

Boletín IECAH de Acción Humanitaria

Número 6. Marzo de 2008.

El invierno que ahora finaliza ha sido muy duro en algunas regiones del planeta y ha tenido en ellas efectos devastadores. China, Bolivia o Ecuador han padecido sus efectos y millones de personas se han visto afectadas por los temporales de nieve y las inundaciones.

Por otra parte, los conflictos en África, Oriente Medio y Asia han seguido cobrándose sus ya habituales víctimas y en algunos lugares parece que la situación está lejos de mejorar (en el BIAH

analizaremos el recrudecimiento de la violencia en Somalia y Chad, los graves disturbios en Kenia tras las elecciones y las nuevas e indiscriminadas represalias del ejército israelí contra la población palestina). Además, la seguridad de los trabajadores humanitarios se ha visto seriamente comprometida en los últimos meses y eso es algo que nos debería de llevar a todos a reflexionar.

En España ha sido destacable la contribución de 20 millones de euros al

CERF, la publicación de varias de las *Estrategias Sectoriales de la Cooperación Española* (una de ellas la de acción humanitaria) y la mejora de la respuesta a algunos desastres.

En este número del BIAH hacemos además un repaso a varias publicaciones de diversos organismos, damos cuenta de lo que dieron de sí algunos encuentros y, como es habitual, incluimos información de diversas iniciativas del sector.

DESTACADOS

- Pakistán: la seguridad de los cooperantes cada vez más comprometida

Fernando García (Págs. 3 y 4)

- Somalia: La seguridad a examen

Carlos Ugarte (Págs. 5 a 7)

- Chad: un conflicto con difícil salida

Wouter Cools (Págs. 8 a 10)

- El invierno hace rozar la crisis humanitaria en China

Elena Pacheco (Págs. 11 a 13)

- Hamas: un rompecabezas para los dirigentes israelíes

Laurence Thieux (Págs. 27 a 29)

Iniciativas

- La Buena Gestión de las Donaciones Humanitarias (Good Humanitarian Donorship)

- Programa Futuros Humanitarios. El reto de planificar desde el futuro

- Se crea la Comisión Española de Derecho Internacional Humanitario

TAMBIÉN EN ESTE NÚMERO

- España contribuye con veinte millones de euros al CERF (Pág. 14)
- Inundaciones en Ecuador y Bolivia (Págs. 15 y 16)
- Presentados los *Documentos de Estrategias Sectoriales de Acción Humanitaria y Construcción de la Paz* (Págs. 17 a 20)
- El futuro del Tratado Internacional sobre el Comercio de Armas en manos del Grupo de Expertos Gubernamentales (Págs. 21 y 22)
- Violencia poselectoral en Kenia (Págs. 23 a 26)
- Cooperación y acción humanitaria en conflictos violentos y Seguridad, desarrollo y derechos humanos para tod@s. (Págs. 36 y 37)

Publicaciones

- *Las prácticas de los actores humanitarios españoles en materia de evaluación*
- *Evaluar la AH*
- *Índice de respuesta humanitaria*
- *La Realidad de la Ayuda 2007-2008*
- *Las 10 crisis más olvidadas de 2007*
- *Acción Humanitaria de Unicef. Informe 2008.*
- *VIH/SIDA y desarrollo.*
- *Informe mundial sobre desastres 2007*

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

ANÁLISIS

Pakistán: la seguridad de los cooperantes cada vez más comprometida

Fernando García Calero, responsable de Comunicación del IECAH.

Cuatro muertos y dos heridos graves en el ataque a las oficinas de Plan en Mansehra



Cartel a la entrada de lo que era la oficina de Plan en Mansehra.

La oficina de **Plan** en Mansehra, provincia fronteriza del noroeste de Pakistán, fue asaltada el lunes 25 de febrero por un grupo de hombres armados que abrieron fuego de manera indiscriminada e hicieron estallar tres artefactos explosivos. El ataque acabó con la vida de tres empleados locales de la organización y

con la de un voluntario de la comunidad, además de dejar a otros dos empleados de Plan heridos de gravedad. La oficina quedó completamente destruida por el incendio que se desencadenó tras las explosiones.

El ataque a la oficina de Plan en Mansehra acabó con la vida de tres empleados locales de la organización y con la de un voluntario de la comunidad, además de dejar a otros dos empleados de Plan heridos de gravedad

Plan Internacional no había recibido aviso alguno de posibles ataques a sus trabajadores u oficinas, por lo que el motivo del mismo aún se desconoce. Desde la organización afirman haber "recibido la noticia de manera absolutamente inesperada, ya que llevamos trabajando en las comunidades del área de Mansehra durante más de una década, siendo locales la gran mayoría de nuestros trabajadores".

Letizia Giménez, gerente de Proyectos de Plan España nos recuerda que "Plan trabaja con

las comunidades de Pakistán con el objetivo de ofrecer recursos educativos y nuevas oportunidades a los niños y niñas de una de las regiones más necesitadas del país" y que la organización "jugó un papel fundamental en la ayuda ofrecida tras el terremoto de 2005.

De hecho, actualmente lleva a cabo un Programa de Soporte a Educación Comunitaria en las áreas más afectadas por el seísmo".

La oficina central en la capital, Islamabad, y las dos oficinas de

programa en Punjab volvieron a abrir sus puertas después de una evaluación de la situación y una intensificación adicional de las medidas de seguridad. Sin embargo, toda la labor realizada en el terreno no había reanudado aún, a mediados de este mes de marzo, su actividad.

Las operaciones en Mansehra continúan de momento suspendidas pendientes de un mayor número de evaluaciones de la situación local.

Atentado terrorista junto a las oficinas de Cáritas en Lahore



Pocos días después del ataque sufrido por PLAN, cuatro trabajadores de **Cáritas** Pakistán resultaron gravemente heridos como consecuencia de la explosión de dos bombas el 11 de marzo en la ciudad de Lahore. El atentado terrorista, que pro-

ANÁLISIS

Pakistán: la seguridad de los cooperantes cada vez más comprometida
(Continuación)



Heridos en el atentado de Lahore tratando de alejarse de las llamas. Foto: AFP.

vocó la muerte de al menos 31 de personas y causó heridas a otras 160, alcanzó de lleno un cuartel de la Policía Federal, situado justo enfrente a un complejo católico en el que se encuentran las dependencias de Caritas Lahore, las oficinas del Obispado, un convento y un colegio. Además de las graves heridas sufridas por los cuatro trabajadores de de Cáritas, que fueron trasladados inmediatamente al hospital, la explosión provocó también la muerte de una de las alumnas del colegio y de un empleado del complejo.

Anila Gull, directora de Cáritas

Pakistán, ha expresado su "*condena por este acto de terrorismo, que ha provocado la muerte indiscriminada de tantas personas y herido a muchas otras*". *"No existe justificación alguna para este crimen", ha añadido, al tiempo que ha reafirmado "la determinación de Cáritas Pakistán a trabajar por todos los medios a su alcance en la construcción de la paz"*.

Estos dos atentados dan una muestra más de la inseguridad a la que están sometidos los cooperantes en determinados países y regiones del mundo y de

los riesgos que día a día se corren por el simple hecho de llevar a cabo un trabajo solidario. Desde el IECAH nos solidarizamos con los trabajadores de ambas organizaciones y también con los compañeros de Médicos Sin Fronteras, que en los últimos tiempos han sufrido varios ataques en Somalia. Carlos Ugarte, responsable de Relaciones Externas de MSF-España, nos expone en el próximo artículo de este BIAH la visión de la organización médico-humanitaria sobre este asunto.

Comentarios: prensa@iecah.org

Más información:

<http://www.plan-espana.org> y <http://www.caritas.es>

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL

ANÁLISIS

Somalia: La seguridad a examen

Carlos Ugarte, responsable de Relaciones Externas de MSF España.



Damien Lehalle, logista, Mohamed Abdi Ali, conductor y Victor Okumu, cirujano.

El pasado día 26 de diciembre de 2007, Mercedes García y Pilar Bauzá, médico y enfermera respectivamente del proyecto de **Médicos Sin Fronteras (MSF)** en Bossaso (Somalia), fueron secuestradas por un grupo armado cuando se dirigían a su trabajo en un centro de nutrición infantil, en el que prestaban asistencia médica a centenares de niños desnutridos, víctimas inocentes de un conflicto injustamente ignorado.

Apenas un mes después, el 28 de enero de 2008, nuestros compañeros Victor Okumu, médico cirujano keniano, Damien Lehalle, logista francés, y el conductor somalí Mohamed Abdi Ali Bidhaan, fueron asesinados mediante la explosión de una

bomba al paso de su vehículo, cuando volvían de realizar su trabajo diario en el hospital de la ciudad de Kismayo, en el sur de Somalia.

Dos graves incidentes de seguridad, el segundo de ellos de consecuencias irreparables, que necesariamente nos obligan a replantear las condiciones de nuestra presencia en el país.

Victor Okumu, médico cirujano keniano, Damien Lehalle, logista francés, y el conductor somalí Mohamed Abdi Ali Bidhaan, fueron asesinados mediante la explosión de una bomba

cada una de ellas constituye un mundo aparte. Controladas por distintos clanes, con mayor o menor influencia -en muchos

casos nula- del actual Gobierno Federal de Transición, con diferentes grados de violencia e inseguridad, con diferente grado de conocimiento y respaldo social a nuestro trabajo. Los 60 trabajadores internacionales que MSF tenía desplazados en esos contextos, se encuentran actualmente evacuados en Kenia y países limítrofes a la espera de la evaluación de ambos incidentes y de que las condiciones de seguridad permitan, si procede y en cada caso, un progresivo retorno a la "normalidad" con la vuelta al trabajo. Mientras tanto, 800 trabajadores locales mantienen en pie esos proyectos, de cuya importancia dan constancia los datos referentes al año 2007: más de 300.000 consultas médicas ambulatorias y más de 10.000 ingresos hospitalarios de pacientes en un país que actualmente sobrevive a duras penas al abandono al que la comunidad internacional le tiene sometido. No se propician soluciones políticas viables para poner fin al conflicto, no se atienden los llamamientos de Naciones Unidas a los países donantes para cubrir siquiera las necesidades mínimas de su población. A ello, hay que añadir una mínima presencia de la agencias internacionales y un progresivo abandono del país por parte de la inmensa mayoría de las ONGs.

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**ANÁLISIS****Somalia: La seguridad a examen**
(Continuación)

La anarquía reinante en Somalia tras más de 17 años sin gobierno y la violencia generalizada se manifiestan claramente como una de las causas de ese abandono. Por ello, a los que nos hemos mantenido presentes en el país conscientes, a pesar de los riesgos, de que Somalia es posiblemente la crisis humanitaria de mayor calado en África, y por tanto uno de los países donde actualmente somos más necesarios, nos obsesiona la seguridad de nuestros trabajadores y el mantenimiento de un marco de condiciones mínimas que nos permitan continuar con una labor imprescindible sin poner sus vidas en peligro.

Estos dos graves incidentes sufridos recientemente en Somalia, y la necesidad de hacer compatible la labor de las organizaciones humanitarias en conflictos bélicos con la integridad física de sus trabajadores nacionales e internacionales, nos llevan a reflexionar, de un modo si se quiere más genérico, sobre la seguridad en nuestras misiones y también sobre la capacidad, la competencia y, en definitiva, la trascendencia que las organizaciones humanitarias que trabajamos en escenarios de crisis, damos al capítulo de la seguridad.

La reflexión no es intrascendente, y desde luego parece nece-

saria. En un editorial de un prestigioso periódico nacional se manifestaba, con ocasión de la liberación de nuestras compañeras secuestradas en Somalia: "Una vez liberadas, las cooperantes han expresado su deseo de regresar a Somalia, y eso dice mucho del compromiso inequívoco con su trabajo. Pero las organizaciones humanitarias deben atender, además, a las condiciones de seguridad en las que se desenvuelven".

Sin ánimo de crear polémica, la reflexión que se hace el editorialista, aún presumiendo una dosis de buena intención, es cuando menos desafortunada: la última frase deja la inquietante sensación de cara a sus lectores de que las organizaciones humanitarias no velan por la seguridad de los cooperantes que envía a trabajar a contextos violentos. Nada más lejos de la realidad.

Desde el nacimiento de MSF en 1972 hasta nuestros días, si por algo nos hemos caracterizado ha sido por desarrollar nuestro

trabajo en contextos conflictivos, en los que la violencia indiscriminada, como desgraciadamente ocurre en todas las guerras, ha sido el denominador común. Será más que complicado encontrar un conflicto bélico en los últimos 36 años en el que MSF no haya estado presente apoyando a sus víctimas. Casi cuatro décadas proporcionan una más que estimable experiencia que nos ha permitido desarrollar un exhaustivo sistema de seguridad, dotado de

toda una batería de herramientas adaptadas en cada caso a los diversos contextos en los que trabajamos. Contextos en los que la seguridad de nuestros trabajadores ha sido y sigue siendo un elemento esencial en el desarrollo de nuestras operaciones.

No me cabe duda de que la preocupación por la

vida y la salud de los trabajadores humanitarios, y la profesionalidad con la que se gestiona todo lo relacionado con su seguridad, es plenamente compartido por todas y cada una de las organizaciones humanitarias con las que con frecuencia coin-

“Cuando aceptamos, debidamente informados y por tanto de un modo consciente, acudir a una zona de conflicto, estamos asumiendo, voluntariamente, correr los mismos riesgos que la población a la que prestamos nuestra asistencia”

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**ANÁLISIS****Somalia: La seguridad a examen**
(Continuación)

Pilar Bauzá junto a niños y mujeres somalíes. Foto: R. Carrascosa.

cidimos en distintas zonas conflictivas del planeta.

Por otra parte la reflexión no sería completa sin reconocer que la profesión del trabajador humanitario es una actividad de riesgo. Cuando aceptamos, debidamente informados y por tanto de un modo consciente, acudir a una zona de conflicto en cualquier parte del mundo, estamos asumiendo, voluntariamente, correr los mismos riesgos que la población a la que prestamos nuestra asistencia. Huelga decir que los trabajadores humanitarios no van en una "burbuja" que les haga inmunes a la violencia indiscriminada que les circunda.

Las normas de seguridad de las organizaciones humanitarias persiguen minimizar ese riesgo, evitar encontrarse en lo que comúnmente se define como "el

lugar equivocado en el momento equivocado". Dichas normas, que preceptivamente deben asumirse por los trabajadores humanitarios como prioridad, no representan en cambio una garantía absoluta.

Por eso es tan importante, en contextos violentos como el que en este caso representa Somalia, negociar la aceptación de nuestra presencia con las partes en conflicto y, desde su reconocimiento de nuestra neutralidad e independencia, establecer las bases de lo que podríamos considerar como un contrato social no escrito entre el que asiste y el que es asistido, que se podría resumir en un "yo cuido de tí, tú cuidas de mí". Este pacto ha venido funcionando tradicionalmente en el país y nos ha permitido trabajar en Somalia durante los últimos 17 años, algunos de ellos en condiciones tan duras como las actuales. Años en los que, manteniendo y respetando ese pacto por ambas partes, hemos podido asumir la violencia creciente y la inseguridad que trae consigo, sabedores de que los clanes, familias y subfa-

milias que componen el complejo entramado social somalí, la comunidad en su conjunto que en definitiva es la beneficiaria de nuestro trabajo, nos contaban entre los suyos y por tanto cuidaban de nosotros. Hemos contado con esa confianza como principal escudo frente a la indefensión de quien, por principios, no trabaja armado ni se desplaza para realizar su trabajo en un vehículo blindado. Este pacto está hoy en entredicho. Estamos evaluando la nueva situación creada para determinar si en el resto del país hay motivos para la esperanza. En Bossaso y en Kismayo la confianza, esa herramienta tan poderosa como frágil, se ha roto, y en este momento ese contrato social para nosotros ya no tiene ningún valor.

La creciente inseguridad a la que nos enfrentamos las organizaciones humanitarias, con intolerables cotas de violencia expresamente dirigida contra nuestros trabajadores, parece irse consolidando. Basta con ver el balance que hasta ahora nos deja el presente año apenas comenzado. No aceptaremos ni aceptaremos convertirnos en el blanco de estrategias deliberadas de acoso o ataque, ni desde luego que estas queden impunes.

Nota de la redacción:

El pasado 12 de marzo, días después de que Carlos Ugarte nos entregara su artículo para el BIAH, la sección española de MSF sufrió otro ataque en Somalia: varios hombres armados dispararon contra un vehículo de la organización hiriendo de gravedad a Ali Mohamed Addow, guarda de seguridad. Addow fue llevado rápidamente al hospital, donde falleció unos días después a consecuencia de las heridas.

Comentarios:

carlos.ugarte@madrid.msf.org

Más información:

<http://www.msf.es>

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**ANÁLISIS****Chad: un conflicto con difícil salida****Wouter Cools, investigador del IECAH. (Traducción de Irene Arcas)**

Los conflictos entre los rebeldes y el ejército regular en Chad son tan antiguos como el propio Estado. En 1960 el país obtuvo la independencia y en 1965 fue arrastrado a una de las guerras civiles más largas del continente africano, cuando los rebeldes del norte se alzaron en armas contra lo que ellos veían como un Estado dominado por el sur y mal gestionado. El conflicto

afectó a toda la región, y varios países -Libia, Sudán, Francia y Estados Unidos- intervinieron y utilizaron tanto a los rebeldes como a los sucesivos regímenes chadianos para sus guerras de poder. Una de las consecuencias fue la extensión de la violencia a Darfur a mediados de los años ochenta, dando lugar a la primera guerra civil en la provincia occidental de Sudán. Hoy en día esa extensión de violencia se está produciendo en sentido opuesto, como pudimos ver a principios de febrero. Una columna de 300 vehículos (principalmente Toyota y Land Cruiser) y unos 2.000 rebeldes armados dejaron sus últimas bases de retaguardia en Darfur a finales de enero para cruzar todo el país y ocupar la capital chadiana, Djamena, en un intento de derrocar el régimen de Idriss Déby. En los enfrentamien-

tos posteriores, cientos de personas perdieron sus vidas y más de

30.000 habitantes de la capital -de los cuales el 70% eran mujeres y niños- huyeron a Camerún. Gracias al apoyo aéreo -según el periódico francés Le Figaro, París envió 16 toneladas de munición-, logístico y de inteligencia francés (los rebeldes afirman incluso que las tropas francesas participaron directamente en las luchas),

Déby pudo resistir el ataque de los rebeldes, haciéndolos retroceder a la zona fronteriza con Sudán.

