

Boletín IECAH de Acción Humanitaria

Número 4. Julio de 2007.

El segundo trimestre del año ha sido de nuevo un periodo relativamente tranquilo en cuanto a desastres naturales se refiere. Por el contrario, la situación en Oriente Medio (primero tras la invasión israelí del Líbano y después con la revuelta de Hamas en Gaza), se ha ido complicando día tras día. Además, en Iraq los atentados siguen dejando cada día cientos de víctimas, en Afganistán las fuerzas de paz cometen "errores" con demasiada frecuencia aniquilando a cientos de civiles, y en Darfur, a pesar

de la súbita preocupación "humanitaria" de países como Francia, el problema dista mucho de estar solucionado. Las buenas noticias vienen de la mano de la orden de procesamiento por parte de la CPI a dos de los mayores criminales de guerra del conflicto sudanés y, por otro lado, de los datos que arrojan algunos estudios como el Eurobarómetro sobre acción humanitaria (que publica ECHO) y el Informe de percepción de las ONGD (que ha sido elaborado la CONGDE), pues ambos

revelan la muy positiva valoración que hacen los ciudadanos acerca de la acción humanitaria y de las ONG. En este número del BIAH, y con la idea de echaros una mano en la elección de lecturas para pasar mejor este caluroso verano, veréis que hemos dedicado un gran número de páginas a la reseña de varias publicaciones. Esperamos que el Boletín os resulte a todos de utilidad y os deseamos unas buenas y merecidas vacaciones a quienes las tengáis. ¡Nos vemos en octubre!

DESTACADOS

Crisis humanitaria en Gaza: ¿quién asume la responsabilidad?

Tras los enfrentamientos fratricidas que en junio han protagonizado las milicias de Hamas y Fatah, se avecina una crisis humanitaria en Gaza, una zona que se encuentra completamente aislada después de que Hamas se hiciera con el control de la franja, pues los principales puntos de acceso para la circulación de bienes y alimentos, permanecen cerrados por Israel...

- (Páginas 3 a 5)

Darfur: un paso adelante dos atrás.

El anuncio realizado en las pasadas semanas de la autorización por parte del gobierno sudanés para el despliegue de una fuerza militar "híbrida" entre la ONU y la Unión Africana (UA) en Darfur parecía abrir un hilo de esperanza en esa compleja crisis...

- (Páginas 7 y 8)

Orden de detención por crímenes cometidos en Darfur

El 27 de abril de 2007 la Corte Penal Internacional ordenó la detención del dirigente de las milicias Janjaweed, Ali Kushayb, y del antiguo viceministro de Interior, Ahmad Muhammad Harun...

(Páginas 10 y 11)

Iniciativas

Grupo URD Proyecto Esfera HAP Internacional

El ya clásico resumen de Ana Urgoiti sobre las novedades de algunas de las principales iniciativas en acción humanitaria

(Pág. 17)

Eyes on Darfur

Proyecto de Amnistía Internacional financiado por Save Darfur

(Pág. 18)

APDHA

Resumen de sus actuaciones en Marruecos

(Pág. 19)

Ekoos.org

Nuevo proyecto de la Fundación Chandra

(Págs. 20 y 21)

TAMBIÉN EN ESTE NÚMERO

Política de violencia en Gaza

Ha llegado la hora. Así parece haberlo entendido Hamas y así trata de hacerlo ver sobre todo en Gaza. El escenario palestino, con la evidente colaboración de Israel, se ha ido hundiendo en una violencia que ya lleva demasiado tiempo apuntando a un estallido generalizado...

- (Páginas 6 y 7)

Luces y sombras del primer año de funcionamiento del Fondo Central de la ONU para Emergencias

Sólo en 2006, 46 millones de personas necesitaron ayuda humanitaria. Para mejorar la asistencia a estas personas y garantizar que la ayuda llegue en pocos días tras catástrofes naturales y crisis humanitarias, Naciones Unidas impulsó en marzo del año pasado el llamado Fondo Común de la ONU para Emergencias (CERF). Intermón Oxfam ha elaborado un detallado estudio de lo que ha dado de sí su primer año.

- (Páginas 12 y 13)

La AECI comunica a las ONG las novedades de la acción humanitaria

Durante el mes de marzo del presente año, el Área de Ayuda Alimentaria y de Emergencia del Gabinete Técnico de la AECI mantuvo una reunión con las ONG españolas que tienen proyectos humanitarios.

- (Página 14)

Rehabilitación de las zonas afectadas por las lluvias en Mozambique

Tras las inundaciones y lluvias torrenciales causadas por el ciclón Favio en Mozambique el pasado mes de febrero, la situación sigue siendo muy difícil para las miles de personas que han perdido todas sus pertenencias y medios de vida...

- (Página 15)

Encuentros

- Reunión bianual de ALNAP en la sede del Grupo URD (Página 22)
- Save The Children organizó las jornadas sobre La protección de la Infancia en contextos de emergencia (Página 23)

Formación

- Cursos de Gestión del Ciclo del Proyecto en El Salvador y en A Coruña (Página 24)

Publicaciones

- La situación de los refugiados en el mundo
- Cuadernos del IECAH: Seguridad humana
- Cuadernos TPDH: Emergencias
- Alerta 2007
- Informe sobre el sector de las ONG 2006
- La percepción social de las ONG
- Hamas. La marcha hacia el poder.
- El estado de los derechos humanos 2007

OPINIÓN**Crisis humanitaria en Gaza: ¿quién asume la responsabilidad?**

Laurence Thieux, investigadora del IECAH.

Tras los enfrentamientos fratricidas que en junio han protagonizado las milicias de Hamas y Fatah, se avecina una crisis humanitaria en Gaza, una zona que se encuentra completamente aislada después de que Hamas se hiciera con el control de la franja, pues los principales puntos de acceso para la circulación de bienes y alimentos, permanecen cerrados por Israel, que desde hace tiempo controla los principales pasos fronterizos que conectan a Gaza con el mundo exterior.

Israel ha justificado el cierre por la ausencia de fuerzas de seguridad palestina que controle la seguridad en el otro lado de los check-point, negándose a trabajar con las fuerzas de seguridad de Hamas. Actualmente el único paso que está operativo es el de Kerem Shalom, un acceso que permite la entrada en Gaza de bienes de primera necesidad y que, de alguna manera, puede decirse que ha evitado una crisis aún mayor.

La UNRWA (Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Próximo), que provee asistencia a 850.000 refugiados en Gaza, anunció que sus reservas de harina estarían agotadas en 10 días y el PAM (Programa Mundial de Alimentos) informó a su vez de que sus propias reservas se agotarían también en el plazo



de 7 días, en el caso de seguir cerrados los principales puntos fronterizos. Este cierre ha tenido asimismo un fuerte impacto inflacionista, ya que, por ejemplo, el precio del pan ha aumentado en un 40% durante estos últimos días. Otro dato importante es que las necesidades en materia de salud se han incrementado debido a los numerosas persona que han resultado heridas en el último mes: se ha señalado desde falta de sangre para hacer transfusiones, hasta escasez de medicamentos o de equipos médicos.

Deterioro de la situación humanitaria y también de la situación socio-económica

El deterioro de la situación humanitaria, aunque más acentuada en Gaza que en Cisjordania, afecta globalmente al conjunto de la población palestina y es la consecuencia de un largo deterioro de las condiciones socio-económicas de los Territorios Palestinos Ocupados (TPO)

desde el estallido de la segunda Intifada. Los indicadores económicos dan fe de este global deterioro económico y social en la zona: desde el inicio de la segunda Intifada, el PNB de los TPO cayó en un 40% y se incrementó notablemente la pobreza (de un 22% se ha pasado a un 60%).

La política de cierre practicada por Israel en nombre de la seguridad y la lucha contra el terror es la causa principal de este deterioro. En efecto, desde el estallido de la segunda Intifada, Israel ha incrementado su control sobre Cisjordania y la franja de Gaza practicando una política de cierre y restringiendo la circulación de bienes y mercancías con total arbitrariedad e impunidad, al anteponer su propia seguridad sobre cualquier otra consideración. Todo ello, con el vergonzoso beneplácito de la comunidad internacional.

Al mismo tiempo que Gaza se convertía desde la retirada de Israel en el 2005 en una gran

OPINIÓN

Crisis humanitaria en Gaza: ¿quién asume la responsabilidad?

(Continuación)

cárcel, Israel seguía con su expansión colonial en Cisjordania (donde están asentados unos 450.000 colonos) y con la fragmentación de toda esa zona. Un dato deja ver claramente lo que está ocurriendo: el 10% de Cisjordania se encuen-

sobre el valor añadido que gravan los productos importados a Cisjordania y a Gaza y que transitan previamente por Israel¹ y prohibir la entrada a suelo israelí a 15.000 obreros palestinos. Para Israel se trataba de "poner a dieta a los palestinos sin dejar-

dad internacional comparte así gran parte de responsabilidad en la crisis que sufre actualmente el pueblo palestino.

El boicot a un gobierno democráticamente elegido ha ahondado la brecha entre los principios formalmente defendidos como la democracia y los derechos humanos y la puesta en práctica de una agenda dominada por la seguridad y otros intereses geo-económicos en la región. Un doble discurso que no dejará de ser percibido por el pueblo palestino como una muestra más del alineamiento de Occidente con las tesis defendidas por Israel.



tra actualmente entre el muro construido por Israel (declarado ilegal por la Corte Internacional de Justicia) y la línea verde (línea de demarcación territorial que desde el año 1949 se reconoce por la ONU como la frontera entre Israel y Palestina).

Los obstáculos que Israel ha levantado a un verdadero proceso de desarrollo en los territorios al practicar una política de cierre, han sido más patentes tras la victoria electoral de Hamas: Israel, en efecto, decidió secuestrar el pago de los aranceles e impuestos

les que se murieran de hambre", tal como declaró sin tapujos a principios del año pasado Dov Weisglass, Consejero de Ehud Olmert.

El 10% de Cisjordania se encuentra actualmente entre el muro construido por Israel (declarado ilegal por la Corte Internacional de Justicia) y la línea verde

Lamentablemente la estrategia de Israel ha sido respaldada ampliamente por la comunidad internacional, que se sumó al boicot al nuevo gobierno dirigido por Hamas. El pueblo palestino ha percibido la respuesta internacional como un claro castigo colectivo y como una muestra más del doble lenguaje que utiliza Occidente respecto a la democratización. La comuni-

El incremento de ayudas ha servido para mitigar el impacto humanitario, pero no para paliar el retroceso social.

A pesar del boicot internacional al que está sometida la Autoridad Nacional Palestina (ANP), los donantes de todo el mundo han duplicado en el año 2006 los fondos destinados a los TPO². Los Estados árabes y otros donantes suministraron a Palestina un total de 900 millones de dólares en concepto de ayuda externa, 2,5 veces más que la ayuda recibida en el 2005. Sin embargo, los fondos han sido canalizados a través de nuevos instrumentos como es el caso del TIM (Mecanismo Temporal Internacional), que han mitigado el impacto humanitario del boicot, sin evitar, no

OPINIÓN**Crisis humanitaria en Gaza: ¿quién asume la responsabilidad?**

(Continuación)

obstante, que se produjera un claro deterioro de la situación económica y social de los territorios palestinos. En efecto, el aumento de la ayuda ha sido en gran parte absorbido para costear las necesidades básicas provocadas por el derrumbe del sistema económico y el proceso de "desinversión". Asimismo, el boicot al cual ha sido sometida la ANP ha tenido consecuencias negativas sobre el conjunto del proceso de construcción del Estado palestino provocando un claro retroceso respecto a la mejora de la transparencia y la rendición de cuentas. El deterioro de

estas instituciones de reciente creación se suma a un proceso paralelo de "des-desarrollo"³ que acompaña también el fracaso del proceso de paz impulsado tras los acuerdos de Oslo. Los principales donantes han tenido también una responsabilidad clara en ese proceso de "des-desarrollo" de los Territorios Palestinos.

