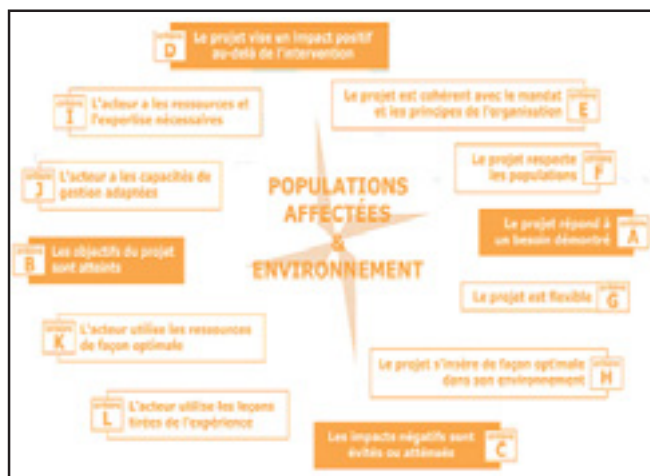
Los ejes actuales de investigación del NEP se centran principalmente en: 1) los procesos de cooperación internacional, construcción de la paz y fragilidad estatal, através del enfoque de sus complejas dimensiones, actores, dinámicas, influencias, escalas y ausencias; y 2) los contextos de violencia urbana y social en situaciones de conflicto, post-conflicto, paz formal o de indefinición entre guerra y paz, con particular atención a los roles, impactos y estrategias de mujeres y niñas en estos escenarios.

Más información

ENTREVISTA

Entrevista a Véronique de Geoffroy, coordinadora de "Compas Qualité".

Camille Nussbaum, IECAH.



El método Compás está basado en la rosa de los vientos y se compone de doce criterios para evaluar la calidad de la AH.

¿Qué es el grupo URD?

El grupo URD (Urgencia, Rehabilitación y Desarrollo) se creó de manera informal en 1993 reuniendo a varios actores interesados en el vínculo Urgencia y Desarrollo. Se trataba de un momento especial dado el final de la Guerra Fría. Los actores del ámbito de la urgencia y del desarrollo tenían entonces posiciones muy distintas, y es precisamente gracias a la desaparición de las grandes barreras ideológicas que estos dos mundos han podido entrar en una fase de diálogo, por lo menos en Francia.

El nacimiento oficial del grupo tuvo lugar en 1997, aprovechando la publicación de un libro sobre el tema del vínculo entre Urgencia y Desarrollo. La obra había sido escrita por 30 autores distintos y el editor nos preguntó: "¿y ahora, con quién firmo el contrato?". En ese momento nuestra idea fue la de crear una estructura pensando que todavía había materia para trabajar sobre este tema.

Hoy en día, el grupo tiene su sede principal en La Fontaine des Marins, un pequeño pueblo de la Provence (Francia), y también tenemos oficinas en París y en Kabul, donde llevamos a cabo un trabajo sobre calidad.

Y, ¿con quién trabajáis ahora?, ¿en qué temas?

Actualmente trabajamos sobre todo en los temas de Calidad. Nos conocen principalmente por el "Compas Qualité" y es verdad que es uno de nuestros proyectos más importantes, pero no es el único. Estos últimos años hemos trabajado mucho en la participación de las poblaciones en las situaciones de crisis para ver en qué medida había herramientas de desarrollo que se podían adaptar al ámbito humanitario, y quizás también en cómo actuar en estas situaciones sin poner en peligro los principios básicos del humanitarismo -que son la neutralidad y la imparcialidad-. Hay otro tema en el cual estamos empezando a trabajar, que es el impacto de la ayuda sobre el medio ambiente, ya que pensamos que es un buen tema de investigación, y que con una labor adecuada de difusión y de sensibilización en el seno de los actores humanitarios, se podrían llevar a cabo actuaciones humanitarias más respetuosas del medio ambiente, incluso en situaciones de crisis.

Hablaste antes de la herramienta que habéis creado, el "Compas Qualité". ¿Podrías explicarnos qué es y cómo funciona?