Aunque la violencia a gran escala haya cesado por ahora, los

autoritario mediante el uso del estado de emergencia proclamado tras el fallido golpe de estado, con el fin de arrestar a los líderes de la oposición civil y los defensores de los derechos humanos. Aunque la comunidad internacional rechazó contundentemente el ataque de los rebeldes y apoyó a Déby, no le sometió a una mayor presión para democratizar política y económicamente el país; no obstante, la exclusión política y económica es una de las causas fundamentales para la inestabilidad en Chad. Mientras el 80% de la población vive bajo el umbral de la pobreza, el pequeño grupo que está en torno a Déby acumula la riqueza del país, incluyendo los crecientes ingresos del sector del petróleo, de lo que una gran parte se va al ejército. Asimismo, los rebeldes están

Mientras el 80% de la población vive bajo el umbral de la pobreza, el pequeño grupo que está en torno a Déby acumula la riqueza del país



Campamento de refugiados provenientes de Darfur. Foto: Harald Henden. MSF

problemas de la población chadiana están lejos de resolverse. Parece que el régimen de Déby ha tomado un curso aún más

lejos de ser derrotados y, mientras tengan el apoyo de Sudán y puedan usar Darfur como "zona franca", representan una amenaza

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**ANÁLISIS****Chad: un conflicto con difícil salida**
(Continuación).

za real para Déby y, al mismo tiempo, legitiman sus medidas autoritarias.

En la parte humanitaria, el ataque rebelde y la contrainsurgencia sólo pueden ser vistos como algo indeseable. Esto llevó a un posterior retraso del despliegue de una fuerza europea de 3.700 personas (EUFOR) - formada para incrementar la seguridad en el este de Chad,

atendiendo a más de 250.000 refugiados de Darfur y a 170.000 desplazados internos chadianos- y, junto a los nuevos bombardeos aéreos sudaneses y a los ataques de la milicia en Darfur Occidental, ha complicado el suministro de ayuda a los refugiados y desplazados internos. Recientemente, Médicos Sin Fronteras (MSF) ha anunciado en un informe que 20.000 personas que viven en comunidades pequeñas a lo largo de la frontera con Sudán, y que dependen de la ayuda, han sido desatendidas tanto por parte del gobierno chadiano como de la comunidad internacional. Debido a la amenaza de los ataques fronterizos de las milicias sudanesas y al alto nivel de vandalismo en la zona, las ONG (excepto MSF) y las agencias de ayuda de la ONU son reacias a

Debido al vandalismo y a la amenaza de los ataques de las milicias sudanesas, las ONG y las agencias de ayuda de la ONU son reacias a enviar personal

enviar personal. Además de los refugiados de Darfur, Chad alberga a unos 50.000 centroafricanos en tres campos de la frontera del sur del país, además de otros 7.400 que huyeron recientemente a Chad para escapar de los grupos armados que atacan y saquean las ciudades del norte de la República Centroafricana. En cuanto a los refugiados chadianos en Camerún, hay mejores noticias. Algunos ya están volviendo a casa o están siendo realojados por ACNUR en campos nuevos y mejor equipados, como el de Maltam. Además, la mayoría de los niños recibieron

Sin embargo, las condiciones en Maltam tienen que mejorar y los recursos tienen que estar disponibles para atender, si fuera necesario a largo plazo, a aquellos refugiados -aproximadamente unos 20.000- que aún permanecen en la localidad de Kousséri.

De igual manera, Intermón Oxfam no pudo librarse de las consecuencias de la reaparición de la violencia en Chad. Tres colaboradores españoles -Rosario Iraola, Marc Niñerola y Ana Damásio-, responsables de la coordinación de todos los proyectos en Chad, se vieron obligadas a salir del país. Afortunadamente para los cientos de miles de personas del este de Chad que reciben ayuda humanitaria -en forma de agua potable, servicios de saneamiento y



La presencia de grupos armados en los pueblos de Chad es tristemente habitual. Foto: AFP

vacunas contra el sarampión y la poliomielitis, proporcionadas por el Gobierno de Camerún, UNICEF, la OMS y varias ONG.

comida- de Intermón Oxfam, los programas no se suspendieron y sus catorce colaboradores no han tenido que abandonar el

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**ANÁLISIS****Chad: un conflicto con difícil salida**
(Continuación).

país. Sin embargo, la situación dentro y fuera de los campos de refugiados en los que Intermón Oxfam trabaja es muy insegura, y durante la noche los robos y agresiones físicas son un fenómeno frecuente.

Con el fin de incrementar la seguridad, será necesario que una EUROFOR completa esté en funcionamiento. Aunque inicialmente el despliegue estuviera previsto para mediados de noviembre, y más adelante pospuesto para febrero, sólo 500 soldados europeos han llegado hasta el momento. Dado que un alto número de componentes de la fuerza son soldados franceses -más de 2.000- y el papel de Francia en el reciente conflicto, los rebeldes chadianos han advertido de que no lo perciben como algo neutral. Sin embargo, para poner fin a la recurrente ola de violencia y luchas entre los rebeldes y el ejército regular, debe terminar el sistema estatal clientelista y altamente excluyente (tanto política como económicamente). Pero aún más esencial será la estabilidad en Darfur. Mientras Darfur siga en crisis, la inestabilidad y la violencia serán la norma y no la excepción en la región. Desafortunadamente, el reciente aumento de la violencia en Darfur Occidental, que ha provocado la huida de otros 12.000 habitantes a Chad, y los graves problemas que encontró la fuer-

za híbrida de paz de la ONU y la Unión Africana para Darfur (UNAMID), hacen que la aparición de algún tipo de estabiliza-

ción en Darfur sea prácticamente imposible.

Comentarios:
coolswouter@yahoo.com

Resumen de la posición adoptada por Oxfam ante el recrudecimiento de los combates

En la región oriental del Chad hay cerca de medio millón de desplazados, la mayoría de ellos refugiados del conflicto de Darfur. Entre ellos, más de 100.000 personas reciben atención humanitaria de Oxfam Internacional (agua potable y saneamiento, alimentos y medidas de higiene). Sin embargo, el pasado día 2 de febrero la organización se vio obligada a evacuar a su personal internacional de la capital, Djamena, debido al recrudecimiento del conflicto, con continuados combates entre los grupos rebeldes y el ejército del gobierno.

OI mantuvo su personal (14 cooperantes, dos de ellos españoles) en el Este del país, donde se proporciona agua y condiciones sanitarias y de higiene a más de 100.000 personas, pero sus programas -según afirmaba la organización el día 8 de febrero- no podrían continuar más de tres semanas, debido al bloqueo de las vías de acceso hacia el Este tras el recrudecimiento de los enfrentamientos.

Si las condiciones de seguridad empeoran -señalan los responsables de la ONG-, pueden afectar a la ayuda que se está prestando a los ya desplazados de anteriores conflictos, provenientes de Darfur y de la República centroafricana, por lo que la organización ha hecho un llamamiento a las Naciones Unidas, a la Unión Europea y a los donantes a favor de la apertura de un corredor humanitario aéreo y terrestre por donde la ayuda humanitaria pueda acceder a la región.

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**OPINIÓN**

El invierno hace rozar la crisis humanitaria en China
Elena Pacheco, colaboradora del IECAH y periodista en China.

El peor invierno de los últimos 50 años en China ha complicado todavía más lo que cada año se convierte en la mayor migración mundial de personas, por delante de la peregrinación de los musulmanes a La Meca. En esta ocasión se esperaba que con las celebraciones familiares del año nuevo lunar -que comenzó el 7 de febrero- más de 178 millones de chinos se desplazarían en tren desde las grandes ciudades donde trabajan hasta sus pueblos de origen; una cifra que equivale a cuatro veces la población total de España.

En un período de sólo tres semanas, los chinos se preparaban para hacer cientos de millones de viajes con motivo de unas fiestas que tienen un carácter casi sagrado para las familias del país. Pero todo ello coincidió con un inesperado temporal de nieve que desbarató el sistema de transportes, impidiendo a muchos llegar a su destino. Las nevadas plantearon graves dificultades para el suministro de alimentos y en un momento en el que las temperaturas habían caído a niveles mínimos en zonas del país poco acostumbradas a este tipo de clima, se produjo un enorme bloqueo en la distribución de carbón para generar electricidad.

El temporal de nieve y lluvia que cayó sobre las provincias centrales y meridionales de China



desde mediados de enero hasta bien entrado febrero, acabó con la vida de 129 personas según las cifras oficiales. Además, cerca de cien millones de personas se vieron afectadas por el mal tiempo y tuvieron que esperar varios días en las estaciones de tren -o incluso fuera de ellas- para iniciar su viaje.

Más de cinco millones de personas en las zonas del centro y sur del país sufrieron cortes o reducciones en el suministro de electricidad y agua corriente y, en las áreas más perjudicadas por el temporal, los cortes duraron cerca de dos semanas. Al mismo tiempo, los precios de las velas y la gasolina -los únicos elementos disponibles para combatir la situación- llegaron a cuadruplicarse en algunos municipios de la provincia de Guizhou, una de las más afectadas.

La estación de tren de Cantón, al sur de China y capital de una de las provincias más industrializa-

das del país, se vio convertida en epicentro de la tragedia humana. Los días anteriores a la llegada de la Fiesta de Primavera (nombre por el que se denomina en China el año nuevo lunar) hasta 800.000 personas se acumulaban en la plaza situada a las puertas de la estación. A la intemperie, bajo la lluvia y con temperaturas bajo cero, mantenían la esperanza de poder regresar a los pueblos donde han dejado atrás, en muchos casos, a sus familias para emigrar a la ciudad en busca de trabajo.

Más de 210 millones de ciudadanos chinos procedentes de las zonas rurales del país se han convertido en trabajadores inmigrantes que soportan condiciones muy duras en las ciudades a cambio de conseguir un empleo en el sector de la construcción, en fábricas, en hostelería, en limpieza o como repartidores de agua. En general, viven en alojamientos especial-

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**OPINIÓN****El invierno hace rozar la crisis humanitaria en China**
(Continuación)

mente designados para ellos, dentro de grandes habitáculos que comparten con sus compañeros de trabajo y, en muchos casos, sin duchas ni calefacción. Además, se les niega el acceso a los servicios médicos o educativos en las ciudades, destinados a los residentes urbanos.

Para ellos, los siete días de descanso por la llegada del año nuevo lunar son las únicas vacaciones de las que disfrutan al año. Con unos sueldos mínimos -en la mayoría de casos no alcanzan los 100 euros al mes-, consiguen ahorrar para subirse al tren que debe conducirles de vuelta junto a sus hijos, maridos o mujeres.

Incluso conseguir el billete resulta una difícil tarea. El complicado sistema de venta no permite comprarlos con una antelación superior a los cuatro días anteriores a la fecha de partida y eso da lugar a un mercado de reventa en el que los precios fácilmente se duplican.

Ante la situación creada por el temporal, el Gobierno les pedía que abandonaran sus planes de regresar a casa. El Primer Ministro, Wen Jiabao, en una actuación poco común para los

líderes chinos, insistía con megáfono en mano entre los viajeros en que el Gobierno estaba haciendo todo lo posible por resolver la crisis. Mientras, varias decenas de miles de personas que seguían

esperando a cielo abierto tras los cordones policiales, mantenían la ilusión, agolpados entre maleatas y sacos, cargados con sus escasos enseres y resistiendo las bajas temperaturas.



chinas retransmitieron imágenes de los soldados retirando la nieve y el hielo de las carreteras, donde también miles de personas habían quedado atrapadas dentro de sus vehículos, al amparo de las calefacciones de sus coches.

Las dificultades en el sistema de transportes afectaron al suministro de carbón para las centrales termoeléctricas en un momento en que las reservas de mineral del país llegaron a niveles mínimos. Entre las diversas apariciones públicas del Presidente chino, Hu Jintao, se incluyó la visita a una mina situada en la provincia de Shanxi, una de las principales bases productoras de este mineral en el país. El mandatario "pidió" a los mineros que continuaran trabajando sin descanso durante las fiestas para tratar de paliar la escasez de energía eléctrica que sufría el país.

Cerca de medio millón de tropas del ejército chino han participado en las tareas de reconstrucción y recuperación tras los efectos del temporal

Según fuentes oficiales, 11 de los 19 millones de trabajadores inmigrantes que residen en la provincia de Cantón cumplieron con la sugerencia gubernamental, pero antes varias personas habían muerto en la estación aplastadas por la avalancha de gente.

Cerca de medio millón de tropas del ejército chino han participado en las tareas de reconstrucción y recuperación tras los efectos del temporal. Todas las televisiones

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**OPINIÓN****El invierno hace rozar la crisis humanitaria en China**
(Continuación)

Los precios de los alimentos básicos y cereales aumentaron como consecuencia de las dificultades en la distribución, y todo ello empeoró los niveles de inflación en el país, con una tasa del 7,1% en enero y del 8,7% en febrero. El temporal de nieve y lluvia arruinó más de un millón y medio de hectáreas de tierras de cultivo. Las consecuencias de esta situación siguen notándose en los costes de los productos básicos semanas después, al tiempo que los dirigentes chinos insisten en que la influencia del desastre será "limitada".

La nieve que cayó en las zonas meridionales del país, que como mencionábamos antes están poco acostumbradas a este tipo de clima, provocó el derrumbe de casi medio millón de viviendas y daños en muchas más, obligando a realojar a 1,66 millones de ciudadanos. A principios de marzo, el gobierno señalaba que 17 millones de personas estaban sufriendo todavía la escasez de alimentos y cereales y, en total, las fuentes oficiales estiman que las pérdidas económicas directas llegan a los 13.900 millones de euros.

Este panorama permite afirmar que el riesgo de crisis humanitaria acechó a China durante varias semanas y dio lugar a una relativamente intensa actividad pública por parte de los máximos líderes del país. Si bien las neva-

das que desencadenaron la crítica situación no resultan habituales en el centro y sur de China, no hubieran parecido en absoluto extraordinarias en países nórdicos donde viven cada año nieves más intensas.

También hay que destacar que aunque las autoridades de algunas zonas (como la mencionada Cantón) fueron claras en su mensaje para disuadir a los viajeros de la conveniencia de viajar, en otras la falta de preparación se unió a los anuncios de que sería posible hacerlo en unos pocos días (con la esperanza de que el mal tiempo remitiera), y esto desencadenó nuevas oleadas de pasajeros dispuestos a esperar hasta que el milagro se produjera.

Pero la nieve no dejó de caer hasta transcurrida más de una semana y, para entonces, la preocupación del Gobierno se centraba en el regreso de quienes habían conseguido llegar a sus destinos, pero que volvían a movilizarse bajo las mismas condiciones de nieve y lluvia que habían puesto en jaque a buena parte del país.

En un intento de transmitir la idea de que mantenían la crisis bajo control, los mandatarios chinos intensificaron sus apariciones públicas. Sus mensajes eran repetidos por los medios de comunicación nacionales, que

mostraban hasta la saciedad las imágenes del Primer Ministro visitando estaciones de tren o preguntando a trabajadores inmigrantes si habían recibido sus salarios antes de las vacaciones (tal y como exigía una norma recién aprobada por el Gobierno). Sin embargo, en un país cuyos dirigentes nunca se olvidan de mencionar los logros conseguidos gracias al

rápido y sostenido crecimiento económico de las últimas dos décadas, la situación vivida durante casi un mes ilustraba de manera dramática no sólo la desesperación de los millones de trabajadores inmigrantes que viven en las grandes ciudades chinas, sino también los problemas de la red nacional de infraestructuras y las graves carencias del sistema de suministro de energía.

Los medios de comunicación nacionales, mostraban hasta la saciedad las imágenes del Primer Ministro chino visitando estaciones de tren o preguntando a trabajadores inmigrantes si habían recibido sus salarios antes de las vacaciones

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**CRÓNICA**

España contribuye con veinte millones de euros al Fondo Central de Respuesta a Emergencias de la ONU, Fernando García Calero, IECAH.

El Representante Permanente de España ante las Naciones Unidas, Embajador Juan Antonio Yáñez-Barnuevo, anunció el pasado mes de diciembre la contribución de España para 2008 al **Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF)**, por un importe de 20 millones de euros (unos 30 millones de dólares).

Este compromiso financiero supone aumentar en prácticamente un 30% la contribución que hizo España en 2007, por lo que se atienden así las solicitudes formuladas a los países donantes por la **Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA)**. Al crearse el Fondo en 2006, España contribuyó con 10 millones de euros y para 2007 incrementó su contribución a 15 millones de euros.

El CERF ha ayudado a salvar millones de vidas durante sus dos primeros años de existencia, proporcionando financiación rápida en casos de emergencias humanitarias y desastres naturales. Desde su lanzamiento en marzo de 2006, ha dedicado 595 millones de dólares en proyectos humanitarios en 59 países afectados por desastres naturales y conflictos armados.

El Embajador Yáñez-Barnuevo ha señalado que, de no existir este Fondo, ciertas crisis humanitarias a las que Naciones Unidas ha podido hacer frente "no hubieran recibido probablemente la atención necesaria por parte de la comunidad internacional".

Fuentes del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación afirman que "España quiere reforzar su compromiso con un multilateralismo activo y eficaz y es precisamente a través de Naciones Unidas con la que está llevando a cabo primordialmente estos esfuerzos. El Gobierno de España ha querido que el incremento de nuestras contribu-

ciones bilaterales en el campo de las emergencias humanitarias se vea acompañado por un incremento sustancial de nuestro apoyo al sistema humanitario de Naciones Unidas".

El Toolkit del CERF por fin en español

A lo largo del mes de diciembre también hubo otra buena noticia que celebrar: los responsables de la página web del CERF pusieron a disposición de la comunidad humanitaria hispanohablante los documentos y manuales de introducción a los criterios básicos del CERF.



También han sido publicadas en castellano las guías para comprender el funcionamiento del mismo, así como las líneas generales del contenido de la reforma humanitaria. Todos estos documentos, que ya llevaban varios meses publicados en inglés y cuya traducción era esperada desde hace tiempo por todos los actores humanitarios, están en formato Power Point y son de fácil comprensión y lectura. Hablan de qué es el CERF, de cuáles son sus objetivos, de qué organizaciones son candidatas a recibir sus fondos, de cómo se financia, de cómo funcionan los préstamos y donaciones, etc...