Tras la firma de los acuerdos de Oslo, la ayuda canalizada desde el exterior se enmarcaba en el proyecto de construcción de la paz y de las capacidades institu-

cionales del futuro Estado palestino. Sin embargo, tras el estallido de la segunda Intifada y el fracaso del proceso de paz, los donan-

tes han cambiado su estrategia, pasando de una lógica de desarrollo a una lógica de asistencia.

A partir de 2001 hubo un notable incremento de la ayuda, pasando de 528 millones de dólares al año en 1999-2000, a 1000 millones al año para el periodo 2001-2004. De esta cantidad total de ayuda destinada a los Territorios Palestinos, una gran parte ha sido empleada en proyectos de ayuda humanitaria. Por el contra-

rio, la parte proporcional de la ayuda que se destinaba al desarrollo, se redujo drásticamente (pasando del 88% antes del 2000, a una cifra media del 28% en los 4 años siguientes). De la misma forma, la ayuda de emer-

gencia pasó del 9,4% para el periodo 1999-2000, al 29% para el periodo 2001-2004. Gran parte de la ayuda computada como ayuda al desarrollo se ha convertido por tanto en ayuda de emergencia destinada a las infraestructuras y sectores sociales, sobre todo al ámbito de la salud⁴.

La mayor parte de los donantes, agencias internacionales y ONG que intervienen en los TPO coinciden en reconocer la imposibilidad de que las estrategias de desarrollo sean exitosas en un entorno calificado de disfuncional por los múltiples obstáculos que Israel ha levantado. Tanto los donantes como las ONG internacionales son conscientes de que son meros paliativos en ausencia de solución política al conflicto y que además alivian a Israel del peso financiero de la ocupación. Sin embargo, se encuentran frente a la imposibilidad de superar esta "complicidad", sabiendo que lo que tampoco pueden dejar de hacer es atender a los palestinos que lo necesitan.

Comentarios:
laurence.thieux@iecah.org

En el año 2000 un 88% de la ayuda que llegaba a los Territorios Palestinos se destinaba a proyectos de desarrollo. En el periodo que va desde 2001 a 2004, esa cifra quedó reducida a un 28% de media anual

Notas explicativas y bibliográficas

¹ Unos ingresos que representaban en el año 2005 unos 68 millones de \$ al mes. Ha supuesto un recorte de unos 800 millones de \$ en el 2006.

² De estos 900 millones, 448 millones procedían de la Liga árabe, 219 millones de la UE y 42 del Banco Mundial. Ver: NASHASHIBI, Karim, *A year of decline: the financial and institutional status of the Palestinian authority*, abril de 2007.

Informe consultado en http://domino.un.org/pdfs/KN_SpecialFocus_OA3.pdf.

³ Este concepto ha sido acuñado por Sara Roy en su informe *The Gaza Strip: The Political Economy of De-Development*, Institute for Palestine Studies, 1995.

⁴ UNCTAD (United Nations Conference on Trade And Development), *The Palestinian war-torn economy: aid, development and state formation*, Nueva York, 2006.

Informe consultado en http://www.unctad.org/en/docs/gdsapp20061_en.pdf

OPINIÓN**Política de violencia en Gaza**

Jesús A. Núñez Villaverde, codirector del IECAH.



Ha llegado la hora. Así parece haberlo entendido Hamas y así trata de hacerlo ver sobre todo en Gaza. El escenario palestino, con la evidente colaboración de Israel, se ha ido hundiendo en una violencia que ya lleva demasiado tiempo apuntando a un estallido generalizado como efecto combinado de la frustración de la mayoría de la población, de la aspiración de Hamas por consolidar el poder tras su victoria en las elecciones de enero del pasado año y de la resistencia de los tradicionales monopolizadores de la representación palestina desde hace décadas (Fatah). Hoy, una vez rebosado el vaso de la paciencia de todos, la cuestión parece limitarse a determinar si estamos ya ante una guerra civil palestina o si cabe esperar aún algo peor.

Aunque pudiera parecer lo contrario, la violencia actual no es el resultado de la locura, ni responde a la acción descontrolada de grupos que no obedecen a sus líderes políticos. Más allá de las

continuas llamadas al diálogo y al cese de la violencia, obligadas por un guión que nadie asume sinceramente, cada uno de los tres actores principales de este desastre siguen su propia estrategia de fuerza para lograr sus objetivos. Israel lleva mucho tiempo, y de forma más abierta tras la creación del gobierno liderado por Ismail Haniya en marzo de 2006, empleando su fuerza para doblegar la resistencia palestina y para crear una situación insostenible que provoque la convocatoria de elecciones anticipadas, creyendo que así eliminarán a quienes perciben estrictamente como terroristas.

Para ello, sirve el mantenimiento de la ocupación (sin querer entender que ésa es la fuente principal de una situación tan insostenible para los palestinos como para los propios israelíes), los repetidos cierres (más agobiantes en Gaza), los controles (alrededor de 800 en una Cisjordania de apenas 5.600 km²) y los asesinatos selectivos (que no sólo suprimen a los violentos sino también a los elementos más moderados, haciendo cada vez más difícil encontrar a dirigentes con capacidad de análisis y negociación). Todo ello, sin olvidar la permanente expansión

de los asentamientos (aunque la mitad de las viviendas estén vacías) y la construcción del muro (como una serpiente que devora Cisjordania, siguiendo un trazado que hace pensar que sus diseñadores han perdido los mapas en los que, en 1949, se había dibujado la Línea Verde). Se trata, en definitiva, de una política de violencia sistemática, mantenida además por un gobierno débil, que probablemente se desmoronará en cuanto se conozcan las conclusiones finales del informe Vinograd y el nuevo líder laborista, Ehud Barak, decida romper la coalición que su partido mantiene con Ehud Olmert.

Sobre ese trasfondo, el derrotado Fatah ha optado por seguir el juego de quienes pretendían la desaparición política de sus rivales islámicos. Con el desnortado

respaldo internacional, se ha resistido abiertamente a ceder lo que le correspondía a Hamas, intentando incluso la aprobación de normas legislativas que revertían un proceso que en su día exigió la comunidad internacional (se trataba entonces de restarle capacidad a Yaser

Arafat a favor de su primer ministro, precisamente el mismo Mahmud Abbas que ahora figura

La cuestión parece limitarse a determinar si estamos ya ante una guerra civil palestina o si cabe esperar aún algo peor

OPINIÓN

Política de violencia en Gaza

(Continuación)



como rais). Se ha enfrentado también por la fuerza a Hamas, reforzando, con el transparente apoyo israelí, su capacidad militar no solo con el reclutamiento de nuevos hombres sino también con más y mejor armamento adquirido en el exterior. En lugar de aprovechar la derrota electoral para limpiar el partido de las tal vez inevitables excrecencias acumuladas con el tiempo, la vieja guardia ha preferido la resistencia a toda costa, bloqueando así el proceso de su necesaria reforma y haciendo oídos sordos al castigo que los votantes palestinos les habían inflingido.

Hamas -que había optado por entrar en el juego electoral no sólo para desarrollar su agenda política sino también para blindarse desde dentro de las instituciones contra cualquier intento de eliminación palestino o israelí- ha intentado traducir su victoria de 2006 en poder efectivo. Desde el principio de su andadura ha tenido que nadar contra corriente, contando con la imposición de un boicot político y económico internacional, el rechazo de la Autoridad Palestina (AP) y

la persecución de Israel. Cabe imaginar que su aceptación del Acuerdo de la Meca (marzo de 2007), para conformar un gobierno de unidad nacional con Fatah, fue el último intento por aliviar la presión interna y externa contra sus planes. Mientras tanto, consciente de que ese nivel de oposición llevaba directamente a mayores niveles de violencia (el nombramiento de Mohamed Dahlan como responsable real de los servicios de seguridad leales a Abbas puede interpretarse como la señal definitiva de que la deflagración era inevitable), ha ido reforzando también su potencial de combate.

la inferioridad numérica de de los combatientes de Hamas queda compensada por su mejor preparación

En este terreno -y a diferencia de un Fatah menos disciplinado, motivado y profesional- Hamas se distingue precisamente por todo lo contrario: una estructura eficaz y eficiente con una visión política que va más allá de lo que hoy ocurre ante sus narices. Esto significa que una vez llegados a este punto -y al margen de posibles anuncios sobre nuevos acuerdos de cese de las hostilidades, que serán inmediatamente incumplidos-, la inferioridad numérica de los combatientes de Hamas queda compensada por su mejor preparación para desarrollar una política de violencia

organizada que les otorgue finalmente lo que los votos no le han concedido en la práctica.

Cuando Israel debe estar ya recibiendo las primeras imágenes del satélite espía que puso en órbita el pasado día 11, se atreve a apuntar la conveniencia de un despliegue de fuerzas internacionales en la frontera entre Gaza y Egipto y declara su desinterés por intervenir directamente en el interior de la Franja. Pretende con ello dar la imagen (desmentida a diario en la práctica) de que ya no tiene responsabilidades sobre ese territorio, como si no siguiera siendo la potencia ocupante obligada a asumir tareas de protección y asistencia a la población local.

Por su parte, la AP debe ser ya consciente de su debilidad, por mucho que cuando uno se mueve por los Territorios estos días, con notables dificultades, asista a teatrales despliegues de una mezcla de individuos armados (aunque no todos) que apenas muestran los más elementales comportamientos de una tropa instruida adecuadamente. Hamas, por el contrario, no transmite esa misma imagen, aunque muchos de sus leales no lleven vestimenta militar. Se sienten arrinconados y decididos a imponerse en lo que interpretan como el asalto definitivo.

Comentarios:
jesus.nunez@iecah.org

OPINIÓN

Darfur: un paso adelante, dos atrás

Francisco Rey Marcos, codirector del IECAH.



El anuncio realizado en las pasadas semanas de la autorización por parte del gobierno sudanés para el despliegue de una fuerza militar "híbrida" entre la ONU y la Unión Africana (UA) en Darfur, que pueda contribuir a la pacificación de la región y a mitigar el sufrimiento de los cientos de miles de refugiados y desplazados que allí sobreviven, parecía abrir un hilo de esperanza en esa compleja crisis. La visita del Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon a Sudán, así como las presiones de otros Estados, habían ido contribuyendo a ello y el régimen de Jartum parecía ceder.

Sin embargo, una vez más, las cosas no están siendo nada fáciles y algunas cuestiones están contribuyendo a la confusión y dificultando la puesta en marcha real de esta operación de paz. Apparentemente, nadie se opone a ese despliegue y en estos meses han visitado Darfur

los miembros del Consejo de Seguridad de la ONU y otros muchos representantes diplomáticos, incluido el representante especial de China para Darfur, Liu Guijin.

