

.biah.

Boletín IECAH de Acción Humanitaria

Número 7. Verano de 2008.

Aquello que en su origen fue un **Boletín de noticias del IECAH**, instituto dedicado al estudio e investigación de la acción humanitaria, la construcción de la paz y la prevención de conflictos violentos, ha ido transformándose en una publicación que si bien sigue centrada en las novedades, las iniciativas y la actualidad del sector humanitario, da también cabida a otras áreas de la cooperación al desarrollo. Hemos ido incorporando a lo largo

de estos más de dos años de recorrido, nuevos colaboradores y firmas y hemos intentado que nuestros artículos abarcaran más ámbitos geográficos y temáticos con el fin de cubrir el vacío que dejan los medios convencionales en todo lo correspondiente al tercer sector.

Por ello, y ante vuestro interés por participar de manera activa en este proyecto del Observatorio de la Acción Humanitaria, no hemos que-

rido nunca limitarnos a un espacio determinado y hemos tratado de evolucionar hacia algo que hoy en día es ya más una revista de actualidad con entidad propia, que un boletín institucional.

Así pues, iniciando una nueva etapa, pero siguiendo por el mismo camino de pluralidad y objetividad que nos habíamos marcado, os dejamos con la lectura de un nuevo número del **BIAH**. Feliz verano a todas y todos.

Destacados

- El ciclón Nargis: la mayor catástrofe natural en Asia desde el Tsunami
≈ Págs. 3 a 8
- China: el terremoto de Sichuan se cobra casi 70.000 víctimas mortales
≈ Págs. 9 a 12
- Yemen: demasiados frentes abiertos, crisis humanitarias sin respuesta
≈ Págs. 13 a 17
- Zimbabue: algo más que una crisis humanitaria y política
≈ Págs. 19 a 22
- Chad: acción humanitaria e inseguridad
≈ Págs. 25 a 26

Apuntes

- Fengshen arrasa Filipinas
- ECHO visita el Centro Logístico Humanitario español en América Latina
- Incapaces de responder a la crisis humanitaria en Gaza
- Las crisis humanitarias en Google Earth

Otros temas de interés

- Somalia: Se intensifican los ataques a los trabajadores humanitarios
≈ [Págs. 23 a 24](#)
- El IECAH presenta su nueva área de Asistencia técnica y Evaluación
≈ [Págs. 31 a 32](#)
- Madrid acoge la vigésimo tercera reunión bianual de ALNAP
≈ [Págs. 33 a 36](#)
- Semana Rompiendo mitos: desastres ¿naturales? en la Expo de Zaragoza
≈ [Págs. 37 a 39](#)
- Cursos y encuentros del IECAH en el último cuatrimestre del año
≈ [Págs. 40 a 42](#)
- Informe 2008 Amnistía Internacional: El estado de los Derechos Humanos en el mundo.
≈ [Págs. 56 a 57](#)

Publicaciones

- *Manual de Gestión del Ciclo del Proyecto en la AH*
- *Evaluar la AH: reflexiones desde el terreno*
- *Conflictos en el ámbito internacional*
- *La eficacia de la ayuda en Afganistán*
- *Estado de la Infancia africana 2008*
- *Informe mundial sobre desastres 2008*
- *Y mucho más...*

.biah.

Coordinación editorial:

**Instituto de Estudios sobre
Conflictos y Acción Humanitaria**

Redacción, edición y diseño:

Fernando García Calero

Patrocinan:

**Ayuntamiento de Córdoba,
Intermón Oxfam y Plan España**

El *Biah* es una actividad del **Observatorio de la Acción Humanitaria**: un proyecto en común de **Médicos Sin Fronteras**, la **Universidad Complutense de Madrid**, el **Ayuntamiento de Córdoba**, **Intermón Oxfam**, **Plan España** y el **IECAH**.

ANÁLISIS

El ciclón Nargis: la mayor catástrofe natural en Asia desde el Tsunami
Irene Arcas, investigadora del IECAH (con la colaboración de Francisco Rey).

Aproximadamente 2 millones y medio de damnificados y unos 134.000 muertos o desaparecidos. Éste es el resultado del paso del ciclón Nargis por Myanmar, la antigua Birmania.

El ciclón devastó todo Yangon. Los fortísimos vientos que se llegaron a alcanzar, de hasta 240 kilómetros por hora, arrancaron árboles y tendidos eléctricos. Las líneas de telecomunicaciones y el suministro de agua quedaron totalmente cortados. Las edificaciones fueron destruidas, y la mayoría de las carreteras y caminos quedaron intransitables debido a las inundaciones y a los escombros que arrastraba el agua.

Día a día, el número de víctimas fue aumentando: mientras que el día 3 de mayo -día en que se producía la catástrofe- se hablaba de más de 350 muertos, sólo tres días después ya se hablaba de más 10.000 personas muertas. Lamentablemente esta cifra seguía siendo provisional, ya que el día 7 se empezaba a intuir que la cifra de fallecidos superaría los 100.000.