Comentarios: prensa@iecah.org

Más información y descarga de documentos:

<http://cerf.un.org> y <http://ochaonline.un.org/HowtoApply/TrainingToolKit/tabid/1811/Default.aspx>

AYUDA HUMANITARIA ESPAÑOLA**ANÁLISIS****Inundaciones en Ecuador y Bolivia**

Inés Fernández Martín, colaboradora del IECAH.

Inundaciones en Ecuador

Las fuertes lluvias registradas en al menos a la mitad del territorio ecuatoriano a mediados del mes de febrero, fueron empeorando hasta provocar graves inundaciones en 11 provincias, en las que fue declarada la situación de emergencia, con un balance oficial -a mediados de marzo- de más de 3.500.000 afectados (el 25% de la población total del país), 265.000 evacuados y 23 personas fallecidas. El Gobierno realizó una petición de ayuda internacional ("medicinas y equipos médicos, alimentos no perecibles y líquidos, equipos de comunicación, plantas potabilizadoras de agua, generadores eléctricos, kits de primeros auxilios, botes, canoas, motores, colchones, mantas, carpas, sacos de dormir, mosquiteros, kits de cocina y kits de higiene") para atender a los afectados por las más graves inundaciones de la última década. Las provincias más afectadas fueron Guayas, Los Ríos, El Oro y Manabí, en las que más de 100.000 hectáreas de cultivos de arroz, banana, cacao y café quedaron completamente destruidas.

Las lluvias que tuvieron lugar en febrero en Ecuador afectaron al 25% de la población y obligaron a evacuar a 265.000 personas

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)

puso en marcha el día 22 de febrero su operativo de coordinación en emergencias para atender la petición de ayuda, tanto desde el Centro Logístico de la Cooperación Española en Panamá (desde donde partió inmediatamente un avión con 8,5 toneladas de ayuda de emergencia, incluyendo una planta potabilizadora de agua, 1.248 mantas y 270 lonas impermeables) como desde España, enviando el día 27 un segundo avión con más de 7 toneladas de material (2 plantas potabilizadoras, 1 kit IEHK con medicamentos básicos

para atender a 10.000 personas durante 3 meses, 3 kits de acción inmediata, 3 kits de pediatría para 30 días, 1 kit de trauma y 26 cajas de suplementos antidiarreicos, además de 1.750 depósitos de agua de 20 litros y un equipo de iluminación).

Oxfam International -que está presente en la zonas afectadas desde 2004 impulsando proyectos de desarrollo y de derechos de las mujeres en Guayas y El Oro- inició a finales de febrero, tras evaluar la situación y los informes de las autoridades, Naciones Unidas y la Cruz Roja Ecuatoriana, las acciones de apoyo a las comunidades afectadas, entregando kits de higiene para 1000 personas en diez albergues de Los Ríos. El día 3 de marzo comenzaba la asistencia humanitaria a 2.000 fami-



Las aguas del río Babahoyo desbordadas por las precipitaciones. Foto: Ricardo Landeta.

AYUDA HUMANITARIA ESPAÑOLA**ANÁLISIS****Inundaciones en Ecuador y Bolivia**
(Continuación)

lias en esta zona y la provincia de Guayas, así como la instalación de 30 tanques para almacenamiento de agua potable en los albergues. A medio plazo, Oxfam International entregará también semillas y fertilizantes, contribuyendo a la reactivación productiva de la zona y facilitando el retorno de las familias a sus comunidades. También lanzará campañas locales de salud y promoción de la higiene, en coordinación con la Organización Panamericana de la Salud y otras organizaciones humanitarias.

La organización **Plan Internacional**, con 44 años de actividad en el país, ha ejecutado desde las primeras inundaciones acciones de emergencia que han beneficiado a 30.000 niños y familiares afectados. La intervención en Ecuador busca contribuir a la realización de un control y manejo adecuado de las epidemias que surgen como consecuencia de las inundaciones y los derrumbamientos que afectan al país, garantizando el acceso a las comunidades y asilos donde se encuentran las familias afectadas.

Intensas lluvias en Bolivia

Las intensas lluvias que azotan desde noviembre el noreste de Bolivia se intensificaron fuertemente en las últimas semanas del mes de febrero, provocado

graves inundaciones en los departamentos de el Beni, Santa Cruz, Cochabamba y la Paz. El balance de la emergencia fue de unos 70 muertos y unas 94.000 familias afectadas.

Ante la catástrofe, el Gobierno de Bolivia solicitó oficialmente la ayuda de España, materializada en las acciones desarrolladas en el país por la AECID. La Agencia envió el día 10 de febrero un avión desde el Centro Logístico de Panamá con una carga de 10 toneladas de ayuda (tiendas familiares, lonas de cobijo, mantas, kits de cocina, cocinas de queroseno, recipientes para transporte de agua, kits higiénicos, grupos electrógenos), y a través de la OTC en Bolivia se destinaron 103.000€ para compras en los mercados locales. El día 13, un segundo avión partió de Torrejón de Ardoz, con un cargamento en el que había aportaciones de la AECID, el Ministerio de Sanidad y Consumo, la Comunidad de Madrid, el Ayuntamiento de Barcelona, Cruz Roja Española y Farmamundi. Además, fue activado un convenio con Cruz Roja Española para canalizar



El presidente de Bolivia, Evo Morales, a la llegada del contingente español de ayuda al aeropuerto de la paz. **Foto: AECID.**

75.000€ de ayuda a través de la CR Boliviana, y otro con Acción contra el Hambre de 50.000€.

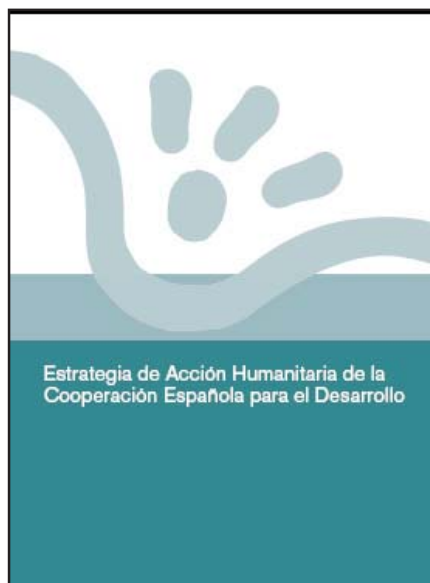
Oxfam Internacional, por su parte, ha estado implementando durante las inundaciones su programa en el país, asistiendo a las autoridades locales en el suministro de agua y sistemas de saneamiento, mientras que Plan Internacional ha realizado actividades en los departamentos de Santa Cruz, Chuquisaca, La Paz (altiplano), Cochabamba, Potosí y Tarija, estando la organización incluida en la petición de ayuda para Bolivia realizada por la ONU en el mes de febrero.

Comentarios:
inesfernandezmartin@hotmail.com

Más información:
<http://www.intermonoxfam.org>
<http://www.aecid.es>
<http://www.plan-espana.org>

ANÁLISIS

Presentado el *Documento de Estrategia Sectorial de Acción Humanitaria*
Francisco Rey Marcos, codirector del IECAH y coautor de la *Estrategia de Acción Humanitaria*



El pasado día 18 de febrero, tras un largo proceso de elaboración en el que han participado numerosos actores de la cooperación, se presentaron varias de las *Estrategias Sectoriales* de la Cooperación Española. Entre ellas, las dos que han sido redactadas por el IECAH: la de **Prevención de Conflictos y Construcción de la Paz** y la de **Acción Humanitaria**.

Tras la aprobación y puesta en marcha del *Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008* se puso en marcha este proceso de profundización sectorial que debe permitir una mayor

especialización de nuestra ayuda al desarrollo. De este modo, en el caso de la acción humanitaria que había sido hasta ahora un instrumento bastante marginal dentro del conjunto de la cooperación española, el objetivo fundamental era situarla en el nivel que le corresponde en relación con las nuevas posiciones y tendencias del conjunto de donantes. El propósito de la **Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española** -que afecta a todos los actores de la Cooperación Española, a administraciones públicas, a las ONG, a centros e instituciones académicas y a organizaciones de la sociedad civil de muy diverso tipo- es orientar la actuación de los diversos actores para mejorar la respuesta humanitaria de nuestro país y su inserción en la respuesta humanitaria global, contribuyendo a la mejora de la situación de las poblaciones vulnerables del planeta.

El objetivo principal de la Estrategia es orientar la actuación de los diversos actores para mejorar la respuesta humanitaria de nuestro país y su inserción en la respuesta humanitaria global

La *Estrategia* hace suyos los compromisos asumidos por nuestro país con los *Principios de la Buena Donación Humanitaria*. En 2004, el Gobierno español se adhirió a

esta iniciativa internacional que agrupa a los donantes más importantes y que establece 23 principios que deben ser seguidos en la acción humanitaria. El Gobierno español y el conjunto de Administraciones públicas del Estado fomentarán que su actuación humanitaria se rija por esos principios y no compromete la imparcialidad, neutralidad e independencia de los actores humanitarios. La *Estrategia* pretende sumar y hacer más efectivos los esfuerzos humanitarios de toda la sociedad española y sus instituciones, siendo respetuosa con los mandatos y la autonomía de cada actor.

Objetivos específicos:

- 1) Mejorar la capacidad y la eficacia de la respuesta humanitaria de la Cooperación Española aumentando la cantidad y calidad de la misma.
- 2) Mejorar los dispositivos de relación y coordinación entre todos los actores involucrados, estimulando la participación de la sociedad civil.
- 3) Aumentar el compromiso de la Cooperación Española con las iniciativas internacionales en la materia.
- 4) Contribuir a la reducción de riesgos y a la lucha contra la vulnerabilidad extrema, articulando las

AYUDA HUMANITARIA ESPAÑOLA

ANÁLISIS

Presentado el *Documento de Estrategia Sectorial de Acción Humanitaria* (Continuación)



Bomberos atendiendo a un herido tras el terremoto de 2005 en Cachemira. Foto: J.Bartolomé

respuestas de corto plazo con las de medio y largo plazo.

5)

Insertar la acción humanitaria en el conjunto de la Cooperación Española de un modo adecuado que mantenga su especificidad, pero impulsando las sinergias con el resto de instrumentos.

6)

Contribuir a la mayor toma de conciencia nacional e internacional sobre la necesidad de prevenir y responder más eficazmente los desastres de todo tipo.

Líneas estratégicas:

Estos objetivos se concretan dentro de la *Estrategia* en líneas clave con relación a aspectos de adecuación institucional, concepción amplia de lo humanitario, vinculación con otros instru-

mentos y tareas de sensibilización e incidencia.

Actuaciones prioritarias:

1)

- Fijación de un monto específico dedicado a acción humanitaria.
- Asignación de líneas específicas de financiación y de modalidades previsibles y flexibles.
- Reforma y fortalecimiento de la AECID en estas áreas. La unidad responsable de acción humanitaria estará encargada de todas las fases del ciclo: desde prevención y preparación, hasta rehabilitación inmediata.
- Elaboración de protocolos de actuación.
- Incorporación de criterios de calidad como Esfera o COMPAS.

2)

- Puesta en marcha de mecanismos estables de coordinación.

- Seguimiento de las Directrices de Oslo en la participación de contingentes militares en tareas humanitarias.

3)

- Apoyo al CERF y a iniciativas de OCHA en materia multilateral y al fortalecimiento del sistema.
- Elaboración del *Plan de cumplimiento de la Buena Donación Humanitaria*.

4)

- Fomento de acciones de reducción de riesgos.
- Fortalecimiento sistemas locales de prevención y respuesta.

5)

- Impulso trabajo de las OTC en la materia. Elaboración de planes de contingencia.
- Incorporación de la acción humanitaria a los instrumentos de planificación geográfica.

6)

- Promoción y divulgación de los *Principios de la buena donación humanitaria*.

Tras este primer acto de presentación en la AEIC, en los próximos meses tendrán lugar diversas actividades de promoción y debate de la *Estrategia*.

Comentarios:

francisco.rey@iecah.org

Más información:

La *Estrategia de Acción Humanitaria*, así como las demás estrategias sectoriales (DES) de la Cooperación Española pueden descargarse a través del siguiente enlace:

<http://www.maec.es/SiteCollectionDocuments/Cooperación%20española/Publicaciones>

CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ**ANÁLISIS****España y la construcción de la paz: termina la primera etapa**

Balder Hageraats, investigador del IECAH y coautor de la *Estrategia de construcción de la paz...*

El pasado 18 de febrero se celebró en la AECID la presentación oficial del documento de estrategia sectorial (DES) sobre la construcción de paz (CP) ***Estrategia de Construcción de la Paz de la Cooperación Española para el Desarrollo***, elaborado por el IECAH para la DGPOLDE. Fue la culminación de un proceso formalmente iniciado con el *Plan Director 2005-2008* que afirmó la necesidad de posicionar a España como un activo contribuyente a la construcción de la paz, y que sigue adelante a partir del DES con informes específicos, proyectos concretos y procesos de sensibilización y difusión para promover este enfoque tanto en política interior, como en política exterior española.

En el DES, se define la CP como "el conjunto de acciones (a corto, medio y largo plazo) que permitan a una sociedad prevenir, gestionar y resolver el conflicto -a través de sus propias capacidades- sin recurrir al uso de la violencia", y en el acto de presentación en la AECID, Jesús A. Núñez Villaverde -codirector del IECAH y coautor del DES- destacó la naturaleza holística del concepto; es una labor permanente que requiere un enfoque centrado en actores locales y en el desarrollo de sociedades sostenibles e inclusivas. Además, aunque este DES fue elaborado desde la perspec-

tiva de la Cooperación Española al desarrollo, la CP debe ser asumida por todas las partes de la política exterior para poder ser eficaz y coherente.

El DES sobre CP siempre ha sido un proyecto con una importancia especial. Prueba de ello es la mención que se hace a la CP en el *Plan Director* y que supuso la primera referencia oficial al enfoque dentro de la política de la cooperación al desarrollo. La continuación vino ya a través del DES, que fue una base tanto para establecer las pautas y líneas de intervención iniciales, como para armonizar

elaboración del borrador del documento empezaron en la primavera de 2006 con la recopilación de información -a menudo a través de entrevistas-, y que el proceso terminó en 2007

con la celebración de un taller informal para asegurar la inclusión en el DES del mayor número posible de visiones distintas.

Cabe destacar que España -en su política exterior, y especialmente de cooperación para el desarrollo- ya cuenta con mucha experiencia

en algunas actividades que forman parte de la CP, y que hay varios centros que ya estaban trabajando (tanto en lo referente

España -en su política exterior, y especialmente de cooperación para el desarrollo- ya cuenta con mucha experiencia en algunas actividades que forman parte de la CP



Seminario de construcción de la paz en la sede de la ONU, Ginebra, en noviembre de 2007.

las distintas actividades ya existentes relacionadas con la CP en España. Es por esto que los primeros pasos en el proceso de

a la investigación como a la difusión) sobre el tema antes que las referenciados en el mencionado *Plan Director*.

CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ**ANÁLISIS**

España y la construcción de la paz: termina la primera etapa (Continuación).



Debido a la amplia gama de actividades que abarca la CP es imposible ser exhaustivo sobre las actividades ya desarrolladas en este ámbito, pero en cuanto a lo que se refiere a la Administración Española, hay que destacar que ésta tiene una trayectoria notable en promover procesos de paz -como parte de misiones de paz de organismos multilaterales, a través de la acción diplomática o en actividades como desmovilización de combatientes y reconstrucción posconflicto- en lugares como Angola, Colombia o Kosovo. En cuanto a los centros españoles que están trabajando sobre la CP, cabe mencionar -tampoco sin ninguna pretensión de exhaustividad- las líneas de investigación de institutos como el **HEGOA** en Bilbao, de la **Fundación Seminario de Investigación para la Paz** en Zaragoza, de la **Escola de Cultura de Pau** en Barcelona, y del **CIP**, **FRIDE** y el propio **IECAH** en Madrid. Además, dentro de la sociedad civil española se mueven actores como **Médicos Sin Fronteras**, **Cruz Roja Española** e **Intermón Oxfam**

con actividades de CP continuas, tanto en sociedades frágiles, como en la propia sociedad española (difusión, formación, etc.).

Dicho todo esto, España es un país que aborda recientemente y de forma analítica este área en la cooperación internacional. Cabe interpretar ese hecho como una ventaja que lo coloca en una posición excepcional para desarrollar una estrategia global de CP, sin verse lastreado por las hipotecas de inercias operativas o institucionales pasadas. La CP es aún un campo mayoritariamente inexplorado y en el que España tiene mucho que aportar de manera inmediata.

Lo que se echaba en falta hasta ahora era un enfoque generalizado que permitiera reunir a

todos los actores que ya estaban trabajando en el área y que estableciera prioridades, nuevas líneas de actuación y pautas, activando nuevos recursos y actores para posicionar y la construcción de la paz española.

Con la presentación y publicación del DES, y con los pasos que aún están por darse (que incluyen nuevas líneas de investigación enfocadas específicamente desde esta perspectiva, así como una mayor armonización de actividades, más participación en actividades multilaterales, y el llevar a cabo proyectos piloto en el terreno),

Con la presentación y publicación del DES y con los pasos que aún están por darse, España está abordando un tema de importancia fundamental en política exterior,

España está abordando un tema de importancia fundamental en política exterior, que permitirá simultáneamente honrar sus compromisos nacionales e internacionales en materia de cooperación al desarrollo y también contribuir positivamente a la seguridad del resto

de los miembros de la comunidad internacional, sobre todo a la de quienes se encuentran más expuestos a los procesos de violencia organizada.

Comentarios:

balder.hageraats@iecah.org

Más información: <http://www.iecah.org/constru.php>

<http://www.aecid.es> <http://www.cip.fuhem.es> <http://www.escolapau.org>

<http://www.seipaz.org> <http://www.hegoa.ehu.es> <http://www.fride.org>

CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ**ANÁLISIS**

El futuro del *Tratado Internacional sobre el Comercio de Armas* en manos del Grupo de Expertos Gubernamentales. Intermón Oxfam.