Sorprendentemente China, que hasta ahora se había opuesto a cualquier tipo de movilización de tropas, apoya esta operación y las agencias de noticias chinas han difundido comunicados en los que el gobierno de Pekín propone un despliegue "rápido y suave" de tropas y niega las acusaciones de que durante este tiempo haya boicoteado cualquier decisión del Consejo de Seguridad. Por su parte, Francia ha iniciado una política muy activa sobre todo en el vecino Chad a la que,

¡¡¡viver para creer!!), quiere presentar como de carácter humanitario y de ayuda a los refugiados. Cabe pues preguntarse a qué se deben estos cambios y porque estos dos países, miembros permanentes del Consejo de Seguridad, no tratan de reforzar las decisiones de éste y se dejan de planteamientos bilaterales y apoyan claramente la fuerza híbrida UA-ONU.

Los intereses económicos de China en Sudán, especialmente en el sector petrolero y de extracción de materias primas, son bien conocidos y están en la base de la posición de apoyo sin condiciones al gobierno sudanés y de rechazo a cualquier intervención internacional. Lo que es menos conocido es que el Ejército Popular chino tiene desplegados unos 10.000 soldados en Sudán para proteger los oleoductos y pozos petrolíferos, lo que supone una cifra mayor que el actual despliegue de la UA

El Ejército Popular chino tiene desplegados unos 10.000 soldados en Sudán para proteger los oleoductos y pozos petrolíferos, lo que supone una cifra mayor que el actual despliegue de la UA

y más de la mitad de los 19.000 soldados previstos en la fuerza híbrida UA-ONU. China ha aceptado a regañadientes el que la ONU vaya a movilizar una fuerza que complemente los

OPINIÓN

Darfur: un paso adelante, dos atrás

(Continuación)

débiles medios de la UA en Darfur, pero no se ha movido ni un ápice en la defensa de sus intereses en el país. China también tiene intereses en materia energética en Chad y es en estos momentos el actor más relevante en este área en la región. Su posición al aceptar finalmente la fuerza internacional, supone dejar hacer (siempre que no se afecte a ninguno de sus intereses) y ya ha manifestado claramente que no puede mantenerse ningún tipo de sanción sobre Sudán.

La preocupación "humanitarias" de Francia

En una línea similar, la súbita preocupación "humanitaria" de Francia en los refugiados del Chad no deja de plantear serias dudas y es visto por muchos como un *déjà vu* de esta obsesión de ciertos sectores franceses de presentar como humanitarias cosas que poco tienen que ver con las vidas de las poblaciones afectadas. Desde antes incluso de la tristemente célebre Operación Turquesa en Ruanda en 1994, la diplomacia francesa se ha empeñado en presentarse como adalid del humanitarismo y ahora, de la mano de su flamante Ministro de Asuntos Exteriores Bernard Kouchner -del que se repite siempre que fue fundador de Médicos sin Fronteras (MSF) sin recordar su abandono y su contribución a la politización di-



recta del humanitarismo- resucita la idea de corredores humanitarios, puentes aéreos para el suministro de bienes de primera necesidad y otras "innovadoras" iniciativas.

Lamentablemente, todo esto no puede ocultar el hecho de que Francia, antigua potencia colonial, tiene grandes intereses en Chad y ha mantenido en varias ocasiones con sus tropas al régimen de Yamena y a su Presidente, el golpista Idriss Déby. Es más, Francia está dispuesta a enviar más tropas de modo bilateral a su aliado Chad. Visto con una cierta perspectiva histórica, resulta patética esta gesticulación y el uso de la retórica humanitaria por parte del gobierno francés. Hasta han tenido que usar eslóganes como aquello de "el silencio mata", vieja frase de campañas de MSF.

En lo que ni China ni Francia parecen tener mucho interés, es en que en Darfur se aplique por primera vez el principio de "Res-

ponsabilidad de proteger" que fue incluido en la Resolución final de la Asamblea General de la ONU del año 2005. Numerosas organizaciones de derechos humanos y de carácter humanitario, así como algunos países, han venido abogando por la aplicación de este principio en el caso de Darfur, lo que obligaría a la comunidad internacional a intervenir en casos de genocidio, crímenes de lesa humanidad y otras situaciones previstas en él.

Debe pues aprovecharse la ventana de oportunidad que abre la aceptación del gobierno sudanés de una fuerza híbrida UA-ONU, y la mejor contribución que países como China o Francia podrían hacer, es aportar recursos y facilitar el despliegue rápido de los mismos. Todo lo demás, se presente como se presente, no hace sino introducir confusión y ralentizar un proceso cada vez más urgente. La breve Conferencia Internacional celebrada en París el pasado 25 de junio, puede ser un paso positivo, pero el hecho de que no hayan participado ni la UA ni tampoco el gobierno ni los rebeldes sudaneses, nos hace ser prudentes. Mucho nos tememos que se ha tratado más de una operación de imagen de la nueva diplomacia francesa que de un verdadero compromiso, pero ojalá nos equivoquemos.

Comentarios:
francisco.rey@iecah.org

OPINIÓN**Orden de detención internacional por crímenes cometidos en Darfur**

Ana Jiménez Dato, colaboradora del IECAH.

El 27 de abril de 2007 la Corte Penal Internacional (CPI) ordenó la detención del dirigente de las

dos meses después de que el Consejo de Seguridad de la ONU le diera potestad a la Corte para ocuparse del caso de Darfur (en la Resolución 1593 del 31 de marzo de 2005), al ser considerado éste como una amenaza a

del Estatuto de Roma que instauró la Corte y el presidente Omar al Bachir ha impedido a la ONU que investigue desde dentro los crímenes cometidos por su Gobierno y sus aliados sobre el terreno, además de vetar la presencia en su país de los expertos de la ONU para elaborar el informe sobre derechos humanos.

Los 51 cargos presentados en la acusación se centran en los ataques dirigidos contra la población civil de Kodoom, Bindisi, Mukjar y Arawala (Darfur Oeste), en forma de pillajes, matanzas de civiles, violaciones, destrucción de bienes, desplazamientos forzados de la población, encarcelaciones arbitrarias, etc. Estos actos corresponden con la definición que el Estatuto de Roma da de los crímenes de guerra (Art. 8.2.c y 8.2.e) y de los crímenes contra la humanidad (Art. 7.1. a, d, e, f, g, h y k).

La orden de detención internacional que dictó la CPI contra Ali Kushayb y Ahmad Muhammad Harun, ha sido por participar en los hechos, tanto personalmente, como conjuntamente. En cuanto al primero, ha sido declarado responsable individual de los crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad que la CPI considera probado que cometió personalmente, así



Ali Kushayb

milicias Janjaweed, Ali Kushayb, y del antiguo viceministro de Interior, Ahmad Muhammad Harun, por su responsabilidad en los actos perpetrados en el conflicto interno de Darfur, entre agosto de 2003 y marzo de 2004.

Esta decisión viene tras la inculpación hecha por la CPI el pasado 27 de febrero, con las pruebas recogidas durante 20 meses y después de una larga investigación que empezó en junio del 2005,



Ahmad Muhammad Harun

El Gobierno de Sudán sigue sin colaborar, pues se niega a entregar a los inculcados alegando la falta de ratificación por su parte del Estatuto de Roma

la paz y la seguridad internacionales. No olvidemos que el conflicto ha dejado tras de sí, desde que empezó en febrero del 2003, más de 200.000 muertos y unos 2 millones de desplazados.

El Gobierno de Sudán sigue sin colaborar, pues se niega a entregar a los inculcados alegando la falta de ratificación por su parte

OPINIÓN**Orden de detención internacional por crímenes cometidos en Darfur**

(Continuación)

como también se considera probado que es responsable, como decíamos antes, del conjunto de lo acaecido. Actualmente se encuentra detenido en su país por las fuerzas sudanesas, pero por hechos distintos a los que le acusa la CPI.



Por su parte, el exviceministro del Interior, Ahmad, es culpable también conjuntamente de los hechos, y además es considerado culpable por inducir al crimen de guerra en su papel de coordinador de los diferentes cuerpos del Estado que participaron en las masacres (fuerzas armadas, policía, Janjaweed), ya que él era el encargado de dirigir el despacho de seguridad de Darfur, que está encuadrado dentro del Ministerio del Interior.

La orden de detención ha sido preferida por la Corte en lugar de la simple orden de comparecencia (las dos formas previstas por el artículo 58 del

Se sigue la investigación sobre otros quince nombres más, entre los cuales está el de Musa Hilal, líder tribal que coordinó los ataques de las milicias árabes

Estatuto de Roma) dado el riesgo de que los inculpados no se presenten voluntariamente: Ahmad forma parte del círculo íntimo del Gobierno de Sudán, y Ali está detenido, lo cual impide que comparezca de manera voluntaria.

Mientras tanto, se sigue la investigación sobre otros quince nombres

más, entre los cuales podemos encontrar a Musa Hilal, líder tribal que coordinó los ataques de las milicias árabes y que es considerado por muchos como el mayor criminal de guerra del conflicto.

La decisión de la CPI supone un importante paso que viene a reforzar su potestad y existencia y que sirve para que no sea considerada como algo "Curioso Pero Inutil".

Comentarios:
sede@iecah.org

Notas explicativas y bibliográficas

¹ La CPI fue creada por el Estatuto de Roma en 1998, y entró en vigor en el 2002. Tiene potestad para juzgar los crímenes de genocidio, crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad cometidos después del 1 de julio 2002 en los países donde se ha ratificado, o por decisión del Consejo de Seguridad.

² Competencia cuando "El Consejo de Seguridad, actuando con arreglo a lo dispuesto en el capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, remite al Fiscal una situación en que parezca haberse cometido uno o varios de los crímenes" (Art. 13.b) Estatuto de Roma).

³ Para más información sobre el conflicto de Darfur, ver el anterior artículo publicado por el IECAH: <http://www.iecah.org/espanol/paises/africa/sudandarfur.htm>

⁴ Artículos 25.3.a y 25.3.d. del Estatuto de la CPI, respectivamente.

⁵ Artículo 25.3.b del Estatuto de la CPI.

ANÁLISIS**Luces y sombras del primer año de funcionamiento del Fondo Central de la ONU para Emergencias.** Intermón Oxfam y Canal Solidario.

Sólo en 2006, 46 millones de personas necesitaron ayuda humanitaria. Para mejorar la asistencia a estas personas y garantizar que la ayuda llegue en pocos días tras catástrofes naturales y crisis humanitarias, Naciones Unidas impulsó en marzo del año pasado el llamado Fondo Común de la ONU para Emergencias (CERF).

Este organismo ha asignado en sus primeros doce meses de vida 259 millones de dólares a más de 331 proyectos en 35 países, a través de los cuales ha apoyado emergencias que apenas recibían fondos y países que viven conflictos olvidados. Pero como explica Intermón Oxfam, que ha analizado el primer año de vida del CERF, todavía quedan muchas cosas que mejorar:

Según Intermón Oxfam, en algunos casos el fondo de emergencia ha actuado con rapidez y ha

servido para aumentar la ayuda humanitaria a lugares donde no llegaba, pero en otras crisis el desembolso de los fondos ha sido “lento e incompleto”. En Timor Oriental, por ejemplo, las agencias de la ONU recibieron a través del CERF fondos de manera rápida, lo que permitió atender con celeridad a las personas desplazadas. En Somalia, en cambio, el dinero se retrasó en llegar entre 14 y 96 días, lo que perjudicó a los 2,1 millones de personas afectadas por la sequía en el país.