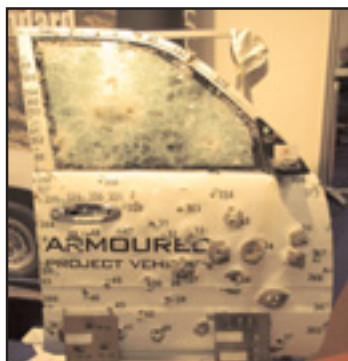
El "Compas Qualité" es un método-calidad que ha sido elaborado específicamente para los actores del ámbito humanitario tratando de enfrentarse a un gran desafío: tener un método que respete la diversidad y la complejidad de la ayuda humanitaria. Este proyecto ha sido financiado en parte por ECHO y los Ministerios de Asuntos Extranjeros francés y suizo, y ya hemos podido desarrollar -además del método en sí- un programa informático que permite gestionar todas las fases del ciclo del proyecto. Buscamos ahora ONGs donde implementar este método de manera transversal.

Más información (en francés) en: www.urd.org

Comentarios:
camille.nussbaum@iecah.org

Encuentros**CRÓNICA*****Feria Aid + trade en Ginebra.***

Camille Nussbaum, IECAH.



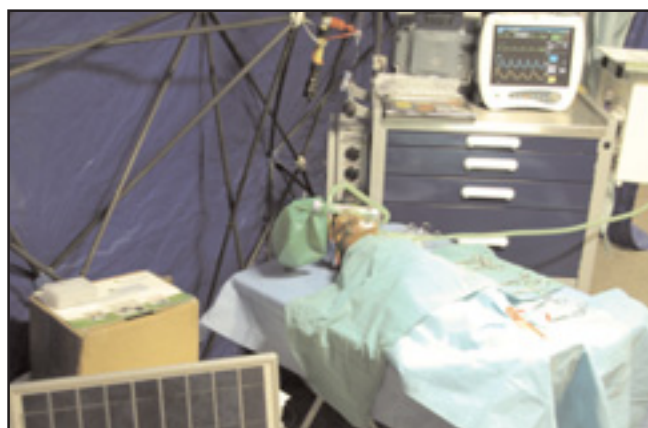
El 24 y 25 de enero de 2007 tuvo lugar en Ginebra un evento singular en el mundo humanitario: el Aid+Trade Event 2007. Reunidos en el recinto ferial Palexpo, empresas, agencias internacionales y ONGs acudieron a presentar su trabajo y sus productos a alguno de los 120 stands de esta feria.

Las empresas dominaron ampliamente el espacio de exposición, con más de un centenar de stands, haciendo publicidad de sus últimos productos. Las necesidades básicas en la respuesta a situaciones de emergencia, como son los refugios, la comida, el agua y el saneamiento, estaban evidentemente muy presentes, con soluciones muy innovadoras en algunos casos. Un constructor inglés presentó, por ejemplo, unas estructuras vacías muy fáciles de transportar y concebidas para ser rellenas de piedras in-situ, ahorrando de esta manera peso y costes de material. De manera general, el argumento redundante de las empresas especializadas, ya sean de platos, cazos, mantas o tiendas, reside en la rapidez de la producción y el envío.

Otro sector dominante en este encuentro fue el área de las telecomunicaciones, síntoma de la creciente complejidad técnica de las intervenciones humanitarias. Asimismo, media docena de empresas alabaron la extensión de su cobertura y la competitividad de sus precios por minuto, tanto de teléfono como de conexión a Internet. Como la mayoría de los ponentes, los técnicos de cada una de esas empresas aprovecharon los diferentes talleres impartidos para defender su oferta comercial y técnica.

La preocupación de las organizaciones por la seguridad encontró también respuesta en una

importante oferta de vehículos blindados. En este terreno, los argumentos son generalmente muy gráficos, y las imágenes de vehículos cosidos a balas, pero intactos, abundan. La importancia de este especializado mercado atrae a nuevos actores que buscan diversificar sus ofertas. Es el caso, por ejemplo, del productor del vehículo blindado Hummer del Ejército estadounidense, el cual espera ganar cuotas de mercado rápidamente gracias a su experiencia.



En definitiva, este salón responde a una necesidad real en lo que se puede calificar como el "mercado humanitario". Las intervenciones mueven hoy en día considerables cantidades de dinero, y va aumentando la importancia de los criterios de calidad. Por lo tanto, las organizaciones deben buscar la mejor oferta técnico-comercial y, en este sentido, es muy importante que puedan entrar en contacto con las empresas que ofrecen bienes y servicios, todo ello en un espacio concebido como un lugar público donde es posible comparar las ofertas. Evidentemente, este encuentro de lo comercial y lo humanitario puede crear una cierta confusión de valores si se concibe en términos puramente económicos. Por lo tanto, es importante que cada organización humanitaria tenga bien en cuenta tanto la importancia del evento como lo que puede suponer para sus valores.