El comercio de armas necesita un mayor control. La transferencia irresponsable de armas provoca violaciones de los derechos humanos y actúa como catalizador de los conflictos, prologando las guerras una vez que han estallado, aumentando su mortalidad y agravando su inmenso coste humano. Cerca de 1.000 hombres, mujeres y niños mueren a diario a consecuencia de la inadecuada regulación de las transferencias de armas. 10 millones de personas ven denegado el acceso a la ayuda a causa de los continuos conflictos. Cada vez más, los civiles se convierten en el objetivo de los combatientes. El fácil acceso a las armas incrementa peligrosamente el riesgo de que las mujeres sean víctimas de la violencia y la diversidad social de los conflictos impacta más gravemente sobre las mujeres. Se estima que en África, los conflictos de la última década han costado cerca de 300 billones de dólares.

El pasado mes de febrero tuvo lugar en la sede de las Naciones Unidas la primera de las tres reuniones acordadas por el Grupo de Expertos Gubernamentales (GEG) para debatir la viabilidad de un futuro *Tratado Internacional sobre Comercio de Armas*.

Se trata del primer paso en esta nueva etapa del proceso, tras la resolución aprobada en 2006 por 153 estados a favor de un mayor control sobre las transferencias irresponsables de armas. El GEG, entre cuyos miembros está España, decidirá a lo largo de 2008 si es viable que los Estados inicien el proceso de negociación del tratado.

El amplio apoyo que estos 153 Estados dieron a la *Resolución 61/89* de Naciones Unidas a favor del inicio del proceso del ATT fue una confirmación de la inicial voluntad política para regular el mercado global de

armas. De esta manera, la práctica totalidad de países miembros reafirmó los principios de la *Carta de Naciones Unidas*, así como su respeto a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario, pues solamente EE.UU. votó en contra.

Los varios centenares de organizaciones no gubernamentales que hemos participado en la campaña Armas bajo Control⁽¹⁾ perseguimos activamente desde 2003 la adopción de un tratado que prohíba la transferencia de armas que alimentan los conflictos y la pobreza y que son destinadas para perpetrar violaciones de los derechos humanos.

Si bien el 80% de los Estados apoya en líneas generales estas metas, hay que ser realistas ante el enorme reto que tenemos por delante: obtener una resolución final positiva en el próximo First Comité de Naciones Unidas, que será en octubre, para que el

Tratado pueda empezar a ser una realidad.

Apoyo a la campaña Armas bajo Control

Desde los grupos que formamos parte de la campaña Armas bajo Control, apoyamos plenamente este proceso para que el desarrollo hacia el *Tratado* pase a futuras etapas, su contenido no se difumine y para que se prohíba la autorización de transferencias internacionales por parte de los Estados si éstas contribuyen a violaciones graves de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario e impiden el desarrollo sostenible.

Más de un millón de personas de 160 países se adhirieron a nuestra petición para mostrar su apoyo hacia un mayor control en el comercio internacional de armas. Además, tanto en los actos de la campaña Armas bajo Control, como en la Consulta

CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ**ANÁLISIS****El futuro del *Tratado Internacional sobre el Comercio de Armas* en manos del Grupo de Expertos Gubernamentales (Continuación)**

Popular Global destinada a exigir medidas más estrictas de control sobre el comercio internacional de armas convencionales, ha participado gente tan diversa como jefes militares, agentes policiales, profesionales de la salud, parlamentarios, dirigentes comunitarios, trabajadores de derechos humanos, personalidades, grupos religiosos y personas que se han visto obligadas a huir de la violencia.

España participa en los debates

España es uno de los países que forma parte del GEG. La *Ley de Comercio Exterior de Material de Defensa y de Doble Uso* aprobada en 2007 por las Cortes Generales incluye una disposición que señala que el Gobierno español mantendrá una posición activa a favor de la elaboración de un *Tratado Internacional sobre el Comercio de Armas* "eficaz y jurídicamente vinculante".

Las organizaciones que forman parte de la Campaña Armas bajo Control en España han solicitado al Gobierno que mantenga la posición de los últimos años de apoyo a este importante tratado y que en el marco del GEG España apoye la elaboración de un instrumento eficaz.

Contexto

El *Tratado Internacional sobre Comercio de Armas* es uno de

los instrumentos que puede contribuir a poner fin a la violencia ejercida sobre los civiles en los conflictos. Este tratado es esencial para garantizar el derecho a la protección de la población civil, así como el respeto a los derechos humanos y al DIH.

El año 2008 es un año decisivo para el establecimiento de este *Tratado*. Durante estos meses tendrán lugar las reuniones en las que el GEG decidirá si es factible el inicio de las negociaciones para la realización de este *Tratado*. A pesar de que España ha sido un país a favor del mismo, sabemos que las presiones por parte de los países oponentes (China, India, Rusia, EE.UU., Cuba, Colombia, Egipto, Indonesia y Pakistán) y los equilibrios de poder dentro del Grupo, pueden producir una rebaja de los contenidos. Un *Tratado* débil será "papel mojado" y por tanto, completamente inefectivo a la hora de controlar las transferencias irresponsables de armas.

Por ello reclamamos:

Al Gobierno:

Que tenga un papel activo dentro del GEG con el fin de obtener una Resolución de la ONU favorable al *Tratado* en el próximo *First Comité of UN*, en octubre de 2008.

Que el *Tratado internacional sobre Comercio de Armas*:

1. Cubra todas las armas convencionales, en el sentido amplio (el *Registro de Armas Convencionales* de la ONU y las listas de control militares del Arreglo de Wassenaar y de la Unión Europea podrían servir de base).

2. Prohíba la autorización por parte de los Estados de transferencias internacionales si éstas contribuyen a violaciones graves de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario e impiden el desarrollo sostenible.

3. Contenga provisiones que obligue a los Estados a establecer sistemas estrictos de control: registros, licencias, verificación y mecanismos de transparencia de las transferencias de armas.

A los parlamentarios del Congreso de los Diputados, de los Parlamentos Autonómicos y del Parlamento Europeo:

Que firmen la declaración parlamentaria de apoyo a un *Tratado Internacional sobre Comercio de Armas* efectivo, para poder presentar todas esas firmas al Presidente del GEG como prueba de que la sociedad civil en todos los países quiere un *Tratado* que contribuya a garantizar la protección de los civiles en los conflictos.

Más información:

<http://www.controlarms.org/es>
<http://www.intermonoxfam.org>

CONFLICTOS**OPINIÓN****Violencia poselectoral en Kenia**

Moira Fratta, Oficial de Género e Información Estratégica de UNAIDS, Somalia.

El presente artículo fue escrito el día 25 de febrero de 2008, en pleno proceso de negociaciones para formar Gobierno en Kenia. Dado su enorme interés, y a pesar de que en los últimos días se ha llegado a un acuerdo entre Odinga y Kibaki, hemos creído oportuno publicarlo. De cualquier modo, la autora ha escrito para la Web del IECAH un nuevo artículo referente a los últimos cambios:

www.iecah.org/ver_completo.php?id_articulo=370

El 27 de diciembre de 2007 los kenianos acudieron a las urnas por cuarta vez en su historia para elegir Presidente y Parlamento. Los primeros comentarios sobre los resultados de las elecciones elogiaban la lección de democracia que los kenianos estaban dando al resto de África, mostrando democráticamente su decepción con el anterior presidente Kibaki y su partido. Pero eran sólo eso: los primeros comentarios. Un mes después mil personas habían muerto, más de 1.200 mujeres habían sido violadas, el número de heridos puede decirse que es incontable y hay 300.000 desplazados internos como consecuencia de la violencia posterior al grotesco anuncio de los resultados y a la rápida toma de posesión por parte del presidente Mwai Kibaki.

La extensión de la violencia y la lamentable reacción de las instituciones que claramente mostraron su incapacidad para restablecer la paz y parar los asesinatos, reclamaban de alguna manera una intervención externa. Muchos ilustres africanos fueron a Kenia para ayudar, algunos con un mandato claro, como el Presidente de la Unión Africana (UA) John Kufuor, y otros simplemente en el intento de avanzar hacia la reconciliación, como el Arzobispo Desmond Tutu. Estos esfuerzos parcialmente exitosos culminaron con el nombramiento por parte de la UA de un equipo de mediación de Africanos Eminentes, liderado por el anterior Secretario General de Naciones Unidas, Kofi Annan, y formado por Graça Machel, antigua primera dama y activista de derechos humanos de Mozambique y Sudáfrica, y Benjamín Mkapa, antiguo Presidente de Tanzania. El equipo de Annan está fuertemente respaldado por la comunidad internacional, que en repetidas ocasiones ha manifestado su apoyo y ha sugerido que en el caso de que fracasaran los esfuerzos de mediación, se consideraría la posibilidad de una intervención externa. Kenia ha sido durante muchos años uno de los países más estables de la región, involucrada en esfuerzos de paz en países vecinos como Sudán y Somalia.

Asimismo, el impacto económico de la violencia poselectoral se ha reflejado no sólo en Kenia sino en la propia región: el 40% de las importaciones de Sudán proceden de Kenia, y el bloqueo del transporte terrestre, que retuvo 18.000 contenedores en el puerto de Mombasa, afectó a toda África Oriental y limitó la respuesta humanitaria en la región, ya que el puerto que se utiliza principalmente es el de Mombasa. Para Estados Unidos, Nairobi es un fuerte aliado en la guerra contra el terrorismo en África Oriental. Todas estas razones llevaron a la comunidad internacional a advertir a los líderes kenianos de que era preciso "encontrar una solución ya" (palabras textuales de la Secretaria de Estado de Estados Unidos, Condoleezza Rice, que recientemente visitó el país con el fin de fomentar los esfuerzos de mediación, poco después de que lo hicieran el Secretario General de la ONU Ban Ki-moon y otras personalidades entre las que se encuentran principalmente antiguos presidentes de países africanos).

Las negociaciones

El equipo liderado por Annan empezó a trabajar el 28 de enero, estableciendo inmediatamente una agenda para las conversaciones que incluían poner fin a la violencia, solucionar el

CONFLICTOS**OPINIÓN****Violencia poselectoral en Kenia**
(Continuación)

discutido resultado de las elecciones presidenciales, corregir la distribución desigual de los recursos y resolver la cuestión de las tierras. Los dos grupos enfrentados (por un lado el Presidente Mwai Kibaki y su Partido de Unión Nacional, más sus aliados, y por el otro lado Raila Odinga y su partido, el Movimiento Democrático Naranja), se comprometieron a un proceso de mediación y a aceptar sus resultados. Cada parte eligió a tres negociadores en un principio y a un cuarto miembro que se unió más adelante.

El equipo de negociación del Partido de Unión Nacional (PNU) está liderado por la Ministra de Justicia Martha Karua (considerada muy conservadora) y está compuesto por el Profesor Sam Ongeru (Ministro de Educación), Mutula Kilonzo (Secretario General del ODM-Kenia) y Moses Wetangula (Ministro de Asuntos Exterio-

res). El equipo del ODM está formado por Musalia Mudavadi, compañero de candidatura de Raila en las elecciones presidenciales, el conservador William Ruto (diputado elegido en Eldoret Norte), la Dra. Sally Kosgei (anterior directora de la administración pública), y James Orengo. Las conversaciones comenzaron formalmente con una declaración de Kofi Annan en la que dijo que el acuerdo sobre la polémica electoral se podría alcanzar en un mes, mientras que los otros asuntos fundamentales que se tenían que tratar requerirían al menos un año. El lunes 25 de febrero las conversaciones entraron en su quinta semana, y, actualmente, el proceso está parado. El Equipo de Diálogo Nacional de

Kenia (KNDT, en sus siglas en inglés), como se conoce a los ocho negociadores, acordaron trabajar en cuatro aspectos de la agenda: el primero es el fin inmediato de la violencia y la restauración de los derechos y libertades fundamentales, incluyendo la investigación y la inter-

posición de una acción judicial por los asesinatos, el levantamiento de la prohibición de la cobertura en directo por parte de los medios de comunicación (impuesta por el Gobierno inmediatamente después de la toma de juramento por parte de Kibaki) y la prohibición de mensajes de odio transmitidos por las emi-

soras de radio. Lo fundamental era conseguir el fin de la violencia en un periodo de 7 días desde el comienzo de las negociaciones, que aunque no se lograra completamente, al menos detuvo los asesinatos masivos. Sin embargo, debido a la detención de las conversaciones, los rumores apuntan a que la violencia se reanudará en poco tiempo.

El segundo asunto de la agenda incluía medidas para tratar la crisis humanitaria y promover la reconciliación. Esto significa

La población e instituciones locales de departamentos como el de Puno, uno de los más pobres del país, han donado grandes cantidades de ayuda humanitaria.



CONFLICTOS**OPINIÓN****Violencia poselectoral en Kenia**
(Continuación)

Partidarios de Raila Odinga, en plena protesta, siendo dispersados por la policía. Photo: AFP.

principalmente cubrir las necesidades de las más de 300.000 personas que han sido desplazadas por la violencia poselectoral. Los dos primeros asuntos fueron resueltos con relativa rapidez, respetando el marco temporal dado inicialmente por el equipo de mediación. Desafortunadamente, el acuerdo sobre cómo superar la crisis política (tercer punto de la agenda) no ha sido fácil. Se cree que la situación política sólo se puede resolver mediante alguna forma de poder compartido, reforma constitucional y reforma de la legislación electoral. Los dos partidos tienen posiciones muy diferentes, pero finalmente acordaron la creación del puesto de Primer Ministro, que no existía en Kenia desde el 12 de diciembre de 1964, cuando Jomo Kenyatta asumió el cargo de primer Presidente. A pesar del acuerdo sobre el puesto de Primer Ministro, subsisten grandes diferencias sobre sus funciones: mientras el ODM se

basa en el borrador Bomas (un documento desarrollado durante el proceso de revisión constitucional de 2004) y aboga por el rápido establecimiento de un Primer Ministro fuerte que tenga poderes ejecutivos y por la separación de Estado y Gobierno (donde el Presidente sería el jefe de Estado y el Primer Ministro, jefe de Gobierno), la posición del PNU, que está basada en el borrador Wako, favorece el modelo tanzano, donde el Primer Ministro tiene poder limitado, es el líder del Gobierno en la Asamblea Nacional, y es elegido por el Presidente, que es el Jefe tanto de Estado como de Gobierno. El PNU y sus aliados mantienen que dar poder ejecutivo al Primer Ministro requiere enmiendas constitucionales, y que el marco temporal necesario sería de no menos de 12 meses.

Después de las declaraciones del vicepresidente Kalonzo de

que compartir el poder contradice la Constitución, el equipo de mediación afirmó que trabajarían de acuerdo con la Constitución pero no necesariamente dentro del presente texto constitucional. Se pidió a los Diputados en la última semana durante el kamakunji (una sesión informal del Parlamento creada expresamente para informar a sus miembros sobre las conversaciones), que dejaran a un lado sus divisiones y que estuvieran preparados para apoyar todas las reformas legales y constitucionales necesarias, mientras que a Ruto y Kilonzo, de los dos equipos negociadores, se les pidió que redactaran una propuesta para un acuerdo político. Su plan sugiere que el Presidente sea el jefe de Estado y que el Primer Ministro sea el jefe de Gobierno. El líder del partido que obtenga la mayoría en la Cámara, asumiría el cargo de Primer Ministro, y sólo puede ser destituido con un voto de no confianza del Parlamento. El Gabinete estaría compuesto por 15 miembros del ODM, 14 del PNU, 4 del ODM-Kenia (aliado del PNU) y estaría presidido por el Presidente. También se redactaría una nueva Constitución en un año. Como era previsible, esta propuesta no fue aprobada por el grupo de negociación de Kibaki, que afirma rotundamente que hay que respetar la Constitución y ofreció, en vez de invitar al ODM a for-

CONFLICTOS**OPINIÓN****Violencia poselectoral en Kenia**
(Continuación)

mar gobierno, una solución inaceptable para el Movimiento Naranja. En la última semana de negociaciones los obstáculos se concentraron en torno a tres temas principales: los poderes del Primer Ministro, el marco temporal en el que el puesto se crearía, y el marco legal asociado. El acuerdo alcanzado el 21 de febrero, que duró sólo hasta el día 22, otorgaba un papel de coordinación y supervisión al Primer Ministro, pero el partido de Kibaki lo rechazó al día siguiente. Por lo tanto, se ha creado un subcomité legal del KNDT con el fin de establecer otras posibles opciones.

¿Y ahora qué?

Los dos partidos aún tienen posiciones muy diferentes, pero el Gobierno tendrá que ceder en algo: desde el comienzo afirmaron categóricamente que no aceptarían ninguna forma de poder compartido, sin embargo, ante la fuerte presión de la comunidad internacional, tuvieron finalmente que acceder. La falta de acuerdo llevaría a que

se reavivara la violencia y ahondaría al país en el caos.

Sin embargo, aún quedan muchos asuntos por definir y el primero de ellos sería el objetivo de compartir poder: ¿sería una opción transitoria orientada a la celebración de unas nuevas elecciones? Si es así, ¿cuándo se celebrarían? Kenia aún está conmocionada por lo que ha pasado en los últimos dos meses y hacer campaña para unas nuevas elecciones a corto plazo reabriría las heridas recientes, ya que estas todavía no han empezado a cicatrizar.

Además, los cuerpos electorales y en primer lugar la Comisión Electoral de Kenia (ECK, en sus siglas en inglés), han perdido totalmente la credibilidad y no podrían garantizar el marco institucional para unas elecciones justas. ¿Y qué van a hacer con el derecho de voto de los 300.000 desplazados? Y, por otra parte, ¿sería posible para los candidatos hacer campaña libremente en el bastión de otros partidos? ¿La solución

de compartir el poder estaría orientada a crear las condiciones para las muchas reformas que se necesitan?

Las reformas constitucionales y parlamentarias o las revisiones de los sistemas electoral, legal y judicial, se han discutido en las negociaciones, y muchas de ellas forman parte del punto 4 de la agenda, cuyo marco temporal se ha dicho que es de al menos un año. Los asuntos de largo plazo incluyen la pobreza (alrededor del 60% de la población de Kenia es pobre), la distribución desigual de los recursos, la marginalización de algunos grupos, el desempleo, la reforma de las tierras, la transparencia, la rendición de cuentas y la impunidad.

Otro asunto que hay que tener en cuenta si el ODM forma parte del Gobierno, es quién desempeñará el papel de la oposición. Todos los demás partidos principales son aliados del PNU y, por lo tanto, no habría oposición.