En algunos casos, los fondos que llegan al CERF de los países donantes no es dinero nuevo, sino que son “fondos desviados de otras contribuciones humanitarias bilaterales”. Eso significa, advierte Intermón Oxfam, “minar” dos de los principales objetivos del CERF: incrementar la disponibilidad de ayuda a nivel global y ofrecer una respuesta humanitaria más rápida y mejor.

En la actualidad, las ONG no tienen acceso directo a la financiación del CERF, a pesar de que éstas proporcionan “alrededor del 80% de los servicios” en caso de emergencia y tienen mayor capacidad operativa porque conocen el terreno.

Para que el dinero del CERF llegue a las ONG, los fondos “pasan por diferentes estancias de la

ONU hasta que realmente están disponibles en el terreno”. Por eso, el informe de Intermón Oxfam propone mejorar el acceso de las organizaciones a estos recursos económicos.

Uno de los objetivos del CERF en su primer año de vida era que los donantes aportaran 500 millones de dólares. Sin embargo, la cifra final no ha alcanzado las dos terceras partes. Países como Reino Unido y Noruega han cumplido los deberes, otros como Estados Unidos y Francia no han llegado, mientras que España ha anunciado que este 2007 doblará la cantidad de fondos y alcanzará así la cifra que le corresponde según su renta.

“Lo ideal para el buen funcionamiento del CERF sería que los donantes aportaran 1.000 millones de dólares anuales, lo cual se conseguiría si cada habitante de los países enriquecidos donara tan sólo 1,14 dólares al año”, dice Intermón.

Financiación rápida, sostenible y con evaluaciones posteriores

En su primer año de vida el CERF ha logrado avances, pero todavía hay “serios retos” que afrontar. Acelerar el desembolso de los fondos, incluir a las ONG en los mecanismos de decisión del CERF para también aumentar la transparencia y reducir los

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**ANÁLISIS****Luces y sombras del primer año de funcionamiento del Fondo Central de la ONU para Emergencias.** Intermón Oxfam y Canal Solidario (Continuación).

costes administrativos, son algunas de las propuestas que realiza Intermón Oxfam.



Etiopía es uno de los 45 países y territorios a los que el CERF destinó fondos en 2006.

A esto se suma la necesidad de garantizar evaluaciones de impacto “más amplias y profundas” de los proyectos financiados a través del CERF, así como el aumento de los fondos de emergencia con dinero que no provenga de presupuestos humanitarios existentes. El CERF “no puede resolver todos los retos actuales del sistema humanitario” ni, en ningún caso, “ser un sustituto para la gran cantidad de

fondos a largo plazo que necesitan los países más pobres”.

“Las emergencias recurrentes de largo plazo no se pueden tratar de manera eficaz con programas de ayuda a corto plazo”, concluye Intermón, que señala que “el CERF no es más que una parte de un proceso de reforma humanitaria mucho más amplio y que todavía se encuentra en sus primeras fases”.

Enlaces Web

- [1 http://www.intermonoxfam.org/UnidadesInformacion/anexos/8247/070308_CERF.pdf](http://www.intermonoxfam.org/UnidadesInformacion/anexos/8247/070308_CERF.pdf)
- [2 http://ochaonline2.un.org/Default.aspx?alias=ochaonline2.un.org/cerf](http://ochaonline2.un.org/Default.aspx?alias=ochaonline2.un.org/cerf)

ANÁLISIS**ECHO elabora un “Eurobarómetro sobre ayuda humanitaria”**

Fernando García Calero, IECAH.



La Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO) ha elaborado recientemente un “Eurobarómetro sobre ayuda humanitaria”, que revela un alto nivel de solidaridad entre los ciudadanos de la Unión Europea con las víctimas de los conflictos y los desastres naturales.

en casos de emergencia mediante el envío de ayuda humanitaria (AH) y un porcentaje muy elevado de quienes se sometieron a la encuesta (el 88%), opina que la UE debe de tener un papel relevante en estos casos.

Sólo el 57% de los encuestados sabe que la UE destina fondos a operaciones de AH y un porcentaje similar (el 56%) piensa que este tipo de operaciones son más eficientes si son canalizadas a través de la UE. Ese porcentaje del 57% de personas

que reconocen a la UE como un actor humanitario, se ha visto considerablemente aumentado desde el año 2003, ya que por aquel entonces, cuando se realizó la anterior encuesta, sólo el 31% afirmaba saberlo.

Por contra el número de encuestados que de manera espontánea nombraron a la UE o a la Comisión como un actor humanitario sigue siendo solamente un 7%.

Comentarios:

fernando.gcalero@iecah.org

El 91% de los ciudadanos piensa que está justificado el ayudar en

Enlaces Web

- [1 http://ec.europa.eu/echo/pdf_files/eurobarometer.pdf](http://ec.europa.eu/echo/pdf_files/eurobarometer.pdf)
- [2 http://ec.europa.eu/echo](http://ec.europa.eu/echo)

AYUDA HUMANITARIA ESPAÑOLA

RESUMEN INFORMATIVO

La AECl comunica a las ONG las novedades de la acción humanitaria

Inés Fernández, colaboradora del IECAH.



nente hasta los 16'5 millones, reforzando así el vínculo tradicional de la cooperación oficial en acción humanitaria con las ONG españolas.

En la reunión se trataron también las novedades de la Convocatoria Abierta y Permanente -base legal, plazos de presentación y resolución-, además de las principales novedades y avances en el proceso de reforma de la AECl: futura creación de una Oficina de Acción Humanitaria dividida en Pre-

Durante el mes de marzo del presente año, el Área de Ayuda Alimentaria y de Emergencia del Gabinete Técnico de la AECl mantuvo una reunión con las ONG españolas que tienen proyectos humanitarios, a la que asistieron representantes de Acción Contra el Hambre, ADRA, África Directo, ACPP, Paz con Dignidad, ATTSF, Ayuda en Acción, Cáritas, CIDEAL, CONEMUND, Cruz Roja Española, Farmamundi, Entreculturas, Humanismo y Democracia, Intervida, Promoción Social de la Cultura, Fundeso, Horizonte Lógico, Intermon Oxfam, IEPALA, Médicos del Mundo, Nous Camins, Paz y Tercer Mundo, Plan, Save the Children, Solidaridad Internacional y World Vision. El objetivo era trasladarles las principales innovaciones introducidas durante el presente año en materia de gestión de la acción humanitaria.

El monto total vinculado a acción humanitaria de la AECl superará los cien millones de euros, cana-

lizados mayoritariamente por vía multilateral y ajustándose a los llamamientos de la ONU, conforme al Plan Director 2005-2008.



Para esa cantidad, existe por primera vez el compromiso de destinar al menos el 5% a prevención y preparación, así como un 5% a proyectos de rehabilitación, mientras que un 10% será destinado a las crisis olvidadas. Por otro lado, se incrementará la aportación al Fondo Rotatorio Central de Emergencia (CERF) de la OCHA hasta los 15 millones de euros, y la destinada a financiación de proyectos vía Convocatoria Abierta y Perma-

vención, Seguimiento y Evaluación, y Emergencias y Operaciones; puesta en marcha de una base logística en Panamá (que mejorará las capacidades de preparación y respuesta a desastres en la zona) y desplazamiento permanente a esa región de un técnico de acción humanitaria de la AECl.

Comentarios:
sede@iecah.org

Más información:
<http://www.aeci.es>

RESUMEN INFORMATIVO**Rehabilitación de las zonas afectadas por las lluvias en Mozambique**

Intermón Oxfam.

Tras las inundaciones y lluvias torrenciales causadas por el ciclón Favio en Mozambique el pasado mes de febrero, la situación sigue siendo muy difícil para las miles de personas que han perdido todas sus pertenencias y medios de vida.

estimaba que la reconstrucción costaría inicialmente unos 71 millones de dólares, y cuyo objetivo principal sería reducir la vulnerabilidad de la población a futuros desastres y recuperar las actividades económicas y agrícolas, los servicios esenciales y las

de Marromeu y 8.000 en el campamento de Chupanga. Los casos de malaria y las pobres condiciones higiénicas son los riesgos más preocupantes, respecto a los cuales la organización ha distribuido 5.500 pastillas de jabón, más de 3.000 mosquite-



80.000 hectáreas de tierra agrícola y miles de casas, escuelas y centros de salud fueron destruidas, y la diarrea, la malaria y el cólera podrían todavía afectar gravemente a la población. Las comunidades con más problemas son las situadas en el centro del país (en las áreas de Caia y los distritos de Marromeu).

El Gobierno de Mozambique presentó un plan de rehabilitación de las áreas más dañadas en el que

infraestructuras públicas. El plan establecía además un marco general con un mínimo de alimentos, la distribución de semillas y herramientas agrícolas para la siguiente cosecha, cañas de pescar para aquellos que las perdieron y materiales y herramientas de construcción.

Intermon Oxfam ha estado distribuyendo 180.000 litros de agua potable al día para 15.000 desplazados en Caia y los distritos

ras, 1.600 cubos, 50 duchas y 180 letrinas, en el campamento de Chupanga, 1.400 mosquiteras y pastillas de jabón en otros seis campos en Caia, y 900 mosquiteras en el distrito de Marromeu.

Actualmente, Intermón Oxfam cuenta con un equipo de 32 cooperantes en la zona trabajando con otras agencias humanitarias y el gobierno de Mozambique.

Más información:
<http://www.intermonoxfam.org>

RESUMEN INFORMATIVO**Avanzan los Documentos de Estrategia Sectorial de la Cooperación española**

Francisco Rey Marcos, codirector del IECAH.

Tras la aprobación y puesta en marcha del Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008 comenzaron a elaborarse los Documentos de Estrategia Sectorial (DES) en los diversos ámbitos en los que trabaja nuestra cooperación. En algunos casos se trataba de actualizaciones de estrategias anteriores mientras que en otros se iniciaba un proceso de elaboración "ex novo". Este ha sido el caso de los dos DES en los que

ha colaborado el IECAH (el DES de Construcción de la Paz y el de Acción Humanitaria).

Durante el mes de junio de 2007 han ido siendo publicados los primeros DES tras su discusión en los órganos de participación de la cooperación española: Comisión Interterritorial, Consejo de Cooperación y Comisión Interministerial. Los primeros en ser publicados fueron el de Educación y el de Pueblos indígenas.

Los de Construcción de la Paz y el de Acción Humanitaria han finalizado ya su proceso de discusión con los diversos actores y se espera que sean publicados en los próximos meses. Con ello, nuestra cooperación contará por vez primera con estrategias concretas de trabajo en estos dos ámbitos, lo que supondrá una clarificación de los mismos y un respaldo a los diversos actores, ONG, cooperación descentralizada, etc. que en ellos trabajan.

El "Examen del CAD" a la cooperación española incluye por vez primera la ayuda humanitaria

Francisco Rey Marcos, codirector del IECAH.