Comentarios:
camille.nussbaum@iecah.org

Formación

CURSOS IECAH

Gestión del Ciclo del Proyecto en Toledo, A Coruña y El Salvador.

Toledo: 26 al 28 de abril. **San Salvador:** 17 al 21 de septiembre. **A Coruña:** 22 al 24 de octubre.



El aumento de la acción humanitaria en nuestro país ha exigido que las organizaciones humanitarias utilicen de modo creciente instrumentos que mejoren la calidad de sus actuaciones. Así, el uso de la «Gestión del Ciclo del Proyecto» ha comenzado a generalizarse en el sector humanitario y empieza a ser exigido por los principales donantes (como la Oficina Humanitaria de la Comisión Europea).

ses y en especial en la Unión Europea (ECHO). Como texto base para el curso se utilizará el *Manual de Gestión del Ciclo del Proyecto en la Acción Humanitaria*, publicado en 2005 por el Programa de Cooperación Internacional de la Fundación "la Caixa" y elaborado en con el IECAH, diversas ONG y administraciones públicas.

Resumen de contenidos

- Conceptos básicos de Acción Humanitaria.

Asistencia, protección, testimonio. Desastres y emergencias: conceptualización actual. La vinculación ayuda – rehabilitación – desarrollo.

- **Actores humanitarios y mandatos.** Breve introducción al marco jurídico y ético de la AH.

- Presentación general de la Gestión del Ciclo del Proyecto (GCP) en ayuda humanitaria.

Valoración inicial, formulación o diseño, ejecución y seguimiento, evaluación.

- **Valoración inicial.** Análisis de los contextos. Técnicas y métodos de valoración inicial en crisis humanitarias. Uso de normas y estándares para la GCP: el Proyecto Esfera y otras iniciativas.

- **Formulación.** Objetivos y prioridades. Técnicas de valoración. Tendencias. Aplicación del EML a la ayuda humanitaria. Presentación de formularios de diversos financiadores. El caso de ECHO. Especificidades del Marco Lógico en AH.

- **Aspectos presupuestarios de la planificación.** Partidas y costes habituales. Tendencias.

- **Ejecución y el seguimiento.** Evaluación de los proyectos de AH. Lecciones aprendidas y rendición de cuentas. Elaboración de informes.

- **Cuestiones transversales:** Género, gestión de recursos humanos en AH (perfiles, tipologías, selección, etc.), gestión de seguridad y protección, aspectos medioambientales, aspectos psicosociales, gestión de la información. La participación de los beneficiarios en acción humanitaria.

La tendencia está siendo utilizar lógicas e instrumentos compatibles o complementarios con los proyectos de desarrollo, que respeten la especificidad de las actuaciones humanitarias y que partan de la experiencia adquirida durante años por las agencias humanitarias. Así, temas como el respeto de principios y valores, la seguridad, el acceso libre, el análisis rápido y la evaluación de necesidades, la evaluación de daños, la gestión y coordinación de la información, o el peso de la logística, son aspectos muy específicos del trabajo humanitario que deben ser considerados en la planificación de las intervenciones.

Durante el curso se profundizará en el manejo de las herramientas e instrumentos habituales de planificación, gestión y evaluación en acción humanitaria y se dará a conocer las experiencias en la materia de las diversas ONG del sector. Asimismo, se informará sobre iniciativas similares de mejora de la calidad de la acción humanitaria en otros paí-

Más información e inscripciones en:

<http://www.iecah.org/GestiondelCiclo2007.pdf>

Más información**CRÓNICA*****Dos investigadoras del IECAH viajan al Sáhara Occidental***

IECAH.



Camión cisterna y niño con bandera de la RASD. Foto: Juan Bartolomé.

En el pasado mes de noviembre, dos investigadoras del IECAH (Pilar Cirugeda Campa y Laurence Thieux) viajaron a los campamentos de refugiados de Tinduf en el desierto argelino para realizar dos actividades del Instituto. En primer lugar, se trataba de una evaluación encomendada por el Ayuntamiento de Córdoba, del programa de Vacaciones en Paz, llevado a cabo por la Asociación ACANSA. El viaje a los campamentos tenía también un segundo cometido. Se trataba en efecto de realizar la primera misión de terreno en el marco del desarrollo del proyecto de investigación que el IECAH está realizando con el apoyo de la Fundación

Ford sobre la percepción de la Acción humanitaria y el papel que desempeña en diferentes situaciones de conflictos crónicos. Dentro del marco de este mismo proyecto, otras misiones de terreno van a ser realizadas próximamente en Colombia y en Palestina.