Los mediadores y el Equipo de Diálogo Nacional de Kenia afrontan la dura tarea de tener que tratar todos estos asuntos y encontrar una solución satisfactoria en un periodo corto de tiempo, bajo los rumores amenazantes de una reanudación de la violencia. Mientras tanto, los kenianos contienen la respiración y rezan.

CONFLICTOS**ANÁLISIS****Hamas: un rompecabezas para los dirigentes israelíes**

Laurence Thieux, investigadora del IECAH.

La nueva operación militar, “Invierno caliente”, desencadenada en la Franja de Gaza por el ejército israelí en respuesta al recrudecimiento del lanzamiento de cohetes artesanales Qassam contra las ciudades israelíes de Sderot y Ashkelon, se ha cobrado una vez más la vida de muchos palestinos, (unos 120, de los cuales la mitad eran civiles y 22 eran niños). Son los civiles los que en mayor medida están pagando el precio de la resistencia a un castigo colectivo injustamente impuesto por Israel desde la victoria electoral de Hamas en enero de 2006, y más aún desde su toma de control de la Franja a partir de junio de 2007.

Son los civiles los que en mayor medida están pagando el precio de la resistencia a un castigo colectivo impuesto por Israel desde la victoria electoral de Hamas en enero de 2006, y más aún desde su toma de control de la Franja a partir de junio de 2007

Con el cinismo que caracteriza las declaraciones oficiales del Gobierno israelí, el objetivo del bloqueo, que precedió este nuevo estallido de violencia, era “poner a dieta a los palestinos”. Olmert declaró también en otra ocasión que no iba a permitir que los palestinos llevaran “una vida normal, mientras se seguía atacando a Israel con el lanza-

miento de cohetes artesanales”, como si la normalidad hubiera sido alguna vez la característica de la vida en Gaza desde la instauración del bloqueo. Gaza se ha convertido en una cárcel de 360 kilómetros cuadrados en situación de aguda crisis humanitaria (basta recordar que el 80% de los 2,4 millones de palestinos que viven por debajo del umbral de la pobreza residen

en Gaza y que en 2007, según datos de la UNRWA, el 70% de esas personas dependen de la ayuda alimentaria).

En estas circunstancias no es de extrañar que cualquier presión suplementaria conduzca a una escalada en el conflicto por parte de Hamas.

¿Acaso tiene otra salida? El nuevo estallido de la violencia es la consecuencia lógica del férreo bloqueo que Israel está imponiendo a esa población frustrada y desesperada.

¿Qué lecciones podemos sacar de este último episodio de violencia asimétrica entre Hamas y el Gobierno israelí?

1 Hamas, como en ocasiones anteriores, ha salido reforzado. La violencia y la desproporción de la respuesta militar israelí sólo puede conducir a una radicalización del pueblo palestino, dispuesto a luchar y morir ya que, al fin y al cabo, poco tienen que perder.

2 Israel ha fracasado en su pretensión de debilitar el Gobierno de Hamas mediante las medidas de castigo infligidas al pueblo palestino. Ni los cortes de suministro de energía, ni las severas restricciones al suministro de alimentos, medicinas y ayudas humanitarias, ni los bombardeos parecen doblegar su resistencia y su confianza en el movimiento islamista.

3 La violencia israelí tendrá, además, un efecto de “unificación” de la fragmentada sociedad palestina, tal como lo muestran las manifestaciones que tuvieron lugar en Cisjordania en reacción a los ataques israelíes. Otras señales políticas van en este mismo sentido. La primera, y casi obligada, ha sido la decisión de la Autoridad Nacional Palestina, de suspender las negociaciones de paz con Israel. La segunda es el llamamiento que hizo Hamas, el pasado domingo, para concluir un acuerdo nacional palestino, inmediato e incondicional, así como la formación de un gobierno de unidad nacional y la convocatoria de una sesión parlamentaria con carácter urgente,

CONFLICTOS**ANÁLISIS****Hamas: un rompecabezas para los dirigentes israelíes**
(Continuación)

El ejército israelí acabó con la vida de varios dirigentes de Hamas, pero también con la de muchos civiles.

contando con la participación de todos los partidos.

En estas circunstancias es legítimo preguntarse si caben estrategias exitosas para Israel fuera de la negociación directa con Hamas. ¿Puede seguir Israel negociando un nuevo proceso de paz con los representantes palestinos más débiles, conduciendo a la vez, una ofensiva militar contra la parte más fuerte y legítima del espectro político palestino? Seguir adelante con una estrategia militar que lleve a la reocupación de la Franja de Gaza parece bastante insostenible para el propio Gobierno israelí, teniendo en cuenta los

costes políticos, económicos y militares que tal intervención supondría. Cabe imaginar que las lecciones de la operación militar “Lluvia de verano”, lanzada contra Líbano en verano de 2006, aconsejan a los gobernantes israelíes frenar sus ansias de lanzarse a una aventura militar de este calibre.

Por otra parte, si decide continuar su escalada militar contra Hamas el Gobierno israelí corre el riesgo de fragilizar su posición a nivel internacional. En términos diplomáticos, Israel ha cosechado una serie de críticas internacionales (incluyendo la de la Alta Comisionada de la ONU

para los Derechos Humanos, Louise Arbour, que condenó este lunes pasado el uso desproporcionado de la fuerza por parte del ejército israelí). Sin embargo, como en otras ocasiones, estas críticas no se han traducido en ningún modo en la adopción de sanciones contra el Estado de Israel.

A nivel regional, Israel tampoco puede descartar que una operación militar de gran envergadura contra Gaza pueda motivar la apertura de otro frente u otro tipo de represalias, como las ya anunciadas por parte de Hezbollah, que tiene una revancha pendiente tras el asesinato

CONFLICTOS**ANÁLISIS****Hamas: un rompecabezas para los dirigentes israelíes**
(Continuación)

Coches bombardeados por el ejército israelí en Palestina.

en Siria de uno de sus principales líderes, Imad Moughniyeh, en febrero de este mismo año.

Mientras que la comunidad internacional intenta, sin grandes convicciones, reanimar un proceso de paz clínicamente muerto, los palestinos están sufriendo más que nunca las consecuencias de la utilización por parte del Gobierno israelí de la lógica anti-terrorista para justificar su política represiva y su rechazo a negociar con el movimiento islamista. Al presentar la resistencia palestina a la ocupación israelí como una manifestación más

del fanatismo y del terrorismo de los grupos islámicos radicales que amenazan los intereses occidentales en la región, el Gobierno israelí ha podido desarrollar sin trabas su estrategia expansionista en los Territorios Ocupados Palestinos: nuevos asentamientos, fragmentación de Cisjordania (en 2006 ya más de 1/3 de Cisjordania era inaccesible a los palestinos), retención de las recaudaciones fiscales palestinas...

Ya es hora de que tanto Israel como la comunidad internacional empiecen a modificar su posi-

ción, aceptando e incluso fomentando un diálogo intrapalestino y el retorno a un acuerdo similar al de la Meca de 2007, que permitió la emergencia de un gobierno de unidad nacional. Optar por una estrategia de erradicación frente a los movimientos islamistas ha sido siempre una opción muy arriesgada en el mundo árabe y de consecuencias bastante imprevisibles. Sólo la negociación política puede conducir a una progresiva moderación del movimiento islamista.

Iniciativas**CRÓNICA**

La Buena Gestión de las Donaciones Humanitarias
(Good Humanitarian Donorship - GHD). Irene Arcas, investigadora del IECAH.

PAÍSES CON PLAN NACIONAL O ESTRATEGIA GHD		
País	Nombre del documento	Fecha de creación
Australia	Australia Humanitarian Policy Paper	2005
Canadá	Canada Domestic Implementation Plan	Junio 2005 (Revisado en 2006)
Dinamarca	Denmark Domestic Implementation Plan	Marzo 2005
Finlandia	Finland Humanitarian Assistance Guidelines	Enero 2008
Irlanda	Ireland Domestic Implementation Plan	Julio 2005
Países Bajos	Netherlands Domestic Implementation Plan	Julio 2005
Reino Unido	United Kingdom Domestic Implementation Plan	Julio 2005
Suecia	Sweden Domestic Implementation Plan	Enero 2005
Suiza	Switzerland Humanitarian Policy Statement	2005

Los Gobiernos Donantes son conscientes de su papel fundamental en la acción humanitaria y por ello en 2003 se celebró una reunión en Estocolmo que juntó a países donantes, agencias de Naciones Unidas, la OCDE, ONG y el Movimiento Internacional de Cruz Roja y Media Luna Roja, en la que se acordaron 23 principios para llevar a cabo una buena gestión de las donaciones humanitarias. En esta reunión se creó la Iniciativa de la Buena Gestión de las Donaciones Humanitarias (GHD) que busca definir los principios por los que deberían regirse las prácticas de los donantes y conseguir una ayuda humanitaria eficaz.

Aunque la iniciativa tuvo su origen en Estocolmo en 2003, posteriormente se celebraron otras reuniones en Ottawa en 2004, Nueva York en 2005 y en Ginebra en 2006 y 2007. Las reuniones se celebran anualmente con el fin de examinar el progreso y decidir las prioridades para el próximo año. La iniciativa de la GHD proporciona un foro para donantes en el que debatir las buenas prácticas en la financiación humanitaria y otros aspectos. Mediante la definición de principios y normas se proporciona un marco para guiar la ayuda humanitaria oficial y un mecanis-

mo para fomentar una mayor rendición de cuentas por parte de los donantes.

Desde la primera reunión se fijaron las características y actividades de la iniciativa GHD, entre las que se pueden destacar: el estudio de dos casos piloto en Burundi y en la República Democrática del Congo; la integración de la ayuda humanitaria en el proceso de examen entre pares del CAD de la OCDE⁽¹⁾; la definición común de acción humanitaria; la armonización de los requisitos para la realización de informes por parte de los donantes; la promoción de los *Principios y Buenas Prácticas en la Buena Gestión de las Donaciones Humanitarias*; el refuerzo de la coordinación de los donantes en el terreno; la reducción del riesgo ante desastres; la financiación humanitaria y el seguimiento del proceso en relación con compromisos.

Para sumarse a la iniciativa, los países donantes han ido elaborando planes de acción o estrategias nacionales. Actualmente, la AECID, con la colaboración del Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria, está elaborando el plan de acción nacional de España sobre la GHD.

Iniciativas**CRÓNICA**

La Buena Gestión de las Donaciones Humanitarias
(Good Humanitarian Donorship - GHD). Continuación.

CRONOLOGÍA DE LA GHD	
Junio 2003	Reunión en Estocolmo de 16 países donantes (Australia, Bélgica, Canadá, Dinamarca, Francia, Finlandia, Alemania, Irlanda, Japón, Luxemburgo, Países Bajos, Noruega, Suecia, Suiza, Reino Unido y EEUU), la Comisión Europea, OCDE, agencias de Naciones Unidas, ONG y el Movimiento Internacional de Cruz Roja y Media Luna Roja y académicos en la que se acordaron los 23 principios de la Iniciativa de la Buena Gestión de las Donaciones Humanitarias (GHD).
Octubre 2004	Segunda Reunión Internacional sobre GHD en Ottawa a la que asistieron seis países más: Austria, Grecia, Luxemburgo, Nueva Zelanda, Portugal y España. Se reiteró el apoyo a los principios y buenas prácticas acordadas en Estocolmo. Como resultados de esta reunión se pueden destacar los esfuerzos por conseguir un mayor alcance, mayor incidencia, y un mayor fomento de la institucionalización de la GHD mediante planes de acción nacional.
Julio 2005	Tercera Reunión Internacional sobre GHD en Nueva York en la que se hizo especial énfasis en la importancia del progreso alcanzado en los planes de acción, en el trabajo realizado en las revisiones de pares del CAD y en la armonización de los sistemas de realización de informes.
Octubre 2005	El Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) e Intermón Oxfam convocaron un seminario sobre la GHD el 20 de octubre de 2005 con el fin de concienciar al gobierno español y a las ONG españolas de la iniciativa.
Marzo/Abril 2006	Publicación de los exámenes entre pares del CAD de la OCDE para 2004/2005 sobre Noruega, Australia, Suecia, Suiza, Bélgica y Alemania.
Julio 2006 y 2007	Cuarta y Quinta Reunión Internacional sobre GHD en Ginebra. En estas reuniones la atención se centró fundamentalmente en la creación de una guía para aumentar la coordinación de los donantes en el terreno, se realizó un seguimiento del progreso de los objetivos de la GHD, se crearon indicadores para ello, y se trató de identificar cómo los donantes podrían asegurarse de que sus recursos sean destinados donde más se necesita, así como el acuerdo de la dirección que tomará la iniciativa en el futuro.

Comentarios:
irene.arcas@iecah.org

Notas explicativas y bibliográficas:

¹ En 2004, el CAD de la OCDE acordó tomar un papel activo en la promoción de la iniciativa de la GHD. De este modo, la ayuda humanitaria se ve integrada en el proceso de examen entre pares del CAD, permitiendo así que sus 23 miembros se evalúen entre ellos, contribuyendo a la promoción de los principios del GHD. De esta manera, queda patente tanto el papel especial de la ayuda humanitaria, como su relación con la cooperación al desarrollo.

Más información: <http://www.goodhumanitariandonorship.org>

Iniciativas

ANÁLISIS

Programa Futuros Humanitarios. El reto de planificar desde el futuro

Carlos Rodríguez Ariza, cofacilitador del PFH en Ecuador y evaluador.

Introducción

Los cambios afectan al sector humanitario de una forma compleja y por ello la hipótesis del Programa Futuros Humanitarios (PFH) es que las crisis humanitarias futuras serán diferentes a las del siglo pasado. Serán más complejas y resultarán incluso de nuevas combinaciones de crisis (p.ej. colapsos sincronizados de sistemas, riesgos de impactos múltiples, impulsores de crisis en cascada, crisis globales/locales. etc.).

El PFH tiene su sede en la Universidad Kings College (Londres) y trata de apoyar a las organizaciones humanitarias a enfrentarse mejor a los retos complejos futuros y a ser más anticipativas, adaptativas y colaborativas. La visión del PFH es que las organizaciones humanitarias necesitarán prepararse para crisis a través de la planificación desde el futuro y por ello ha identificado al menos cinco ejes en los que la organización humanitaria del futuro deberá ser competente y/o especializarse.

1. Ser más anticipativa a través de procesos de planificación estratégica sólidos que puedan responder y ajustarse a tendencias dinámicas.
2. Ser más adaptativa al introducir formas de alinear actividades y operaciones con procesos de planificación estratégica en entornos cambiantes.
3. Ser más ágil a través de un liderazgo descentralizado que permita al personal de todo nivel trabajar de forma más creativa e innovativa.
4. Estar mejor informada, priorizando el aprendizaje interno y la gestión del conocimiento, basado en parte en redes de conocimiento y flujos de información más efectivos.
5. Colaborar de forma más efectiva a través de redes interactivas dentro y entre las organizaciones.

La metodología del PFH

Con la idea central de desarrollar la capacidad en las organizaciones humanitarias de trabajar con

"escenarios de futuro", el PFH tiene varios componentes. El primero está relacionado con el "desarrollo de participación efectiva", y el desarrollo de capacidades para enfrentarse a retos de futuro dentro y entre las organizaciones. El segundo está relacionado con los "grupos de futuro" y el fortalecimiento del diálogo entre sociedad civil, sector público y privado, en temas humanitarios. Y el tercero está relacionado con la "innovación", y la identificación, exploración y ejecución de prácticas innovativas.

Para ello la metodología de las misiones que el PFH realiza, en cada región u organización específica, cuenta con algunas herramientas clave que pasaremos a describir:

1) Análisis de tendencias estratégicas

El desarrollo de la técnica de "escenarios de futuro" está basada en el análisis de tendencias futuras clave y de impulsores futuros del cambio. Estos indicadores, tendencias o impulsores se clasifican por sectores: **social**, **tecnológico**, **económico**, **entorno ambiental** y **político** (dando el llamado modelo **STEEP**). El PFH ha añadido un conjunto adicional de impulsores del cambio: los **humanitarios** (quedando el modelo **STEEP-H**).

El paso siguiente en el proceso de desarrollo de "escenarios", es seleccionar los impulsores del cambio que, por un lado, son realmente "predeterminados" o predeterminables y, por otro, aquellos que son "incierto". Dependiendo de cómo evolucione su incertidumbre, se desarrollarán los posibles futuros. De la misma forma que lo indicado antes, la división entre incierto o predeterminado es una mera simplificación.

2) Análisis organizacional y la capacidad de innovación

El enfoque de la innovación no de individuos, sino de grupos, en los que las personas son portadores

Iniciativas**ANÁLISIS****Programa Futuros Humanitarios. El reto de planificar desde el futuro**
(Continuación)

o gestores más que creadores de ideas, es tomado por el PFH como uno de los objetivos de la participación efectiva de los actores humanitarios y del "Grupo de Futuros" en los procesos de planificación. Los Grupos de Futuro pretenden poner en contacto y favorecer el proceso de participación personas u organizaciones dispersas que, integrando sistemáticamente su conocimiento, puedan dar un seguimiento apropiado a los diferentes impulsores del cambio. Las barreras para la innovación y la adaptación al cambio en el sector humanitario ya están ampliamente documentadas, pero es esencial que cada organización sea consciente de sus barreras organizacionales específicas a la innovación.

 3) Herramientas estratégicas y de planificación de escenarios de futuro

La planificación de futuro, como una parte de la gestión de la organización, debe realizarse con el previo análisis de alineación, formulación, implementación de estrategias y operaciones. El análisis de escenarios se centra en el muy largo plazo y se utiliza para tratar las tendencias inciertas o no predeterminadas. Los pasos clave en la planificación por escenarios son (1) clarificar las decisiones y alternativas a las que nos enfrentamos; (2) identificar las tendencias o impulsores del cambio que podrían afectar a nuestra decisión; (3) identificar los elementos clave no predeterminados o inciertos; (4) desarrollar "narraciones o historias" de futuros diferentes y plausibles basados en esas incertidumbres; (5) validar las estrategias y propuestas frente a esas "narraciones o historias"

 4) Análisis de la gestión del conocimiento

El trabajo en red (social y/o de conocimiento) ayuda a dotar a los decisores con información útil. El nuevo humanitarismo se enfrenta a retos y problemas de entornos complejos a los que deberá aplicar estrategias, enfoques y tácticas nuevas. El análisis, la evaluación y el aprendizaje (de políticas, estrategias

y operaciones) no son prioridades sistemáticas del sector humanitario. La cultura del activismo (con intervenciones operativas más emanentes que planificadas, y en las que lo urgente normalmente aplasta a lo importante) a menudo disminuye la capacidad de aprendizaje, análisis y reflexión. Otras barreras son la falta de incentivos para aprender, la falta de autonomía, la cultura de la mera rendición de cuentas de abajo a arriba (y mucho menos a la inversa), la dificultad para cambiar la inercia de la cultura organizacional pasada, el exceso de celo y rigidez de los donantes sobre estándares, la débil gestión de la información, la valoración de lo rápido, la devaluación de la reflexión ("aunque se sabe importante es un lujo y no hay tiempo para ello") y los recursos limitados. Esto implica que hay una enorme cantidad de "lecciones perdidas", y un pobre nivel de incorporación de los aprendizajes en las estrategias. Además, los actores no se ajustan de forma sistemática a los difíciles entornos y todo ello afecta a su nivel de desempeño.