Durante el mes de junio, funcionarios del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE y de algunos Estados miembros del CAD, han visitado España para realizar el llamado "examen de pares" (Peer Review) de la cooperación española. Se trata de un ejercicio que se realiza periódicamente y que pretende hacer un seguimiento de los logros y problemas de la cooperación y, sobre todo, de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD).

En esta ocasión, una de las novedades ha sido que se ha incorporado un apartado específico de seguimiento de la ayuda

humanitaria en línea con las nuevas definiciones del CAD en la materia y con lo dispuesto en la iniciativa de Buena Donación Humanitaria (Good Humanitarian Donorship o GHD en sus siglas inglesas), al que España se sumó en 2005 y que el CAD toma como referencia para el conjunto de donantes.

Durante su visita, los técnicos del CAD, además de con responsables de la Administración, tuvieron entrevistas con diversos actores de la cooperación y la acción humanitaria española, con quienes pudieron contrastar los aspectos de mayor avance como

aquellos en los que está costando más ponerse en marcha.

El informe final del "examen" no está aún disponible pero el que nuestro país incorpore los 23 puntos de la GHD en la *Estrategia sectorial de acción humanitaria* es un punto positivo que pretende situar a nuestra cooperación en línea con el conjunto de donantes. Estos puntos deberán ser más concretos aún en el Documento de compromiso con la Buena donación humanitaria que nuestra cooperación debe realizar en los próximos meses.

Comentarios:
francisco.rey@iecah.org

Enlaces Web

¹ <http://www.maec.es/es/MenuPpal/Cooperacion+Internacional/Publicaciones+y+documentación/#sec3>

² http://www.oecd.org/departament/0,3355,en_2649_34603_1_1_1_1_1,00.html

Iniciativas

ANÁLISIS

Novedades de algunas iniciativas para la mejora de la calidad de la AH

Ana Urgoiti Aristegui, investigadora del IECAH.

El Grupo URD informa de que ya está disponible en español la versión interactiva del COMPAS Calidad, método de aseguramiento de la Calidad para los proyectos humanitarios. Esta herramienta, presentada con el nombre de COMPAS Dinámico, es una solución informática para la gestión de la calidad de los proyectos humanitarios, basada en los principios de la Gestión del Ciclo del Proyecto y el aseguramiento de la Calidad. Una de sus grandes utilidades es que permite la creación en tiempo real de la memoria del proyecto, pues se pueden ir registrando paso a paso las decisiones clave del proyecto. Más información en:

<http://www.projetqualite.org>

El Proyecto Esfera ha retrasado la fecha prevista para la actualización de contenidos del Manual. Este proceso de revisión estaba inicialmente previsto para el año 2008, sin embargo la Mesa Directiva de Esfera cree que todavía no se ha observado una demanda suficiente como para revisar el Manual de Esfera actual (o Carta Humanitaria y normas mínimas de respuesta humanitaria en casos de desastre), cuya edición es de 2004. Además, se han puesto en marcha recientemente varias traducciones nuevas y ediciones de bajo costo del Manual, y muy probablemente se hagan más en breve. En su lugar, se ha abierto un proceso de consulta en base a siete preguntas y la Oficina de Ginebra está invitando a los usuarios a que participen en él. Para más información, visitar:

<http://www.sphereproject.org>

HAP Internacional (Humanitarian Accountability Partnership - International) cuenta ya con 17 miembros de pleno derecho, siendo las dos últimas incorporaciones las de DanChurchAid y el ACFID (Consejo Australiano para la Cooperación Internacional). Por otro lado, ya está en marcha el proceso de certificación HAP en base a los principios de "accountability" elaborados. Pueden obtener más información en el documento explicativo que se encuentra disponible en:

<http://www.hapinternational.org>

Iniciativas

ANÁLISIS

Eyes on Darfur

Fernando García Calero, IECAH.

El proyecto de Amnistía Internacional **Eyes On Darfur**, nos muestra en su portal de Internet una serie de imágenes en alta resolución tomadas por satélite. A través de estas instantáneas que han sido tomadas para intentar movilizar a los ciudadanos y políticos de todo el mundo y para que los organismos internacionales tomen cuanto antes las medidas oportunas, se nos enseña de manera nítida y clara las atrocidades que se están cometiendo en Darfur.



La comunidad Porta Farm, en la que había unas 850 estructuras antes de la operación de desalojo y demolición.

Pueblos arrasados, millones de personas desplazadas y más de 200.000 víctimas mortales son algunas de las secuelas que ha dejado el conflicto desde sus comienzos hace ya cuatro años.

Eyes on Darfur nos da la oportunidad de al menos aportar

nuestro granito de arena, para intentar salvaguardar las vidas y los derechos humanos de 12 pueblos de Darfur y del Este de Chad que viven bajo la constante amenaza de sufrir en cualquier momento un ataque de las milicias Janjaweed, del Gobierno sudanés o de otros grupos armados.

El programa ha sido puesto en marcha por la sección estadounidense de **Amnistía Internacional** y pretende servir de experiencia piloto para que, en el caso de revelarse efectivo, pueda trasladar esta idea a la "vigilancia" de otros conflictos en el mundo. La financiación corre a cargo de la **Save Darfur Coalition** (SDC), una organización creada para denunciar los hechos que están ocurriendo en Darfur y que trata de dar una respuesta unificada a la barbarie en la que se ha convertido este conflicto armado. SDC es una alianza de más de 180

organizaciones humanitarias, grupos de creación de opinión y organizaciones religiosas, que representa a 130 millones de personas de todas las edades, razas, religiones y afiliaciones políticas.

El funcionamiento de Eyes on Darfur es bastante simple: Amnistía Internacional compra imágenes de satélites comerciales y un grupo de la **American Association for the Advancement of Science (AAAS)** se encarga de analizarlas para evaluar los daños que han sufrido las poblaciones. Tras esto, las fotografías son expuestas en la página Web y todo aquel que lo desee puede ver por sus propios ojos lo que está ocurriendo. Para tratar de cambiar la situación, Amnistía Internacional pone a nuestra disposición una Petición global para que los líderes mundiales tomen urgentemente medidas para proteger del genocidio a la población de Darfur. Lo único que tendremos que hacer, será firmarla.



Porta Farm después del desalojo de sus habitantes y la demolición de las estructuras.

Precedentes

Amnistía Internacional ya utilizó la tecnología de las imágenes satélite para documentar, ante el Gobierno de Zimbabwe, la grave violación de los derechos humanos que supuso la Operación Murambatsvina, puesta en marcha por las autoridades y que desalojó a alrededor de 700.000 personas mediante la demolición ilegal de miles de edificios.

Ahora el objetivo es el de presionar al Gobierno de Sudán, haciendo ver a sus dirigentes que millones de ojos están viendo lo que está pasando.

Ahora el objetivo es el de presionar al Gobierno de Sudán, haciendo ver a sus dirigentes que millones de ojos están viendo lo que está pasando.

Comentarios: fernando.gcalero@iecah.org

Enlaces Web

¹ <http://www.eyesondarfur.org> ² <http://www.savedarfur.org> ³ <http://es.amnesty.org> ⁴ <http://shr.aaas.org>

Iniciativas

ANÁLISIS

La Asociación Pro Derechos Humanos de Andalucía lleva a cabo en Marruecos un programa de intercambio con varias redes asociativas

Conscientes de que el fenómeno migratorio no se puede abordar exclusivamente desde la óptica y la realidad de los países receptores de las migraciones, la Asociación Pro Derechos Humanos de Andalucía (APDHA) lleva varios años planteándose relaciones específicas respecto a los derechos humanos en general y más particularmente desde el punto de vista de la emigración.

En la APDHA mantienen regularmente reuniones con colectivos y asociaciones en las que además de intercambiar información, tratan de coordinar actuaciones, denunciar las violaciones de DD.HH. que se produzcan y apoyar la democratización y la lucha por las libertades en Marruecos.

Conocer la realidad social y política que lleva a miles de personas a plantearse la emigración como única opción de futuro, es uno de los puntos principales para comprender qué y por qué ocurre algo. El informar en Marruecos de la realidad de la inmigración en España, tanto desde el punto de vista legal como social y laboral, es algo sin duda muy importante también.

Las actividades que la APDHA ha desarrollado en al respecto han sido varias, como por ejemplo:

Participación en el proyecto **Creando Puentes, mujeres entre las dos orillas**, centrado en proponer el intercambio entre mujeres de las asociaciones de mujeres de las localidades de la Bahía de Chiclana y Puerto Real y asociaciones de mujeres del Norte de Marruecos (Tánger y Larache concretamente). El intercambio se hizo efectivo con gran éxito a lo largo de 2006 y se espera que muy pronto el trabajo iniciado, pueda tener una continuidad a través de un nuevo intercambio.

Las **Jornadas sobre Inmigración y Derechos Humanos** organizadas en Chefchaouen (Marruecos) por Chabacka (Red de organizaciones por la solidaridad del Norte de Marruecos) y la APDHA,

donde unas 120 personas, entre las que había unas 30 de Andalucía, debatieron y participaron en mesas redondas y varios talleres.

Colaboración en el **Programa** desarrollado por la Asociación Pateras de la Vida en la **Provincia de Larache**. Allí tuvieron lugar charlas en diferentes colegios e institutos (donde se abordaron temas como la convivencia y los derechos humanos), se celebró un carnaval para los niños de la localidad, se hicieron talleres de sensibilización para las madres sobre el problema de la inmigración clandestina, se llevó a cabo una visita a las mujeres detenidas en Segarra por participar en una protesta contra un terrateniente que pretendía robarles las tierras y, por último, se hicieron varias actividades con el Grupo escolar Kadi Ayade.

La APDHA también ha participado, junto a varias organizaciones sociales marroquíes, en varios programas de solidaridad y ayuda a los inmigrantes subsaharianos en Marruecos. Alguno de los puntos más destacados de su labor allí son:

La ayuda directa recaudada mediante donativos.

2 misiones de la APDHA se desplazaron a Tánger para conocer la situación de las mujeres nigerianas que esperan su oportunidad para cruzar el Estrecho.

El homenaje que se rindió en el lado marroquí la valla de Ceuta, junto a otras asociaciones y colectivos, a las 5 personas que perdieron la vida en 2006 al intentar cruzar las fronteras que separan Ceuta y Melilla de Marruecos.

Visita de apoyo a los inmigrantes subsaharianos en Tánger, junto a la Red Chabacka, la Asociación Marroquí de Derechos Humanos y el Consejo de los Inmigrantes Subsaharianos en Tánger y otras 6 misiones a Oujda.

Iniciativas

ANÁLISIS

Ekoos.org, otras fuentes de información para periodistas

Xosé Ramil, coordinador de Ekoos.org

La relación entre el periodista y las fuentes de información que utiliza para sus textos es una de las grandes claves del éxito o fracaso del periodismo en cualquier formato, ya sea prensa, radio, televisión o Internet. Esas fuentes de información suelen ser "oficiales", es decir, personas en puestos clave de la empresa, de la Administración Pública o los gabinetes profesionales de comunicación que inundan las redacciones con sus notas de prensa.