Para la realización de estas dos actividades en los campos de refugiados del Sáhara Occidental, las investigadoras realizaron numerosas entrevistas con diferentes actores (delegados de ONG presentes en los campamentos, así como con beneficiarios y representantes del Frente POLISARIO).

Más información: www.iecah.org

Publicaciones**RESEÑAS*****El IECAH coordina un número especial de la Revista Española de Desarrollo y Cooperación***

El pasado mes de enero vio la luz el número extraordinario de la **Revista Española de Desarrollo y Cooperación**, *Mas allá de la ayuda humanitaria: rehabilitación posbélica y construcción de la paz*. Era la segunda vez que los responsables de esta prestigiosa Revista se decidían a hacer un monográfico sobre acción humanitaria y, al igual que en la anterior ocasión allá por 2001, el IECAH ha tenido el honor de coordinar y dirigir su publicación.

La **REDC** es desde hace casi diez años un referente en el ámbito de la cooperación al desarrollo en nuestro país y es editada por el Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación de la Universidad Complutense de Madrid.

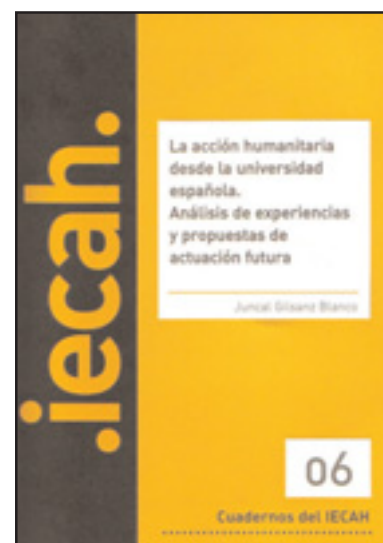
Más información: <http://www.ucm.es/info/IUDC>

Publicaciones

RESEÑAS

Publicados tres nuevos números de los Cuadernos del IECAH

Fernando García Calero, IECAH.



El Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria ha publicado en los últimos meses tres nuevos números de los **Cuadernos del IECAH**, una serie de informes que iniciamos en 2006 y que poco a poco va consolidándose como una referencia en los ámbitos de la acción humanitaria y de la construcción de la paz.

El número 4, elaborado por nuestro codirector **Jesús A. Núñez**, es un informe sobre la protección de la población civil sometida a situaciones de violencia, realizado a través de un minucioso análisis de la Estrategia Europea de Seguridad. En esencia, pretende explorar en qué medida la apuesta de la UE por convertirse en un actor relevante a nivel internacional -desde su formulación de "potencia civil con capacidades militares al servicio de la gestión y prevención de conflictos"- contempla la asistencia y protección de los actores no combatientes como una prioridad.

Desde la óptica de la seguridad humana -centrada fundamentalmente en garantizar el bienestar y la seguridad de cada ser humano, como un paradigma que pretende sustituir al tradicionalmente focalizado en los intereses del Estado- es vital considerar la protección de la población civil en cualquier

contexto de violencia, sea con ocasión de conflictos interestatales o, tal como ocurre hoy con mayor frecuencia, en los intraestatales.

Aunque el texto fue elaborado a mediados de 2005 a raíz de una iniciativa de Intermón Oxfam, la evolución tanto de los conflictos como de la propia UE, así como la aprobación en el marco de la ONU del principio de "responsabilidad de proteger", no hacen más que confirmar la importancia del tema y la necesidad de que la UE -en su proceso de construcción de una verdadera política exterior, de seguridad y defensa- asuma la protección de civiles como una tarea principal en su acción exterior.

El número 5 y el número 6 se han editado con el apoyo del Vicerrectorado de Relaciones Institucionales y Ayuda al Desarrollo de la Universidad Complutense. El número 5, elaborado por nuestra compañera **Ana Urgoiti Aristegui** está dedicado a analizar los recursos humanos en la acción humanitaria y el número 6, un trabajo de **Juncal Gilsanz Blanco** (investigadora del Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación), se ocupa del papel de la Universidad en esta tarea.

Más información: <http://www.iecah.org>