Conclusión

Como indica R.Kent (director del PFH), *"el fracaso en la investigación de nuestro futuro común nos dejará a su merced"*. Podemos anticipar el futuro aunque no logremos "evidencias" sobre el mismo. El nivel de anticipación y adaptación hacia el futuro dependerá de la flexibilidad, la receptividad, la colaboración y la creatividad de las organizaciones en el proceso de planificación. La vulnerabilidad humana aumentará si no cambian las malas prácticas que rodean a las decisiones políticas y a la planificación. El PFH utiliza diversos enfoques a través de dinámicas individuales y de grupo para valorar, en organizaciones específicas, las barreras potenciales a la adaptación al cambio y propone estrategias para coordinar decisores, planificadores y ejecutores.

Comentarios: crariza@hotmail.com

Más información:

<http://www.humanitarianfutures.org/home.php>

Versión ampliada de este artículo en: <http://www.iecah.org>

Iniciativas**CRÓNICA****Se crea la Comisión Española de Derecho Internacional Humanitario**

Joaquín López, secretario del Centro de Estudios de DIH de Cruz Roja Española

El pasado mes de noviembre, el Gobierno aprobó el Real Decreto 1513/2007, por el que se crea la Comisión Española de Derecho Internacional Humanitario¹, órgano que, adscrito al Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, desempeñará tareas de asesoramiento al Gobierno en materia de Derecho Internacional Humanitario (en adelante, DIH).

El DIH como conjunto de normas destinadas a mitigar, por razones humanitarias, los efectos de los conflictos armados, protegiendo a las personas que no participan o que han dejado de participar en las hostilidades y limitando el empleo de medios y métodos de guerra, precisa, para ser verdaderamente eficaz, de la colaboración de los Estados en orden a la plena aplicación y cumplimiento de los compromisos recogidos en los distintos instrumentos jurídicos que regulan esta materia.

El principal promotor de la creación de estas comisiones es el **Comité Internacional de la Cruz Roja** y, en cada país, ha sido fundamental el papel impulsor de las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja o de la Media Luna Roja (como ha ocurrido en nuestro país, con la **Cruz Roja Española**).

El compromiso de cumplir y hacer cumplir estas normas humanitarias, contribuir a su promoción y establecer mecanismos de difusión y formación, se deriva fundamentalmente de la ratificación por España de los cuatro *Convenios de*

Ginebra de 12 de agosto de 1949 y sus *Protocolos Adicionales* de 8 de julio de 1977².

Más concretamente, la creación de la Comisión Española de DIH responde a la promesa de establecer y poner en marcha un mecanismo nacional de coordinación y consulta sobre la aplicación y difusión del Derecho Internacional Humanitario, formulada por España en la XXVIII Conferencia Internacional de la Cruz Roja y Media Luna Roja, celebrada en diciembre de 2003.



España se suma así al grupo de 82 países que, a 31 de diciembre de 2007, cuentan ya con un órgano de similares características³. Si los distribuimos por áreas geográficas estos países quedarían repartidos de la siguiente manera: en Europa, 24; en Asia Central, 3; en Asia y el Pacífico, 8; en América,

17; en África, 20; y en Oriente Próximo y Norte de África, 10. Si bien estas comisiones responden a distintos modelos en cuanto al tipo de norma de creación, composición y naturaleza, todas tienen en común las tareas de evaluar la legislación nacional existente en relación con los compromisos que imponen los distintos instrumentos de DIH, formular recomendaciones legislativas o de otro tipo para promover la aplicación nacional del DIH y potenciar la enseñanza y la difusión de estas normas humanitarias entre las Fuerzas Armadas, Cuerpos y Fuerzas de Seguridad, Universidades y sociedad civil en general.

Iniciativas**CRÓNICA****Se crea la Comisión Española de Derecho Internacional Humanitario (Continuación)**

La Comisión Española tiene, entre otras, las siguientes competencias⁴:

🌊 Promover la firma, la ratificación o la adhesión de España a Convenios u otros instrumentos de DIH.

🌊 Asesorar en la preparación de la participación y definición de la posición española en las Conferencias Internacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y llevar a cabo un seguimiento. Además habrá de ejercer el mismo papel en otras Conferencias Internacionales relacionadas con el DIH.



🌊 Velar por la aplicación efectiva y respeto de las normas del DIH, mediante la elaboración de propuestas dirigidas al Gobierno para la preparación de iniciativas legislativas o aprobación de reglamentos u otras medidas que sea preciso adoptar en el ordenamiento jurídico interno o en el ámbito internacional.

🌊 Asesorar acerca de la difusión y la formación en Derecho Internacional Humanitario de las Fuerzas Armadas, Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, funcionarios públicos, organizaciones humanitarias, profesiones jurídicas y médicas, universidades y centros de enseñanza, medios de comunicación y de la sociedad en general.

En cuanto a su composición⁵, estará presidida por el Ministro de Asuntos Exteriores y Coope-

ración (MAEC), con tres Vicepresidencias: la primera, el MAEC; la segunda, el Ministerio de Defensa y la tercera, el Ministerio de Justicia.

Contará, además, con un vocal por cada uno de los Ministerios u otros órganos de la Adminis-

tración que tengan relación con esta materia, cuatro representantes de las Comunidades Autónomas, dos representantes de Cruz Roja Española y cuatro expertos en DIH. Las funciones de Secretaría serán ejercidas por la Asesoría Jurídica Internacional del MAEC.

Se trata, en definitiva, de una excelente noticia que, sin duda, contribuirá al desa-

rollo y aplicación del Derecho Internacional Humanitario en España y que supone, asimismo, una firme apuesta para la promoción de las normas humanitarias. Hay que destacar también la importancia de la participación en los foros internacionales en los que se reúnen las distintas comisiones, particularmente los de ámbito europeo, para intercambiar experiencias, adoptar posturas comunes y participar en otros tipos de iniciativas.

Comentarios: jls@cruzroja.es

Más información:

<http://www.icrc.org/spa> y <http://www.cruzroja.es>

Notas explicativas y bibliográficas:

¹ <http://www.boe.es/boe/dias/2007/11/26/pdfs/A48303-48305.pdf>

² Artículos 47, 48, 127 y 144 de los CG. I, II, III y IV, respectivamente.

³ Fuente: Comité Internacional de la Cruz Roja

⁴ Artículo 2, Real Decreto 1513/2007.

⁵ Artículo 3, Real Decreto 1513/2007.

Formación**CRÓNICA**

Cooperación y acción humanitaria en conflictos violentos
y *Seguridad, desarrollo y derechos humanos para tod@s*. IECAH.



Cooperación y acción humanitaria en conflictos violentos: herramientas y experiencias prácticas

El IECAH, junto con la **Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo** y con la colaboración de la **Fundación "la Caixa"**, celebró en Barcelona los días 21 y 22 de enero un curso sobre el impacto de la cooperación y de la acción humanitaria en las dinámicas de conflictos violentos. Para las dos sesiones contamos con la participación de personas vinculadas con el sector de cooperación al desarrollo y de la acción humanitaria, con miembros de ONG y representantes de las Administraciones locales con dedicación a la cooperación.

El objetivo general de este curso, que tuvo lugar en el **CaixaForum de Barcelona**,

era dar a conocer dos herramientas: *Do no Harm* (No hacer Daño) y el *Peace and Conflict Impact Assessment* (la Evaluación del Impacto en la Paz y el Conflicto). Ambas pretenden ayudar a los actores humanitarios en la difícil tarea de analizar el impacto que sus acciones tienen en una determinada situación de conflicto y, simultáneamente, intentan corregir los efectos negativos y potenciar los positivos que estas acciones podrían tener. Son herramientas prácticas diseñadas para permitir a la comunidad humanitaria y de la cooperación analizar en profundidad las dinámicas del conflicto dónde pretenden intervenir y diseñar estrategias "sensibles a los conflictos".

Este nuevo enfoque que comprende diferentes instrumentos ha sido hasta ahora poco integrado en el diseño y gestión de los proyectos de acción humanitaria por las diversas agencias y es muy poco conocido por las entidades en nuestro país.

Un primer paso necesario para los responsables del diseño de las estrategias humanitarias es el conocimiento de estas herramientas, seguido por un ejercicio de reflexión sobre su integración de forma práctica en los proyectos que sus organizaciones desarrollan en

zonas de conflicto y este ha sido precisamente uno de los objetivos de estas dos jornadas en Barcelona: presentar y dar a conocer las diferentes herramientas disponibles y reflexionar sobre sus límites, así como sobre sus posibles aplicaciones en diferentes situaciones de conflicto.



El curso fue inaugurado por Ariadna Bardolet de la Fundación la Caixa, Andreu Felip i Ventura, director de la Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament y Francisco Rey, Codirector del IECAH.

En la primera mesa redonda y a modo de introducción teórica se analizó el nuevo contexto internacional y los retos que éste plantea para la acción humanitaria.

En la primera intervención, a cargo de Jesús A. Núñez Villaverde, se hizo más hincapié en la caracterización de los conflictos y operaciones militares conducidas en el marco de la guerra global contra el terror. Acto seguido, Pere Vilanova recordó la trayectoria histórica

Encuentros**CRÓNICA***Cooperación y acción humanitaria en conflictos violentos**y Seguridad, desarrollo y derechos humanos para tod@s.* (Continuación).

del humanitarismo, resaltando que los retos a los cuales se enfrentan los actores humanitarios en escenarios de conflictos no son nuevos. Los dos ponentes coincidieron en su análisis concluyendo que los actores humanitarios están soportando una "sobrecarga de responsabilidad".

Tras estas dos intervenciones se abrió el debate con los participantes del curso y se abordaron otras cuestiones: los desafíos de la coordinación entre los actores en estos complejos escenarios de conflicto, la vulneración del DIH como consecuencia de la lucha internacional contra el terrorismo, los dilemas que plantea la relación entre humanitarios y actores militares, etc.

En la última intervención del día Francisco Rey hizo una introducción histórica de las dos herramientas y se hizo una presentación del desarrollo de los talleres que tendrían lugar al día siguiente. El taller de *Do no Harm* fue impartido por Iñigo Barrena, consultor independiente y colaborador de la Cruz Roja, mientras que el de *Peace and Conflict Impact Assessment* fue dirigido por Cécile Barbeito y Gema Redondo, de la Escola de Cultura de Pau. La jornadas de formación concluyeron finalmente con una puesta en común.

Seguridad, desarrollo y derechos humanos para tod@s

Durante el pasado mes de febrero tuvo lugar en **La Casa Encendida** de Madrid una nueva edición del *Curso sobre Seguridad, desarrollo y derechos humanos para tod@s*; un encuentro que sirvió para ampliar los campos de análisis sobre estas temáticas, así como para desarrollar con mayor detalle planteamientos conceptuales y doctrinales impulsados por los principales actores de la escena internacional. Se estudiaron las principales variables existentes en el panorama actual desde la perspectiva de la seguridad internacional y se dieron a conocer los diferentes mecanismos de respuesta existentes para hacer frente, desde muy distintos campos, a los problemas derivados de los conflictos armados.

Durante las 15 sesiones del Curso también se dieron a conocer los rasgos esenciales del sistema de seguridad internacional y de relaciones internacionales tras el fin de la

Guerra Fría, se transmitió en lo posible el conocimiento alcanzado en el análisis de los conflictos armados (causas, consecuencias y mecanismos de respuesta) y se exploraron las implicaciones que plantean la construcción de la paz, la prevención de conflictos y la acción humanitaria en un mundo en cambio.

Por último, también tuvimos tiempo para analizar en detalle los diferentes instrumentos que se emplean en la acción humanitaria, haciendo especial hincapié en las fortalezas y debilidades del instrumental disponible en estas áreas.

Este Curso, dirigido principalmente a personas que desarrollan actividades en el marco de las ONG (ya sean centradas en la cooperación al desarrollo o en la acción humanitaria), así como a quienes desde posiciones académicas, periodísticas o de concienciación ciudadana, se interesan por las relaciones internacionales y los asuntos humanitarios, fue organizado por **La Casa Encendida. Obra Social Caja Madrid** y fue coordinado por el IECAH.

Comentarios: sede@iecah.org

Más información:

www.cooperaciocatalana.net

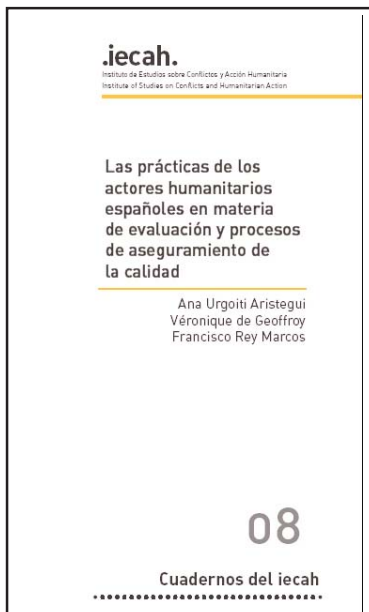
obrasocial.lacaixa.es

www.lacasaencendida.com

www.iecah.org/accion_cursos.php

Publicaciones**RESEÑAS**

Nuevas publicaciones del IECAH: *Las prácticas de los actores humanitarios españoles en materia de evaluación* y *Evaluar la acción humanitaria*



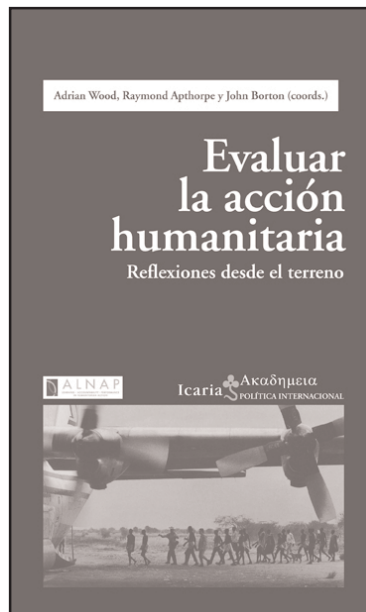
Desde su creación en el año 2000, el IECAH ha venido realizando diversas tareas de investigación, formación, difusión y asesoría para la mejora de la calidad de la acción humanitaria.

Uno de los resultados de esta labor es el Cuaderno del IECAH que ahora presentamos; un estudio cuyo conte-

nido forma parte de un proyecto desarrollado a lo largo del año 2007 por iniciativa del **Groupe Urgence Réhabilitation et Développement (Groupe URD)** y que contó con la participación del IECAH y el apoyo de la **AECID**.

El objetivo principal del proyecto era conocer y analizar la situación actual de las prácticas de los actores humanitarios en España en términos de calidad para, posteriormente, poder apoyar a las ONG y otros actores en la mejora de sus intervenciones. Con esa finalidad, se estructuró el trabajo en tres apartados diferentes: un curso de formación, un seminario-conferencia para el que se elaboró una versión preliminar de este informe y un estudio que desembocaría en la elaboración del presente Cuaderno: el número 8 de la serie.

Tanto el Groupe URD como el IECAH esperamos que este trabajo sirva a los actores humanitarios para hacerse una idea básica del panorama en nuestro país, y que podamos constituir, a partir de esta experiencia, una buena base para el debate.



El Groupe URD y el IECAH acababan de publicar en la Editorial ICARIA *Evaluar la acción humanitaria: reflexiones desde el terreno*, un trabajo que ha contado con el apoyo de la **AECID** y del **Active Learning Network for Accountability and Performance in Humanitarian Action (ALNAP)**.

En este libro, ALNAP recopiló por primera vez un conjunto de experiencias de personas activamente involucradas en la evaluación de programas humanitarios y nos da una muestra de las lecciones aprendidas en esos procesos. Se trata de la evaluación de nueve operaciones de ayuda humanitaria llevadas a cabo en los cinco continentes... estudios de caso en lugares tan distintos como pueden ser Nicaragua, Tayikistán, los Balcanes o Nueva Guinea, centrándose en el contexto en el que se desarrolla la evaluación de la acción humanitaria y el proceso de evaluación en sí.

Las ediciones en inglés y en francés han tenido un enorme éxito en todo el mundo y son hoy en día un instrumento de trabajo ampliamente utilizado por un gran número de actores humanitarios. Es por esa razón, y ante la creciente demanda de la comunidad humanitaria hispanohablante por disponer de la obra en castellano, que el IECAH y el Groupe URD tomaron la iniciativa de llevar a cabo su traducción.

Más información:

<http://www.iecah.org/cuadern.php> y <http://www.urd.org>

Más información:

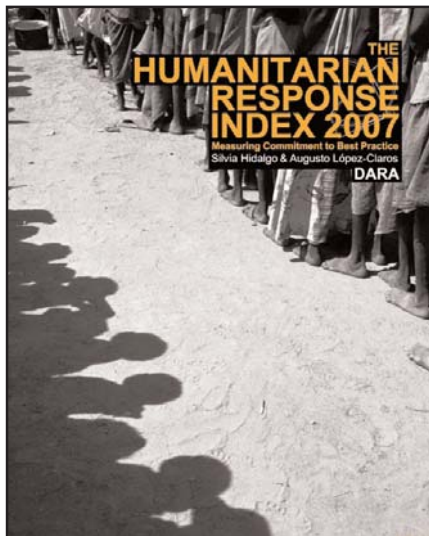
<http://www.icariaeditorial.com> y <http://www.alnap.org>

Publicaciones

RESEÑAS

Índice de respuesta humanitaria de Dara

Irene Arcas, investigadora del IECAH

**Introducción:**

El *Índice de Respuesta Humanitaria (HRI)*, en sus siglas en inglés) es un mecanismo de medición de la actuación individual de los donantes humanitarios creado por la organización **DARA (Development Assistance Research Associates)**. El *HRI* se centra en los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE, contrastando su actuación con lo establecido en los 23 Principios de la Buena Gestión de las Donaciones Humanitarias (GHD, en sus siglas en inglés, Good Humanitarian Donorship).