El objetivo de Ekoos.org es impulsar un periodismo que escuche a unas voces que no siempre tienen cabida en los medios de comunicación y que, sin embargo, pueden dar otra visión de esa noticia de actualidad relacionada con la economía, la educación, los conflictos, el medio ambiente o la salud. Hablamos de inmigrantes, cooperantes, personas en riesgo de exclusión social, miembros de organizaciones y movimientos sociales, emprendedores sociales o expertos en conflictos y derechos humanos. Todos ellos pueden ser una fuente de información inestimable para un periodista que quiere incorporar la perspectiva social en su trabajo informativo. Además, el perfil de estas fuentes puede ayudar al periodista a hacer frente a las versiones "oficiales" de la realidad que proporcionan las fuentes "profesionales".

Las 300 personas registradas como fuentes de información desde que Ekoos.org se puso en marcha, el pasado mes de abril, no suelen aparecer en los medios, pero están en una posición clave para que el periodista pueda considerarlas fuentes de peso, que aporten valor a la noticia o que puedan ofrecer ese dato que constata o refute las ideas que, a menudo, se (pre)conciben desde los medios.

El número de informaciones y comunicados de prensa que cada día llegan a los medios es



abrumador, pero eso no siempre significa más información. Así lo refleja la principal conclusión del informe 2007 del Proyecto para la Excelencia Periodística, una iniciativa de periodistas estadounidenses que busca aclarar y mejorar los estándares del periodismo: "Cada vez se publican más noticias sobre menos historias".

¿Y las fuentes? Son muy pocos los estudios realizados hasta ahora sobre la utilización de las fuentes en los medios de comunicación. En 2005, un grupo de estudiantes de la Facultad de Ciencias de la Información de la Universidad Complutense de Madrid, dirigidos por el profesor de Comunicación e Información Escrita, Javier Mayoral Sánchez, analizó el uso de las fuentes en cinco periódicos de ámbito estatal. La conclusión fue bastante decepcionante: los medios utilizan fuentes poco documentadas y/o con intereses particulares en la información publicada. Además, la media fue de 1,33 fuentes consultadas por noticia, es decir, se pierde la costumbre de contrastar la información que se publica, o quizá el ritmo de trabajo de las redacciones ya no permiten consultar a más de una fuente.

Iniciativas

ANÁLISIS

Ekoos.org, otras fuentes de información para periodistas

Continuación



Cooperantes desplazados al terreno, voluntarios y personal de las ONG, analistas y expertos en distintas áreas, trabajadores de las OTC y miembros de organismos nacionales e internacionales pueden ser fuentes de Ekoos. **Foto: Pepa Acedo, AECl.**

La credibilidad es la clave fundamental para que una fuente de información sea considerada como tal por los periodistas. En Ekoos.org, la credibilidad de las fuentes registradas viene dada por el contacto de esas personas con una realidad o problema social determinado, por su capacidad para proporcionar información original y fiable, por su visión para ofrecer esa otra cara de la realidad que a menudo buscan los medios y por una trayectoria que avala sus conocimientos.

Éstas son las características que encontramos en personas como Francisco Rey y Jesús A. Núñez, expertos en el análisis de situaciones de conflicto; Pedro Cabrera, uno de los mayores investigadores sobre la situación de las personas sin hogar; Mariano Bueno, pionero en la divulgación de la geobiología y la agricultura ecológica; o fuentes de ámbito internacional, como varios abogados de la Coalición por la Corte Penal Internacional, cooperantes en países del Sur o emprendedores sociales latinoamericanos de las redes de Ashoka y AVINA.

En Ekoos.org la credibilidad de las fuentes registradas viene dada por el contacto de las personas con una realidad o problema social determinado.

Todos ellos están registrados en algunos de los más de 140 temas activos en Ekoos.org, englobadas en áreas como inmigración, acción humanitaria, cooperación, salud, inmigración, derechos humanos o medio ambiente, entre otros. Los periodistas que han comenzado a realizar consultas a las fuentes reflejan el termómetro de las tendencias informativas en los medios. Buena parte de ellas han sido, hasta ahora, sobre inmigración, con un interés muy especial en recoger declaraciones de los propios inmigrantes, y sobre educación, principalmente relativas a la nueva asignatura de educación para la ciudadanía.

En esta primera fase de funcionamiento de Ekoos.org, que inició su actividad el pasado mes de abril y que se publica en castellano y catalán, ya se han registrado más de 475 periodistas españoles y latinoamericanos.

Comentarios:
xose.ramil@fchandra.org

Más información: <http://www.ekoos.org>

Encuentros**CRÓNICA****La sede del Grupo URD acoge la conferencia bianual de ALNAP**

Véronique de Geoffroy, Grupo URD.

Los días 5, 6 y 7 del pasado mes de junio, tuvo lugar en Plaisians, paradisíaco lugar de la Drôme Provençale francesa donde se encuentra la sede del Grupo URD, una de las clásicas reuniones de ALNAP. Estos encuentros bianuales se caracterizan por reunir a los actores claves del aprendizaje y la evaluación de la acción humanitaria, para compartir experiencias y reflexionar sobre las prácticas. Este año además, el evento sirvió para celebrar el aniversario de ALNAP, que en este 2007 cumple diez años de existencia.



El primer día, las charlas fueron organizadas por el Grupo URD y centraron su temática en la calidad y el aseguramiento de la calidad, lo que permitió ver cómo las experiencias de otros sectores profesionales (sobre todo los servicios de salud y los hospitales) pueden alimentar la reflexión del sector humanitario. La mayor parte de los debates fue sobre la definición de la calidad para nuestro sector (con una invitación para ir mas allá de los criterios del CAD-OCDE), sobre el papel de la evaluación en los métodos calidad y también sobre los motivos de los cambios y de las mejoras, mucho más presentes y eficaces en los otros sectores, que en el campo de la acción humanitaria..

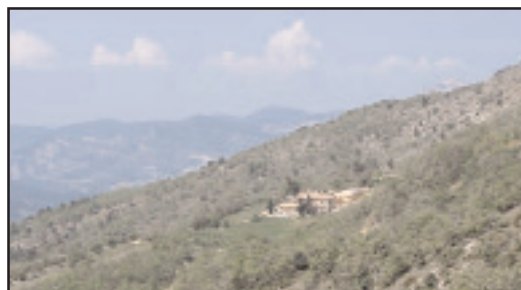
Las siguientes dos jornadas, organizados ambas por ALNAP, permitieron debatir sobre las evolucio-

nes recientes del sector. Se analizó en qué medida las iniciativas sobre calidad y rendición de cuentas han contribuido a la mejora de la calidad de los programas de ayuda humanitaria y se intentó identificar las claves que se habrán de seguir en el futuro.



Se organizaron cinco talleres para los participantes: el aprendizaje, el papel de la evaluación, el cambio institucional, la estructuración del sistema humanitario y el 'accountability' como factor de cambio.

El carácter rural del sitio (una finca frente al Mont Ventoux), dio un estilo particular al encuentro y, según los participantes, ayudó a que las discusiones tuvieran un alto nivel.

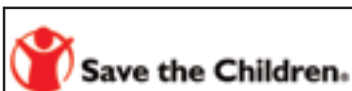


Comentarios:
vdegeoffroy@urd.org

Más información en:
<http://www.urd.org> y <http://www.alnap.org>

Encuentros**CRÓNICA****La protección de la infancia en contextos de emergencia**

Almudena Escorial, Save the Children



El objetivo principal de las jornadas era llamar la atención sobre la importancia de la protección de la infancia en contextos de emergencia, como un punto a tener en cuenta en todas las acciones humanitarias, y también el dar las herramientas prácticas para formar a los profesionales. Los conflictos armados son culpables de que 43 millones de niños no puedan recibir educación y la campaña mundial de Save the Children **Reescribamos el futuro** tiene a corto plazo un objetivo claro: proporcionar educación de calidad a ocho millones de niños que viven en países afectados por conflictos armados, de aquí al año 2010. Creemos que, en medio de un conflicto, la educación es el arma más poderosa para la protección de los niños y niñas y el único medio capaz de romper el círculo de la pobreza.

A través la intervención de expertos en la materia, con experiencia en el terreno, en sede y en el ámbito de la política, se analizaron la situación de la infancia en estas situaciones, los instrumentos jurídicos internacionales, los programas de protección de la infancia y las iniciativas en marcha. Así, en la inauguración, Fernando Fernández Arias, director de la Oficina de Derechos Humanos y Alberto Soteres, Director de Save the Children, resaltaron la importancia de la protección en estos contextos tan inestables y la necesidad de seguir trabajando en ello.

En una primera parte se trató el contexto social, jurídico y político de la protección. Para ello, contamos con los siguientes ponentes: Boris Aristín, coordinador de emergencias de Save the Children España, que trató *La situación de la infancia en contextos de emergencias e importancia de la protección*; Ruth Abril Stoffels, profesora de la Universidad CEU-Cardenal Herrera, quien habló de *Marco Internacional de Protección* y Jesús A. Núñez Villaverde, codirector del IECAH y que titu-

ló su ponencia *Actores relevantes, roles, funciones y su coordinación en contextos de conflicto*.

El taller, llevado a cabo por Lucía Losoviz, Coordinadora de Save the Children España en Argentina y Ana María Márquez, de Save the Children Reino Unido, fue muy práctico y dinámico, de forma que se vieron ejemplos y proyectos reales, así como pautas a seguir para afrontar las diferentes peculiaridades de los contextos de emergencia. Se tocaron todos los puntos de la protección: protección frente a daños físicos, frente a explotación y violencia de género, frente a traumas psicosociales, frente al reclutamiento por parte de grupos armados, frente a la separación familiar, frente a abusos relacionados con desplazamientos forzosos y frente a la imposibilidad de acceso a educación de calidad.



Por último, la mesa redonda *La importancia de la educación como herramienta de protección en un conflicto armado* contó con la presencia de expertos y personalidades de alto nivel: José Manuel Martín Médem, periodista de RTVE, David Skinner, director de la campaña *Reescribamos el futuro* y miembro de Save the Children, Vernor Muñoz, relator especial de Naciones Unidas para la Educación y Giuliana Sgrena, periodista italiana que ha trabajado como corresponsal en Irak.

Comentarios:
sede@iecah.org

Más información en: <http://www.savethechildren.es>

Formación

CURSOS IECAH

Gestión del Ciclo del Proyecto en El Salvador y A Coruña

San Salvador: 24 al 28 de septiembre. **A Coruña:** 22 al 24 de octubre.



El reciente aumento de la acción humanitaria en nuestro país ha exigido que las organizaciones humanitarias utilicen de modo creciente instrumentos que sirvan para mejorar la calidad de sus actuaciones. Así, el uso de la «Gestión del Ciclo del Proyecto» ha comenzado a generalizarse en el sector humanitario y comienza a ser exigido por los principales donantes (como la Oficina Humanitaria de la Comisión Europea, ECHO).

ses y en especial en la Unión Europea (ECHO). Como texto base para el curso se utilizará el **Manual de Gestión del Ciclo del Proyecto en la Acción Humanitaria**, publicado en 2005 por el Programa de Cooperación Internacional de la Fundación "la Caixa" y elaborado en con el IECAH, diversas ONG y administraciones públicas.

Resumen de contenidos

- Conceptos básicos de Acción Humanitaria.

Asistencia, protección, testimonio. Desastres y emergencias: conceptualización actual. La vinculación ayuda – rehabilitación – desarrollo.

- **Actores humanitarios y mandatos.** Breve introducción al marco jurídico y ético de la AH.

- **Presentación general de la Gestión del Ciclo del Proyecto (GCP) en ayuda humanitaria.** Valoración inicial, formulación o diseño, ejecución y seguimiento, evaluación.

- **Valoración inicial.** Análisis de los contextos. Técnicas y métodos de valoración inicial en crisis humanitarias. Uso de normas y estándares para la GCP: el Proyecto Esfera y otras iniciativas.

- **Formulación.** Objetivos y prioridades. Técnicas de valoración. Tendencias. Aplicación del EML a la ayuda humanitaria. Presentación de formularios de diversos financiadores. El caso de ECHO. Especificidades del Marco Lógico en AH.

- **Aspectos presupuestarios de la planificación.** Partidas y costes habituales. Tendencias.

- **Ejecución y el seguimiento.** Evaluación de los proyectos de AH. Lecciones aprendidas y rendición de cuentas. Elaboración de informes.

- **Cuestiones transversales:** Género, gestión de recursos humanos en AH (perfiles, tipologías, selección, etc.), gestión de seguridad y protección, aspectos medioambientales, aspectos psicosociales, gestión de la información. La participación de los beneficiarios en acción humanitaria.

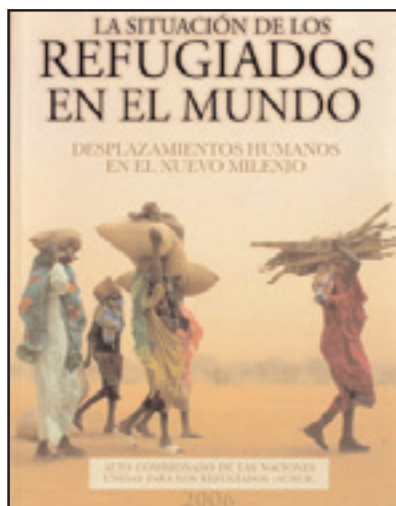
La tendencia está siendo utilizar lógicas e instrumentos compatibles o complementarios con los proyectos de desarrollo, que respeten la especificidad de las actuaciones humanitarias y que partan de la experiencia adquirida durante años por las agencias humanitarias. Así, temas como el respeto de principios y valores, la seguridad, el acceso libre, el análisis rápido y la evaluación de necesidades, la evaluación de daños, la gestión y coordinación de la información, o el peso de la logística, son aspectos muy específicos del trabajo humanitario que deben ser considerados en la planificación de las intervenciones.

Durante el curso se profundizará en el manejo de las herramientas e instrumentos habituales de planificación, gestión y evaluación en acción humanitaria y se dará a conocer las experiencias en la materia de las diversas ONG del sector. Asimismo, se informará sobre iniciativas similares de mejora de la calidad de la acción humanitaria en otros paí-

Publicaciones**RESEÑAS*****La situación de los refugiados en el mundo (Informe del ACNUR)***

Laurence Thieux, IECAH

El número de refugiados bajo el amparo del ACNUR es prácticamente la mitad que el de hace algo menos de 15 años, pero la complejidad de los movimientos de población es cada vez mayor.



El último informe elaborado por la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los refugiados (ACNUR), presenta un análisis detallado de la situación de los refugiados en el mundo resaltando las tendencias internacionales actuales que condicionan la seguridad y la protección de los refugiados.

Los Estados son muy reacios a dar asilo político

Este informe es sin duda muy oportuno, pues se publica en un momento en que la Convención de la ONU sobre el Estatuto de refugiados aprobada hace ahora 50 años, empieza a aparecer cuestionada por algunos Estados que consideran que ya no está adaptada al verdadero estado de los refugiados en el mundo.

Además de las críticas que recibe, el sistema de protección de los refugiados se encuentra amenazado por los Estados que se muestran reticentes a dar asilo político por el elevado coste económico que esto les supone, así como por los riesgos que la acogida de refugiados les plantea en materia de seguridad. El ACNUR ha podido constatar asimismo que el temor a la llegada masiva de inmigrantes ha conducido a que varios países reestructuren sus políticas de asilo de acuerdo con una interpretación restrictiva de la Convención y de su protocolo del año 1967.

En una primera parte, el informe describe las dinámicas que caracterizan los desplazamientos forzados de población. Se recalca un descenso notable de la población global de refugiados bajo el amparo del ACNUR (pasando de casi 18 millones en 1992 a apenas algo más de 9 millones en 2004), debido principalmente a un descenso del número de conflictos armados y a diversas repatriaciones. Sin embargo, añadido a la permanencia de 33 situaciones de refugiados de larga duración, la "guerra global contra el terror", con la justificación de nuevas ofensivas militares, ha provocado más desplazamientos de



Refugiados de Timor Leste huyendo, al igual que el 10% de sus compatriotas, de las tensiones políticas y sociales que cada día asolan su país. **Foto: ACNUR.**

Publicaciones**RESEÑAS*****La situación de los refugiados en el mundo (Informe del ACNUR)***

(continuación)

población. Otra característica de la situación actual de los refugiados que el informe recoge es la complejidad creciente de los movimientos de población, lo que de alguna manera dificulta la distinción entre las diversas categorías de inmigrantes. En el informe se destaca la importancia de los "movimientos migratorios mixtos", que incluyen tanto a trabajadores inmigrantes desarraigados debido a cambios en la situación política y económica del país donde trabajan, como la importancia de los desplazados internos, refugiados y otros inmigrantes forzosos.

Nuevas iniciativas y estrategias

El ACNUR describe las diferentes iniciativas que en los últimos años han surgido para fortalecer la protección internacional de los refugiados, y ejemplo de ello, son las Consultas Globales sobre Protección Internacional o la Conferencia Parlamentaria regional de África. El ACNUR se plantea asimismo la legitimidad de las intervenciones internacionales cuando los estados se encuentran incapaces de garantizar la protección física de los refugiados asentados dentro de sus fronteras.

Se abordan en el estudio otras cuestiones de especial relevancia, como es el caso de los pro-



blemas específicos de los refugiados de larga duración (que actualmente representan nuevos focos de inestabilidad y tensiones en las relaciones de los estados anfitriones y los países de origen). El estallido de violencia que afectó el pasado mes de junio el campo de refugiados palestinos de Naher el Bared en Líbano es un ejemplo de la exposición y vulnerabilidad de los refugiados a la violencia y manipulaciones políticas externas.

El ACNUR dedica una parte importante del estudio al análisis de las diferentes opciones posibles para la resolución del "ciclo de los refugiados" (como la repatriación voluntaria o la integración local) y describe también algunas nuevas estrategias, como serían la ayuda al desarrollo para los refugiados o las cuatro R del marco de Soluciones duraderas publicado por el ACNUR (Repatriación, Reintegración, Rehabi-

litación y Reconstrucción). Los dilemas específicos que plantea la protección de los desplazados internos, han recibido también una atención especial en este informe. El caso de Darfur es en este sentido muy significativo, pues muestra la ausencia de mecanismos internacionales sólidos para garantizar la protección de los desplazados internos.

Finalmente, el último capítulo realiza un balance final de los logros y límites de las respuestas internacionales a los desplazamientos forzosos, un ejercicio muy necesario para identificar los principales retos futuros y apuntar algunas vías para mejorar los mecanismos internacionales de protección a los refugiados.

Comentarios:
laurence.thieux@iecah.org

Más información en:
<http://www.icariaeditorial.com>
<http://www.eacnur.org>

Publicaciones**RESEÑAS*****Seguridad humana: recuperando un concepto necesario***

Cuadernos del IECAH, número 7.



Desde su creación en el año 2000 el IECAH ha venido realizando diversas tareas de investigación, formación, difusión y asesoría en el campo de la construcción de la paz y la prevención de los conflictos violentos. En este marco se ha llevado a

cabo, por iniciativa de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), un análisis sobre el concepto de la seguridad humana.

da desde su inicio, aportando elementos de reflexión que contribuyan a animar el debate y a disponer de instrumentos operativos en la práctica diaria de los diferentes actores públicos y privados implicados en la acción exterior del Estado. Por lo que respecta a la seguridad humana, se aspira a convertirlo en un paradigma que sustituya al clásico de la seguridad del Estado, en la medida en que ponga en primer plano los intereses y necesidades del ser humano en sus múltiples esferas de actuación. La búsqueda del bienestar y la seguridad de cada persona constituyen no sólo una exigencia ética incuestionable, sino también, en la medida que se asuma que el desarrollo es una precondition fundamental para garantizar la seguridad, una imperiosa necesidad para hacer frente a los desafíos y retos de hoy.

El Cuaderno del IECAH nº7 recoge el texto final de dicho estudio y pretende continuar la senda traza-

Más información: <http://www.iecah.org>

El IECAH coordina un número dedicado a emergencias de los Cuadernos de tecnología para el desarrollo humano

En el tremendo crecimiento que la ayuda humanitaria ha experimentado en estos últimos años, la tecnología ha jugado sin duda un importante papel.

Ingeniería Sin Fronteras ha abordado este y otros temas en su último número de los Cuadernos de

En el primer artículo del Cuaderno, firmado precisamente por el codirector del IECAH, se analiza la evolución que ha tenido el enfoque de calidad en la acción humanitaria, deteniéndose en algunas de las iniciativas que se han puesto en marcha en la última década e iniciando la reflexión sobre el uso de las tecnologías en la respuesta humanitaria.

La aportación de las tecnologías a la reducción del riesgo ante desastres ha sido abordada por Enrique Peña y Fran Cortada, que profundizan en las distintas fases del ciclo de los desastres y en los posibles papeles de la ingeniería en este ámbito.

En el resto de los artículos se analiza el uso de medios tecnológicos en emergencias con experiencias concretas y reflexiones más generales.

Más información: <http://www.cuadernos.tpdh.org>

tecnología para el desarrollo humano, un especial dedicado a las emergencias y que ha sido coordinado por Francisco Rey.

Publicaciones

RESEÑAS

La Escuela Cultura de Paz publica el informe *Alerta 2007*

Canal Solidario.



La Escuela de Cultura de Paz (ECP) ha publicado recientemente su informe anual *Alerta 2007*, centrado en esta ocasión en cómo el estancamiento del número de conflictos armados, el incremento de procesos de paz y la cifra cada vez mayor de personas que entran en procesos de desmovilización podrían llegar a hacernos pensar que en el último año ha habido avances en el mundo en materia de paz y no violencia. Pero, desde el punto de vista de la ECP, se trata tan sólo de un espejismo.

Según explican desde la ECP, es necesario hacer "una lectura menos optimista" o "más crítica" sobre esta cuestión porque aunque los datos anteriores son ciertos, también lo es que cada vez hay más dificultades para impulsar

con éxito procesos de rehabilitación posbélica, que hay crisis humanitarias muy graves e ignoradas por la comunidad internacional y que continúan aumentando las inversiones en armamento.

El Informe *Alerta* analiza anualmente todo lo ocurrido en materia de conflictos, derechos humanos y construcción de la paz, basándose en varios indicadores como son las situaciones de tensión, los derechos humanos y el respeto al Derecho Internacional Humanitario.

A finales del 2006, nos informan desde la ECP, había en el planeta 21 conflictos armados, los mismos que el año anterior. De todos estos, nueve tuvieron lugar en países africanos y ocho se localizaron en regiones asiáticas como Sri Lanka. "La triste novedad en el año 2006 fue el conflicto armado que desencadenó Israel en julio con la invasión del Líbano, que contribuyó a agravar la situación que se vive en la región, con relación a los otros dos conflictos armados existentes (en los

Territorios Ocupados Palestinos y en Irak)", afirma el informe.