Objetivo:

Entre las muchas recomendaciones que hace la iniciativa de GHD, firmada por los 23 miembros del CAD, se encuentra la de realizar evaluaciones regulares de las respuestas internacionales a las crisis humanitarias,

incluyendo el análisis de las actuaciones individuales de los donantes. El *Índice de Respuesta Humanitaria* nace como consecuencia de tal recomendación y con el objetivo de ofrecer una herramienta práctica que contribuya al cumplimiento efectivo de los principios y, en definitiva, de la mejora de la ayuda que se presta a las poblaciones beneficiarias.

Por tanto, el objetivo final del *HRI* es mejorar la efectividad de la ayuda que se presta a las personas afectadas por las crisis humanitarias. Se trata de ofrecer información amplia y detallada sobre el desempeño de los países donantes para que puedan entender mejor las fortalezas y debilidades de sus actuaciones y, de este modo,

mejorar la eficiencia y la calidad de sus iniciativas, individuales y colectivas. Por otra parte, el *HRI* llama la atención -tanto de los donantes como del resto de actores humanitarios y de la sociedad en su conjunto- sobre la importancia de la acción humanitaria, de la Buena

Donación Humanitaria y de los principios que la rigen.

Metodología:

La metodología desarrollada por DARA para el *HRI* combina datos cuantitativos y cualitativos. El objetivo es aportar informaciones a partir del análisis de los datos ofrecidos por instituciones de referencia, de entrevistas y de cuestionarios directos a los protagonistas de la acción humanitaria.

Para la obtención de los datos cuantitativos se han consultado fuentes de información de referencia en el ámbito de la acción humanitaria, tales como las bases de datos del CAD (Comité de Ayuda al Desarrollo), FTS (Financial Tracking Service) de OCHA, el sistema de puntuación de ECHO, bases de datos de rele-

vancia o información publicada por los donantes. Los datos cuantitativos provienen de tres tipos de entrevistas: en primer lugar, se ha consultado a los propios donantes con el fin de validar los datos cuantitativos ofrecidos por las fuentes de información consultadas. Posteriormente,

El objetivo final del *HRI* es mejorar la efectividad de la ayuda que se presta a las personas afectadas por las crisis humanitarias ofreciendo información sobre el desempeño de los países donantes para que éstos puedan entender mejor las fortalezas y debilidades de sus actuaciones

Publicaciones**RESEÑAS***Índice de respuesta humanitaria de Dara*
(continuación)

te, se han realizado cuestionarios específicos en las sedes de las organizaciones implementadoras. Por último, los equipos técnicos de DARA han visitado ocho países que han sufrido alguna crisis humanitaria representativa durante 2006.

La herramienta básica para recoger la información en terreno ha sido un cuestionario que ha permitido conocer la opinión de los profesionales de organizaciones humanitarias implementadoras (ONG, agencias del sistema de Naciones Unidas y el Movimiento de la Cruz Roja y Media Luna Roja) respecto al compromiso efectivo de los donantes de los que reciben fondos respecto a los 23 Principios de Buena Donación Humanitaria. En total, se han realizado más de 1.000 cuestionarios.

Donantes:

Los donantes medidos por el *HRI* 2007 son: Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá, la Comisión Europea, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Japón, Luxemburgo, Nueva Zelanda, Noruega, Países Bajos, Portugal, Suecia, Suiza y Reino Unido.

Crisis estudiadas:

Las crisis se han seleccionado en base a los siguientes criterios: el tipo de crisis (desastres naturales y conflictos), la representa-

tividad geográfica, la magnitud de la emergencia, la presencia de los donantes y la cantidad de fondos recibida. El equipo técnico de DARA estudió en terreno las crisis que afectaron a Colombia, Haití, Líbano, Níger, Paquistán, República Democrática del Congo, Sudán y Timor Leste. Con anterioridad, Mozambique fue el país elegido para llevar a cabo el estudio piloto que evaluó las actuaciones realizadas en este país como consecuencia de las inundaciones y del ciclón Flavio, de febrero de 2007.

Reacciones:

En noviembre de 2007 y tras una reunión de los países donantes del GHD, los presidentes de la Iniciativa hicieron pública una carta dirigida a DARA¹.

Aunque algunos países donantes están de acuerdo con el análisis de sus programas humanitarios realizado por DARA y se tomen en serio la necesidad de conseguir transparencia y rendición de cuentas, otros donantes cuestionan la credibilidad de un sistema de ranking como el creado por DARA en el *HRI*, ya que dicho sistema pone en entredicho el espíritu colaborativo y consensual que caracteriza al GHD.

Asimismo, los donantes han expresado su preocupación por la metodología empleada por DARA ya que han encontrado discrepancias en los datos cuan-

titativos utilizados a la hora de establecer los perfiles de los donantes individuales y en cómo las diferentes fuentes de datos se combinan para extraer las conclusiones del informe. Los donantes también expresaron su preocupación por la aparente naturaleza subjetiva del *Índice*, ya que consideran que hay un excesivo peso de los indicadores blandos y que no se ha consultado a los donantes sobre las buenas prácticas.

En la carta se hace hincapié en que en 2005 el GHD elaboró un número de indicadores para medir su actuación en relación con los principios y buenas prácticas de la gestión de la ayuda humanitaria. Se expone que estos indicadores se han ido perfeccionando y actualizando y que cubren un amplio rango de la actividad humanitaria de los donantes. Además, en los dos últimos años el GHD contrató un grupo de expertos externo para medir la actuación de los donantes y publicar un informe con las principales conclusiones. Finalmente se recuerda que la Iniciativa también cuenta con los exámenes de pares realizados por el CAD de la OCDE.

Comentarios: irene.arcas@iecah.org

Notas explicativas:

¹ Puede consultarse en:
<http://www.goodhumanitarianidonorship.org>

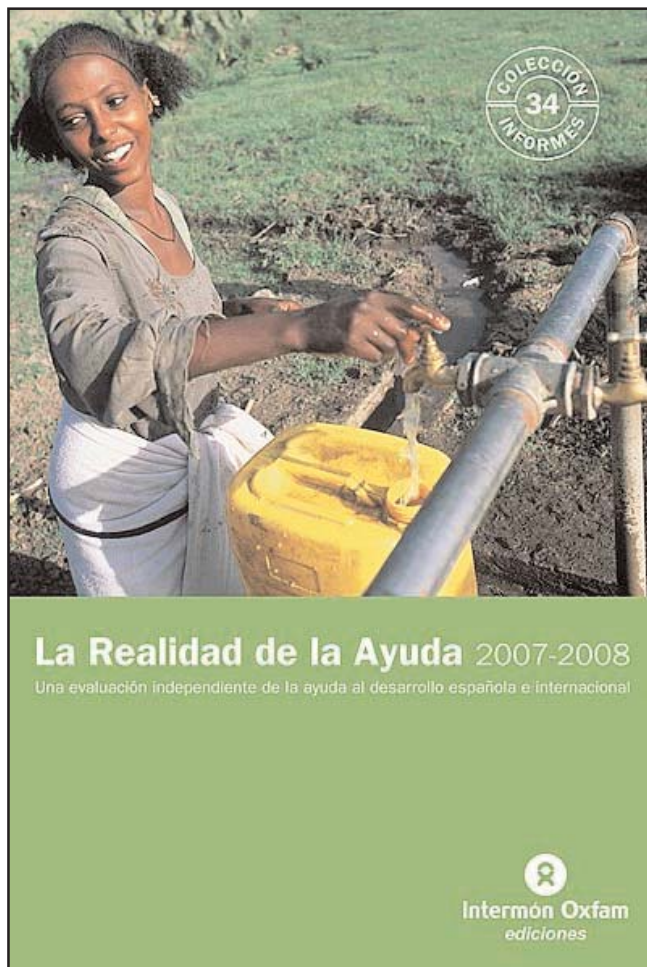
Más información:
<http://www.daraint.org>

Publicaciones**RESEÑAS***La Realidad de la Ayuda 2007-2008*

Fernando García Calero, responsable de Comunicación del IECAH.

El informe *La Realidad de la Ayuda 2007-2008* -presentado por Intermón Oxfam el pasado mes de noviembre- realiza un pormenorizado balance de la pasada legislatura en materia de cooperación al desarrollo, así como un análisis en profundidad de los datos de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) española y del resto de los países donantes en 2006.

En este *Informe* anual, Intermón Oxfam señala que la política española en materia de cooperación al desarrollo ha dado "un giro visible" a lo largo de la última legislatura, en la que el Gobierno "ha cumplido" promesas como doblar la cantidad de la ayuda de los 2.000 millones de euros en 2004 a los 4.000 que se alcanzarán en 2008, realizando "un esfuerzo sin precedentes" para lograr este aumento. Sin embargo, la organización subraya que el retraso en la reforma de instrumentos e instituciones de la cooperación dejan a la AOD española lejos aún de los compromisos adquiridos y del lugar que le corresponde a España como donante. "Una política de desarrollo ha de ir



La política española en materia de cooperación al desarrollo ha dado "un giro visible" a lo largo de la última legislatura, en la que el Gobierno "ha cumplido" promesas como la de doblar la cantidad de la ayuda

más allá de lo que es un política de cooperación y la política del Gobierno se ha quedado circunscrita en su departamento de cooperación", afirma Gonzalo Fanjul, coordinador del informe.

Entre los aspectos positivos de este periodo en materia de cooperación al desarrollo, el texto destaca la puesta en marcha de un ambicioso Plan Director de Cooperación, el esfuerzo por incrementar la AOD y situarla en 2008 en el 0,5% del Producto Nacional Bruto, la atención prestada a África (que puso a este continente por primera vez dentro de la agenda de

la política española en cooperación), la aprobación de la ley de deuda externa y la apuesta por los organismos multilaterales de lucha contra la pobreza (principalmente los de las Naciones Unidas) hacia quienes la contribución española se ha duplicado en tres años.

Algunas de las conclusiones extraídas del informe:

AOD.

En 2006 la AOD española ha aumentado de manera sustan-

Publicaciones**RESEÑAS***La Realidad de la Ayuda 2007-2008*

Continuación.

cial y supera la media de los países del CAD (Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE), aunque como la mayoría de los donantes, España infla el cómputo de la AOD con el alivio de la deuda. Además, geográficamente "la ayuda está muy dispersa y sólo la mitad de los fondos van a países prioritarios en el Plan Director". Los grandes retos son la calidad y la sostenibilidad.

Créditos FAD.

Es urgente abordar una reforma en profundidad de este instrumento, que responde más a los intereses de empresas españolas que a las necesidades de desarrollo de los países receptores. A pesar del compromiso inicial del Gobierno, esta herramienta finalmente no ha sido reformada. Para Intermón, el hecho de contabilizar como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) tanto los créditos FAD como la condonación de deuda externa "distorsiona" el objetivo inicial de la ayuda al desarrollo.

Acción humanitaria.

Aumentan sustancialmente los fondos, aunque su peso en el conjunto de la AOD bilateral desciende.

Los fondos destinados a la acción humanitaria aumentan de manera sustancial, pero sin embargo se reduce su peso en el conjunto de la AOD.

Fuerzas Armadas.

Es de esperar que la limitada participación del Ministerio de Defensa en la respuesta humanitaria en 2006 marque un cambio de tendencia.

Orientación a la pobreza.

La AOD bilateral destinada a Servicios Sociales Básicos disminuye en 2006. La orientación geográfica sigue supeditada a factores ajenos al nivel de pobreza del país receptor.

África.

Se ha incorporado a la agenda oficial española, pero en el primer año de aplicación del Plan África (presentada en su momento por el Gobierno como una iniciativa para el desarrollo del África subsahariana y valorada por Intermón Oxfam como una respuesta apresurada a la alarma migratoria), la ayuda a la región subsahariana desciende en más del 37%.

Coherencia de políticas.

Sigue siendo el gran reto pendiente, hay que dejar atrás los "malos acuerdos comerciales" y las prácticas "agresivas" que priorizan los beneficios de las empresas a la cooperación. Además, es necesario trabajar contra el cambio climático, ya que el Estado español "ha aumentado las emisiones en el último año", como explica Gonzalo Fanjul.

Plan director de Cooperación.

El aspecto más relevante para Intermón es la presencia destacada de África subsahariana en el Plan, así como su "alineamiento largamente reclamado con el consenso y la doctrina internacional sobre la ayuda al desarrollo".

Comentarios: fernando.gcalero@iecah.org

Más información:

<http://www.intermonoxfam.org/page.asp?id=2673g>

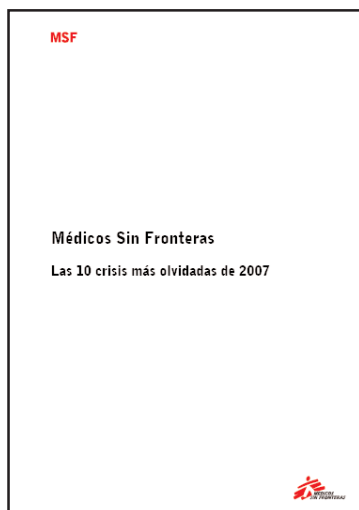


Avión fletado por la AECL tras el reciente terremoto en Mozambique.

Publicaciones**RESEÑAS**

Las 10 crisis más olvidadas de 2007. Un Triste "Top Ten" Informativo
Cecilia Furió, Médicos Sin Fronteras

Médicos Sin Fronteras publica un año más la lista de las diez crisis más olvidadas por los medios de comunicación



La organización médico-humanitaria **Médicos Sin Fronteras (MSF)** ha publicado la lista de las crisis más olvidadas en 2007, que, por décimo año consecutivo, repasa aquellos conflictos y enfermedades que no merecieron la atención de los medios de comunicación a pesar del dramático balance de sufrimiento que arrojaron.

En 2007, arrastrados por el poder de la imagen y por los intereses de los actores implicados, los medios centraron su atención en los conflictos de Iraq, Afganistán y los Territorios Palestinos, dejando al margen de los titulares a millones de personas que siguen sufriendo los estragos de la violencia en Somalia, Sri Lanka, República Democrática del Congo, Che-

chenia, Colombia, República Centroafricana, Myanmar o Zimbabue, así como a las víctimas de la tuberculosis y la desnutrición.

MSF empezó a publicar esta lista en 1998, cuando la devastadora hambruna en el sur de Sudán no obtuvo la debida atención por parte de los medios de comunicación en Estados Unidos.

El análisis se basa en el buscador de noticias 'online' The Tyndall Report, que repasa las noticias emitidas a lo largo del año por los informativos de la noche de las tres principales cadenas de televisión norteamericanas. Así, en esta ocasión se destaca que entre enero y noviembre de 2007, apenas se dedicaron 18 minutos en total a los países y contextos destacados por MSF en el informe.

Si hay un caso paradigmático, incluso sangrante, ese es el de **Somalia**, país del que apenas se informó el año pasado a pesar de las repetidas alertas lanzadas por las organizaciones humanitarias durante el peor

recrudescimiento de la crisis en quince años. Los 600.000 nuevos desplazados no fueron noticia, tampoco el hecho de que muchos miles quedaran a la intemperie en las carreteras de

salida de Mogadiscio, ni que en la capital los combates dejaran de nuevo atrapada a la población en condiciones infrahumanas y sin acceso a la asistencia. Sin embargo, con motivo del secuestro de dos trabajadoras de MSF a finales de año, Somalia fue portada en los medios, eso sí,

con una cobertura superficial en la mayor parte de los casos. El asesinato de otros tres trabajadores de la organización en enero fue objeto de algún breve, pero nada más. De un día para otro, Somalia ha vuelto al olvido.

Al igual que Somalia, Colombia y la República Democrática del Congo (RDC) han encabezado este triste "Top Ten" en la última década. En **RDC**, año y medio después de las elecciones que supuestamente iban a estabilizar el país, la violencia no ha cesado en el este. El último pico

El análisis se basa en el tiempo dedicado a cada país, conflicto o crisis por parte los informativos de la noche de las tres principales cadenas de televisión norteamericanas

Publicaciones**RESEÑAS***Las 10 crisis más olvidadas de 2007. Un Triste "Top Ten" Informativo (continuación)*

se produjo en Kivu Norte, con el levantamiento del general Nkunda, pero en toda la región no han cesado los enfrentamientos entre distintos grupos armados, y con ellos los masivos desplazamientos de civiles; cientos de miles de personas obligadas a huir de un lado a otro, a veces repetidamente, muchas de ellas para esconderse en el bosque sin apenas comida ni atención médica, y cada vez más vulnerables a enfermedades que son fácilmente tratables. Los elevados niveles de violencia sexual y los periódicos brotes de cólera son sintomáticos de la vulnerabilidad de este país.

En **Colombia**, después de sesenta años de violencia, los medios raramente hablan del conflicto si no es para informar sobre los combates por el control del territorio y del narcotráfico. Sin embargo, pasan de puntillas sobre las consecuencias de estos enfrentamientos para los civiles de las apartadas zonas rurales, apenas se habla de los 3,8 millones de desplazados internos y tampoco se presta demasiada atención a una población acorralada por la violencia y que sufre además un tremendo aislamiento de toda atención sanitaria...

Un olvido muy similar al de Colombia es el sufrido en **Chechenia** por los retornados



Control militar en Colombia. Foto: Juan Carlos Tomasi.

ahora que la república rusa ya no vive combates abiertos y que la reconstrucción de Grozny avanza a buen ritmo. Pero la crisis está muy lejos de haberse superado, pues los servicios básicos siguen siendo deficientes y los retornados sobreviven en condiciones de extrema precariedad. Una de las amenazas más graves, tras años de ruptura del sistema, es la tuberculosis.

Zimbabue también es escenario del naufragio del sistema sanitario, en un país en el que la población, acostumbrada a tiempos mejores, ha perdido sus mecanismos de respuesta: así, la inflación descontrolada, el desempleo galopante, la escasez de alimentos, la degradación o incluso desaparición del sistema de agua y saneamiento, están impactando gravemente en una sociedad golpeada además por el SIDA. Las perspectivas no son nada halagüeñas ya que los donantes internacionales son reticentes a

intervenir, al igual que ocurre en **Myanmar**, donde el sistema sanitario está completamente colapsado tras años de nula inversión pública. En este país, las protestas de los monjes suscitaron mucha cobertura mediática, pero ni siquiera en ese momento se informó sobre la cruda realidad a la que día a día se enfrentan los birmanos.

Sri Lanka es otro caso de crisis de largo recorrido de la que los medios parecen haberse "canzado". El país es escenario de un virulento conflicto de más de 25 años en el que los bombardeos selectivos, las matanzas, los ataques suicidas, las explosiones de minas, los secuestros, las restricciones de movimientos, las detenciones arbitrarias y el hostigamiento a las organizaciones humanitarias están a la orden del día. Desde que se reanudaron los combates en 2006, cientos de miles de personas han tenido que huir de nuevo de sus casas.

Publicaciones

RESEÑAS

Las 10 crisis más olvidadas de 2007. Un Triste "Top Ten" Informativo (continuación)

En la **República Centroafricana**, los combates y las estrategias de tierra quemada han atrapado a la población civil del norte del país desde 2005. Desde entonces, decenas de miles de personas han tenido que refugiarse en el monte sin acceso a la asistencia, o han tenido que cruzar la frontera para instalarse, también en situación precaria, en Chad o Camerún.

Enfermedades olvidadas

La lista se completa con dos enfermedades olvidadas: la tuberculosis y la desnutrición.

En cuanto a la **tuberculosis**, MSF pretende conseguir algo de atención mediática para los dos millones de muertos y nueve millones de nuevos contagios que la enfermedad provoca cada año, un balance que, para empezar, no ha conseguido suscitar el interés del sistema de investigación y desarrollo. Los últimos avances terapéuticos para luchar contra la tuberculosis se

remontan a la década de los sesenta del siglo XX, mientras que las pruebas diagnósticas tienen más de un siglo de anti-



Mujeres recogiendo alimentos preparados ricos en nutrientes en Níger. Foto: Michael Goldfarb.

güedad. Con estas herramientas, poco se puede hacer para frenar el avance de la enfermedad, y mucho menos cuando se asocia al VIH/SIDA, o cuando se trata de los brotes multi y ultra-resistentes a los medicamentos.

La **desnutrición** se cobra cada año la vida de cinco millones de niños menores de 5 años, en especial en el Cuerno de África, el Sahel y el sur de Asia. Sin embargo, existen ya algunas soluciones para impulsar la lucha contra esta lacra: los alimentos preparados ricos en nutrientes (RUF), que, al no necesitar refrigeración ni preparación, permiten el tratamiento ambulatorio pa-

más agudos si se administran a tiempo. Sin embargo, hasta la fecha, estos productos sólo están al alcance de una pequeña parte de niños con malnutrición severa.

"Sin duda, muchos profesionales del periodismo hacen todo lo posible para informar de lo que está ocurriendo en zonas de conflicto en todo el mundo", afirmó Paula Farias, presidenta de MSF España, en la presentación del "Top Ten" en rueda de prensa el pasado enero en Madrid. "Pero millones de personas atrapadas en medio de la guerra, obligadas a abandonar sus hogares y privadas de la atención médica más básica, no reciben una atención mediática proporcional a su sufrimiento. Tampoco las víctimas de enfermedades que nos parecen muy lejanas". "Lamentablemente, las personas casi nunca son el centro de estas noticias", afirmó.

La tuberculosis provoca cada año 2 millones de muertes y 9 millones de contagios. Los últimos avances para luchar contra ella se remontan a los años 60

ra la mayoría de los pacientes y pueden prevenir los estadios

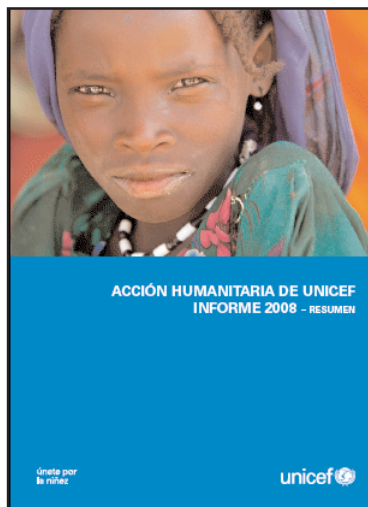
Comentarios:
cecilia.furio@madrid.msf.org

Informe completo en:

http://www.msf.es/images/TOPTEN2007_tcm3-10011.pdf

Publicaciones**RESEÑAS***Acción Humanitaria de Unicef. Informe 2008.*

Fernando García Calero, responsable de Comunicación del IECAH.



El Informe de 2008 *Acción Humanitaria de UNICEF* muestra una vez más cómo los conflictos van a menudo de la mano de catástrofes naturales, acercando ambos tipos de problemas y empeorando su efecto sobre mujeres y niños. "En los 39 países en situación de emergencia que refleja el *Informe*, los niños, las niñas y las mujeres son, sin duda, los que sufren con mayor crudeza los efectos de los desastres naturales y los conflictos", afirma la Directora Ejecutiva de **UNICEF Comité Español**, Paloma Escudero, "Necesitamos 856 millones de dólares para proteger sus derechos, de ellos, que son los más vulnerables y para garantizar su asistencia en estos momentos de emergencia".

Este informe -que fue presentado en Madrid durante el mes de febrero, con la presencia del representante de UNICEF en Somalia y la directora ejecutiva

del Comité Español- destaca el caso crítico de Somalia, donde algunos programas de UNICEF dirigidos a la infancia tendrán que cerrarse si no se recaudan 10 millones de dólares en un plazo de 15 días, tal y como señala el representante en el país. La organización señala que el país está sufriendo la peor situación de las últimas dos décadas, después de la sequía sufrida en el año 2006 y las fuertes inundaciones que la siguieron, empeorando las ya frágiles condiciones de la población somalí, que el conflicto ha convertido en insostenibles para los millones de desplazados.

UNICEF hace en el documento un llamamiento de 856 millones de dólares para asistir a la infancia víctima de emergencias humanitarias en 39 países del mundo, de los cuales, como ocurrió el año pasado, a Sudán corresponden la mayor proporción de las necesidades de financiación para situaciones de emergencia, con más de una quinta parte del total.

Es destacable el hecho de que en varias emergencias el número de víctimas ha descendido respecto a situaciones pasadas similares, algo que la organización achaca a una mejor preparación previa en países propensos a emergencias medioambientales. Para garantizar que los fondos lleguen en el momento justo, UNICEF ha incrementado su presupuesto

para programas de emergencia a 75 millones de dólares por bienio. La directora ejecutiva de la organización, Ann M. Veneman, señala que "de las situaciones de emergencia más graves se debe extraer una lección: con un financiamiento flexible y que llegue a tiempo, los actores humanitarios pueden responder de forma rápida y eficaz a las prioridades establecidas con sus interlocutores nacionales".

El *Informe 2008* también destaca la grave situación que afrontan los niños y las mujeres en países con emergencias silenciosas como los de África central y occidental, donde la combinación de conflictos, desastres naturales y pobreza continúa aumentando la inseguridad, y consecuentemente los desplazamientos y el riesgo de malnutrición para niños y niñas.

Por último, hay que señalar que el *Informe* constata que el pasado año los desastres naturales y los provocados por el hombre continuaron cobrándose vidas humanas en todos los continentes y "desde Somalia y República Democrática del Congo hasta Iraq, Zimbabwe y Sudán, mujeres y niños siguen cargando con la peor parte de los conflictos, los desplazamientos y el deterioro de las condiciones de vida".

Comentarios:
prensa@iecah.org

Más información:
<http://www.unicef.es>

Publicaciones**RESEÑAS**

VIH/SIDA y desarrollo: claves para el trabajo desde la cooperación española
Mayra Moro Coco, Coordinadora de la Plataforma Sida y Desarrollo.



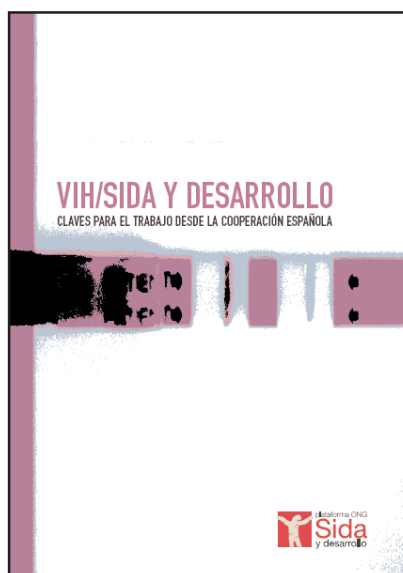
Desde el descubrimiento, hace 25 años, de los primeros casos de VIH/SIDA, la epidemia se ha convertido en una emergencia de dimensiones globales. A pesar de estar presente en todas las regiones del mundo, la mayoría de las nuevas infecciones y muertes se producen

en los países en desarrollo, hasta tal punto que llega a afectar negativamente al progreso de las sociedades y sus comunidades.

En las regiones con mayor prevalencia, el VIH/SIDA se ha convertido en un condicionante fundamental de la pobreza y la exclusión, exacerbando las desigualdades de género y vinculándose directamente con la discriminación, la vulneración de derechos humanos y la falta de servicios sociales y sanitarios. La lucha contra el VIH/SIDA exige, pues, identificar y abordar estas dimensiones, ya que son causa y consecuencia de la epidemia. Es decir, la respuesta debe estructurarse desde un enfoque multidimensional. Este es el reto con el que se enfrentan los actores de la cooperación española: entender la multidimensionalidad de la respuesta a la epidemia e incorporarla en cada uno de los ámbitos de actuación de la cooperación al desarrollo.

La **Plataforma Sida y Desarrollo**, con este reto en mente, puso marcha un proyecto de fortalecimiento de la capacidad de las ONGD y Administraciones públicas españolas para el desarrollo de intervenciones relacionadas con el VIH/SIDA a través del intercambio de experiencias, conocimientos y recursos, financiado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo y con la colaboración de la Comunidad de Madrid y la Junta de Andalucía. Dicho proyecto incluyó la celebración de tres jornadas técnicas sobre VIH/SIDA y desarrollo, celebradas respectivamente en

Sevilla, Barcelona y Madrid, entre octubre de 2006 y abril de 2007, que contaron con la participación de numerosos expertos y expertas de España, Europa, África, América Latina y Asia y una alta participación de los actores de la cooperación española. Las conclusiones y recomendaciones consensuadas durante las jornadas se integran en la recién presentada **Guía VIH/SIDA: Claves para el trabajo desde la Cooperación Española**; una herramienta que la Plataforma espera que sirva para contribuir al fortalecimiento del trabajo de los actores de la cooperación española (tanto de las Administraciones públicas como de las ONGD).



La *Guía* recoge experiencias y aprendizajes de agencias gubernamentales y ONG tanto nacionales como internacionales, en la lucha contra el VIH/SIDA, así como los debates y reflexiones que surgieron durante las jornadas. Partiendo de todas estas aportaciones

y experiencias, el documento propone un enfoque multidimensional que no sólo aborda la prevención, la atención y apoyo y el acceso a tratamiento, sino también aquellos factores que aumentan la vulnerabilidad de las personas a la infección del VIH y el impacto de la epidemia en las personas y comunidades. En el documento se aportan también claves y recomendaciones para responder a los retos que presenta la lucha contra el VIH/SIDA.

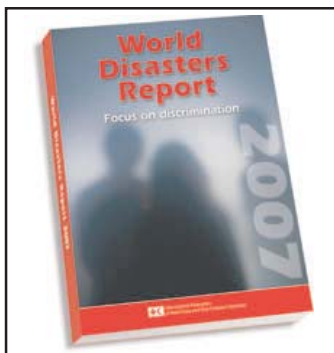
Comentarios: mmoro@ayudaenaccion.org

Más información:

<http://www.sidaydesarrollo.org>

Publicaciones**RESEÑAS***Informe mundial sobre desastres 2007*

Fernando García Calero, IECAH.



edición, el tema principal es la discriminación en casos de desastre, y el análisis de cuestiones como qué grupos son discriminados y el porqué de su discriminación, así como la forma en que ésta se manifiesta y agrava la vulnerabilidad.

El *Informe* señala que los grupos a los que se suele discriminar en las actuaciones ante desastres son las personas de edad, las personas con discapacidad, determinadas minorías y las mujeres. Estos colectivos son en ocasiones poco escuchados y tenidos en cuenta, aunque con frecuencia esto suceda sin una intención previa. Es competencia de los gobiernos y los organismos de ayuda detectar y abordar actitudes y procedimientos discriminatorios.

En el texto podemos encontrar recomendaciones, encaminadas a asegurar que en los programas de preparación para desastres se tengan en cuenta las necesidades de los grupos marginados y vulnerables, además de procurar que reciban una asistencia adecuada y participen en las actividades de recuperación después de los desastres. Las soluciones para abordar la discriminación pasan por definir claramente los conceptos de marginación y vulnerabilidad, así como preparar más información sobre el impacto de dicha discriminación. La Federación ve como una necesidad crucial el hecho de que los grupos marginados y

El Informe mundial sobre desastres del año

2007 fue presentado por la **Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja** en el mes de diciembre. En esta

vulnerables participen en el diseño y la ejecución de los programas de ayuda.

"De cara a la discriminación ha de prevalecer el diálogo, la franqueza y la comprensión (...). Los organismos de ayuda deben obrar por un cambio de actitudes, velar por la inclusión de los grupos marginados y abogar por ellos. Puesto que la discriminación prospera en la oscuridad, debemos sacarla a la luz", señala Markku Niskala, Secretario General de la Federación Internacional.

En los 10 últimos años ha habido un aumento considerable del número de desastres y de muertos respecto a la década anterior

La sección de estadísticas y análisis de las tendencias mundiales en torno a los desastres -que incluye los datos proporcionados por el Centro de Investigación sobre Epidemiología de los Desastres, de la Universidad Católica de Lovaina, Bélgica- señala que en los 10 últimos años ha habido un aumento considerable del número de desastres y de muertos respecto a la década anterior, aunque la comparación entre 2006 y 2005 muestra resultados positivos. En 2006 hubo

427 desastres naturales (por 433 en 2005), con un número de 142 millones de damnificados (un 10% menos que en el año anterior), y 23.833 muertos (un 75% menos respecto a 2005). El número de desastres tecnológicos (297) disminuyó un 20% y el número de muertos (9.900) un 15% respecto a 2005, aunque el número de damnificados pasó de 100.000 a 172.000. Comparando la última década con la anterior, el *Informe* señala que el número de desastres aumentó un 60%, pasando de 4.241 a 6.806, mientras el número de muertos pasó de más de 600.000 a más de 1.200.000. Por último, en ese mismo periodo, el número anual de damnificados pasó de casi 230 millones a 270 millones, y el monto de los daños aumentó en un 12%.

Comentarios: fernando.gcalero@iecah.org

Más información:

<http://www.cruzroja.es> y <http://www.ifrc.org/sp>

Publicaciones**RESEÑAS***Derechos Humanos en la Frontera Sur*

Inés Fernández Martín, colaboradora del IECAH.



La Asociación Pro Derechos Humanos de Andalucía (APDHA) presentó el día 13 de marzo el informe *Derechos Humanos en la Frontera Sur 2007*, en el que se efectúa un seguimiento de las vulneraciones de derechos humanos que se producen en las fronteras, en especial en relación a las rutas migratorias que desde la "Frontera Sur" se dirigen hacia España. El informe se elabora a partir de datos recogidos de los medios de comunicación, estadísticas proporcionadas por el Gobierno, informaciones realizadas por organizaciones que trabajan en Marruecos, África y Canarias y la investigación propia realizada por misiones de la APDHA sobre el terreno.

En el texto se analizan los datos presentados por el Ministerio del Interior en el documento *Balancede la lucha contra la inmigración irregular 2007*, que afirma que el Estado español repatrió a

55.938 inmigrantes en situación irregular a lo largo de 2007 -lo que representaría un aumento de un 6% respecto a 2006- y señala una disminución de un 53,9% frente al año anterior en la llegada de inmigrantes por medio de embarcaciones. La asociación critica el tono "triumfalista" del Gobierno al presentar los datos, ya que la interpretación de los mismos cambiaría si se tuvieran en cuenta las detenciones en las costas africanas junto con las detenciones en embarcaciones (en ese caso dicho descenso sería de apenas un 30%). Para APDHA, el enfoque de la Administración provoca la orientación del debate migratorio hacia una problemática de orden público, presentando a los migrantes como un problema de seguridad, de desbordamiento de las fronteras españolas y europeas, y legitimando la criminalización de la figura del migrante.

ADPHA afirma en su informe que 921 personas perdieron la vida durante el año 2007 en su migración hacia España, y estima en al menos 3.500 las personas que han perdido la vida como resultado de políticas de control de fronteras, "cada vez más represivas y crueles". De las víctimas documentadas, 629 son de origen subsahariano, 287 son magrebíes y 5 asiáticas. Las muertes y desapariciones en las costas españolas han sido 189, y las

restantes 732 se han producido en las costas africanas. Es cierto por lo tanto, a pesar de lo inaceptable de las cifras actuales, que el número de personas que han perdido la vida, ha descendido con respecto al año 2006.

El informe incluye asimismo algunas propuestas dirigidas al Gobierno en política migratoria. Entre ellas se encuentran:

- 1) El análisis de las causas de la migración forzada y las posibles responsabilidades españolas y de la UE.
- 2) El fin del "dogma" de cierre de fronteras.
- 3) La defensa activa de los DDHH.
- 4) El no condicionamiento de la AOD con la cooperación contra la inmigración clandestina.
- 5) La ratificación cuanto antes por parte de España del *Protocolo 4º de Derechos Humanos de la UE* (que prohíbe la expulsión colectiva de inmigrantes).
- 6) La modificación de la actual Ley de extranjería.
- 7) Una seria reconsideración del papel de los Centros de Internamiento y el trato a veces inhumano ofrecido en ellos a los inmigrantes.
- 8) Una flexibilización de los flujos con cauces concretos que permitan la emigración regular desde África a Europa.

Comentarios:

inesfernandezmartin@hotmail.com

Informe completo en: <http://www.apdha.org/media/informeinmigra07.pdf>