Otra de las preocupaciones, añade la ECP, es que "cada vez existen más evidencias de que la explotación del petróleo puede encontrarse en el origen de numerosos conflictos armados y de situaciones de tensión".

Patrones occidentales para la rehabilitación posbélica

Aunque el número de conflictos se mantuvo en 2006 no se vio que los procesos de rehabilitación posbélica que estaban en marcha avanzaran, y eso, según la Escuela de Cultura de Paz, es signo de preocupación sobre todo porque "se continuó aplicando el patrón occidental de democratización". Esto significa que en dichos procesos lo que se priorizó fueron la reforma del sector de la seguridad y la imposición de una economía de mercado como modelo económico.

"El comportamiento internacional en los escenarios de rehabilitación posbé-

Cada vez existen más evidencias de que la explotación del petróleo puede encontrarse en el origen de numerosos conflictos armados y de situaciones de tensión

Publicaciones**RESEÑAS****La Escola Cultura de Pau publica el informe *Alerta 2007***

(Continuación)



RDCongo. 2005. Copyright: Francesco Zizola/MSF

aumento de los escenarios de tensiones políticas y sociales en numerosas regiones como Zimbabwe, Nigeria o Timor-Leste (donde los incidentes provocaron el desplazamiento de un décima parte de la población).

"La existencia de todas estas tensiones en un número prácticamente igual al del año anterior, más de 50, pone de relieve los pocos avances en materia de prevención de conflictos, señala la Escuela de Cultura de Paz, que alerta que la prevención "continuará siendo una asignatura pendiente mientras el discurso preventivo y su práctica no vayan de la mano y sepan realizar lecturas globales de los problemas".

Se trata, concluye el informe Alerta 2007, se actuar "a tiempo" para que las tensiones no se transformen en conflictos armados, de promover negociaciones, de "acompañar de forma inteligente" a los países que salen de una guerra, de evitar malos gobiernos y de fomentar el desarme, entre otros.

Comentarios:
sede@iecah.org

lica a lo largo del año 2006 no alcanzaron unas cuotas "equi- ha estado ni mucho menos parables a las registradas durante la Guerra Fría". Sobre las crisis humanitarias, en cambio, acusa a la comunidad internacional de agravarlas a consecuencia de "falta de voluntad política" y advierte de "la utilización de la hambruna, el desplazamiento forzoso y la violación como tácticas de guerra".

la prevención continuará siendo una asignatura pendiente mientras el discurso preventivo y su práctica no vayan de la mano y sepan realizar lecturas globales de los problemas

Incidir en la prevención

Asimismo, el análisis de la Escuela de Cultura de Paz también se detiene en cuestiones como las crisis humanitarias y el desarme. Sobre este último, el documento advierte que los gastos militares en 2006

A los 21 conflictos armados que tuvieron lugar el año pasado hay que añadir el

Enlaces Web

- ¹ <http://www.escolapau.org/img/programas/alerta/alerta/alerta07.pdf>
- ² <http://www.icariaeditorial.com>
- ³ <http://www.escolapau.org>

Publicaciones**RESEÑAS****La CONGDE publica el *Informe sobre el sector de las ONG 2006* y un estudio sobre *La percepción social de las ONG***

El Informe 2006 se basa en la actualización del Directorio de la CONGDE, incorporando al mismo los datos correspondientes a 2005. Esos datos representan a una gran parte de las ONG de desarrollo del estado español, pues si bien la Coordinadora no agru-

pa a todas las ONG de desarrollo, si forman parte de ella un amplio grupo de ellas. Concretamente, en este Informe 2006, se han podido incorporar datos de 85 ONGD y de 15 coordinadoras o federaciones autonómicas.

Contrastando los datos de este Informe con los del Informe de 2005, podemos observar que el incremento en cuanto al volumen de fondos gestionado por una gran parte de las organizaciones, está en torno al 20%, lo cual se explica, en gran parte, por el aumento de recursos y la gran cantidad de donaciones que se pusieron en marcha tras el Tsunami.

Otro de los datos más interesantes que podemos encontrar en este Informe es el que nos habla del porcentaje de recursos que destinan las ONGD a las actividades relacionadas con su misión (proyectos y programas de cooperación y acción humanitaria, educación para el desarrollo y sensibilización): ese porcentaje se eleva al 89% de media.

También es destacable el incremento de interés por África que tuvieron las ONGD en 2005, pues el 28% de los fondos que se destinaron a proyectos durante ese año fueron a parar al continente africano (especialmente al África Subsahariana).



“Las valoraciones y opiniones de la población española en torno a la cooperación internacional, la participación de la ciudadanía en las ONGD, el conocimiento sobre cómo se financian los proyectos, sectores y ámbitos en los que éstas desarrollan su labor o la transparencia y efica-

cacia de la gestión, son cuestiones que rara vez han sido objeto de estudio en profundidad”, nos dicen los autores de este interesante estudio. Os presentamos a continuación algunas de las conclusiones más interesantes del mismo:

Un 86,04% de las personas encuestadas está “muy de acuerdo” o “bastante de acuerdo” en afirmar que la labor que realizan las ONGD consigue aumentar el nivel de desarrollo en los países empobrecidos.

Sólo un 47,70% de las personas encuestadas tiene conocimiento de que las ONGD contratan a personal remunerado para sus actividades (el porcentaje de personal remunerado de las ONGD está actualmente en torno al 15%, mientras que el 85% restante son voluntarios).

Casi el 60% de los/as encuestados/as, independientemente de su conocimiento sobre si el sector dispone de personal contratado o no, está “muy de acuerdo” o “bastante de acuerdo” con la contratación de profesionales remunerados/as.

La salud debería ser el área más importante de intervención para un 45,05% de los encuestados, seguida de la educación, con un 28,89%.

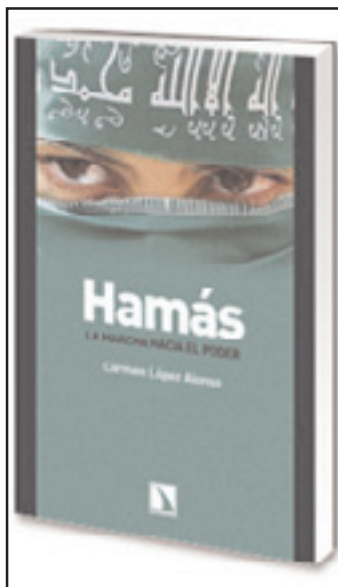
Enlaces Web

¹ <http://www.directorio2006.congde.org/uploads/directorio2006.pdf>

² <http://www.congde.org/Docinteres/Informepercepcion.pdf>

Publicaciones**RESEÑAS*****Hamás. La marcha hacia el poder.***

Fernando García Calero, IECAH.



El Movimiento de Resistencia Islámico Hamás, apareció formalmente en el escenario palestino durante el transcurso de la primera Intifada, conformando desde ese momento (diciembre de 1987) la alternativa al movimiento nacional palestino (que se agrupaba en su mayor parte dentro de la OLP).

Para definir a Hamás, sus integrantes y simpatizantes hablan de un movimiento de resistencia que combina islamismo y nacionalismo palestino. En su discurso se mezclan radicalismo y pragmatismo a la hora de encarar la lucha contra la ocupación, en la que se encuadran sucesivos atentados no sólo contra Israel, sino también contra la Autoridad Palestina derivada de los Acuerdos de Oslo.

Una de las claves del poder que ha logrado Hamás en la sociedad palestina viene dada por la extensa red de asistencia que ha ido creando para las principales necesidades sociales de la población y por la imagen de eficacia y unidad que siempre han mostrado (contrapuesta totalmente a la extendida corrupción que existe en amplios sectores de la Autoridad Palestina y a la creciente fragmentación de su oposición política).

El 25 de enero de 2006, Hamás ganó, tras un proceso electoral "impecablemente democrático" las elecciones legislativas en Palestina. Este resultado, por el cual la mayoría parlamentaria obtenida permitía al grupo formar un gobierno

único, fue acogido con tremendos aspavientos por parte de "Occidente", donde la victoria de este grupo -incluido en la lista de organizaciones terroristas del Departamento de Estado de los EE. UU. y de la UE- llegó de forma inesperada y del cual se temían tremendas consecuencias políticas dentro y fuera de los Territorios Palestinos. De todo ello se derivó un bloqueo internacional condicionado al reconocimiento de Israel, el cese de la violencia y la aceptación de los acuerdos previamente firmados.

La obra de Carmen López Alonso sirve para despejar al lector de alguna de las dudas que se le plantean a la vista del desarrollo de los acontecimientos de los últimos meses. Además de ser un riguroso estudio histórico que explica de manera clara y sin caer en partidismos, cuáles son los orígenes de Hamas, qué significa este movimiento, cuál es su peso en la sociedad palestina, qué papel interpreta dentro de las corrientes políticas islámicas actuales, cuál es realmente su concepción del Estado Israelí y qué razones pueden llevar a una organización religiosa no violenta de este tipo a convertirse en una organización violenta, es también una interesante obra de consulta, a la vez que un entretenido libro.

Uno de los mayores méritos de la obra publicada por **CATARATA** es el haber logrado atender a cuestiones tanto ideológicas como histórico-cronológicas, sin olvidarse de darnos una explicación de las particularidades del movimiento y de las circunstancias más generales del contexto de Oriente Próximo. Gracias a esta lectura tendremos la oportunidad de comprender mejor, desde el análisis profundo de uno de los principales actores del conflicto, qué es lo que está ocurriendo estos días en Palestina.

Comentarios:

fernando.gcalero@iecah.org

Más información: <http://www.catarata.org>

Publicaciones

RESEÑAS

El estado de los derechos humanos en el mundo 2007

Amnistía Internacional.



Mujeres torturadas en el antiguo centro de detención de Jiam conversan con la secretaria general de AI. Foto: Sarah Hunter.

El Informe 2007. *El estado de los Derechos Humanos en el mundo*, de Amnistía Internacional (AI), se centra en las cuestiones relacionadas con los Derechos Humanos que, en algún momento del pasado año 2006, han generado una

preocupación especial en los miembros de la organización.

Podemos encontrar en él un apartado para cada país, que incluye información básica sobre cada uno de ellos, y cuya sección resume los informes que la organización ha publicado en algún momento sobre ellos. Al subraya que el hecho de no tratar una situación, región o país determinados, no supone la negación por parte de la organización de la existencia de abusos en tales circunstancias.

En 2006, al menos 1.544 personas fueron ejecutadas en 25 países distintos. La mayoría de las ejecuciones se llevaron a cabo en China, Estados Unidos, Irak, Irán y Pakistán.

Esta organización determina para cada país unos objetivos estratégicos determinados, que guían su actividad en el terreno, y en los cuales se basa para, teniendo en cuenta los retos y oportunidades en cada momento, redactar los informes sobre abusos contra los derechos humanos. Por lo tanto, Amnistía Internacional extrae información en este sentido sobre cada caso particular, de

forma muy focalizada.

Comentarios: sede@iecah.org

Descarga el Informe completo:
<http://thereport.amnesty.org/document/172>