Tras un primer momento, dada la gran dimensión de la catástrofe, la Junta Birmana aceptó la ayuda humanitaria que la ONU ofrecía. Los responsables del Programa Mundial de Alimentos (PMA) obtuvieron una tímida

"luz verde" para enviar ayuda. Además, la ONU, la UE y gran cantidad de países de todos los continentes ofrecieron su ayuda al Gobierno birmano.

Antes de que llegara el ciclón, la labor de los actores humanitarios en Myanmar era muy limitada, ya que desde el año 2006 el Gobierno birmano exige por un lado permisos de viaje y otros trámites al personal de las agencias, y por otro limita el transporte de materiales.

Médicos Sin Fronteras -una de las pocas ONG que estaban trabajando en la zona antes de que se produjera la catástrofe- afirmaba en un primer comuni-

recogiendo bambú para reconstruir sus casas. Sin embargo, en las ciudades la gente es cada vez más dependiente de la asistencia ya que hay escasez de comida y el precio del arroz se ha triplicado". Debido a la gravedad de la situación tras la catástrofe y a las limitaciones que sufría el personal humanitario, MSF y otras ONG no eran capaces de responder a las necesidades de la población de forma adecuada.

Como no podía ser de otra manera, el puño del hierro con el que gobernaba la Junta Militar birmana desde el año 1962 se convirtió en un proble-

El paso del ciclón Nargis por Myanmar, la antigua Birmania, ha dejado un trágico rastro de muerte y destrucción



Panorámica del delta de Irawaddy, que ha quedado cubierto por el agua

cado: "Las personas que viven en las zonas rurales dependen de lo que les queda de sus reservas de comida y están

ma añadido. El personal humanitario no pudo entrar en el país de manera inmediata porque necesitaban visados. La porta-

ANÁLISIS**El ciclón Nargis: la mayor catástrofe natural en Asia desde el Tsunami**
(Página 2 de 6)

Las inundaciones han anegado los campos de arroz.

voz de UNICEF, Veronique Taveau, afirmaba: "Los equipos de las agencias humanitarias de Naciones Unidas, al igual que los equipos de la Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja, están esperando para obtener el visado y poder entrar en Myanmar".

Pero con el transcurso del tiempo pudo constatar que la tímida luz verde que daba el Gobierno birmano se refería más a los materiales (tiendas de campaña, pastillas potabilizadoras para el agua, medicinas, alimentos...) que al propio personal humanitario; es decir, el Gobierno birmano aceptó formalmente la ayuda exterior para los damnificados del ciclón, pero los trabajadores de las agencias humanitarias y de las ONG debían negociar su entrada con las autoridades. Sin embargo, en estos casos es fundamental que acuda el personal humanitario, ya que es quien debe valorar sobre el

terreno la situación real y las necesidades de la población para ordenar la ayuda adecuada y facilitar su distribución. Los primeros días de las emergencias son cruciales, ya que muchas personas lograrían sobrevivir si se las consigue rescatar a tiempo.

Por otro lado, la ONU ha criticado que el Gobierno birmano no instalara un sistema de alerta temprana que permitiera avisar a la población de la proximidad de un fenómeno natural de tal magnitud como el ciclón Nargis. Estos sistemas se recomendaron en el sureste asiático tras el Tsunami de 2004. Según dijo Brigitte Leoni, portavoz de la oficina de Naciones Unidas para el Estrategia Internacional de Reducción de Desastres (EIRD), "un sistema de alerta temprana es muy importante y efectivo, ya que un ciclón se puede predecir con 48 horas de antelación. En Myanmar, las autoridades no habían estable-

cido ningún sistema de este tipo, que hubiera salvado miles de vidas. Al no tener un sistema de comunicación y alerta rápida, la población no fue avisada de lo que iba a ocurrir y por ello no evacuaron". Los meteorólogos vieron cómo se formaba una tormenta en el golfo de Bengala y el Gobierno birmano, en vez de tomar otras medidas, se limitó a pedir a la población que permaneciera en sus casas".

La respuesta del gobierno ante semejante catástrofe ha dejado mucho que desear. La población y los exiliados se quejan de que la Junta, en lugar de utilizar a todo el Ejército para ayudar al pueblo, sigue haciendo política. La Liga Nacional para la Democracia (LND) -el principal partido de la oposición, que es liderado por Aung San Suu Kyi, activista y premio Nobel de la Paz- pidió que se suspendiera el referéndum constitucional previsto para el día 10 de mayo. Sin embargo, la Junta indicó que la consulta se realizaría como estaba previsto, en las provincias que no habían sufrido el ciclón, y en aquellas afectadas, se pospondría para el día 24 de mayo.

Mientras tanto en Yangon, una ciudad con cinco millones habitantes, sus ciudadanos, armados con machetes, hachas, sierras y algunas herramientas más, luchaban por recuperar los servicios básicos destrozados.

ANÁLISIS

El ciclón Nargis: la mayor catástrofe natural en Asia desde el Tsunami

(Página 3 de 6)

dos por el ciclón Nargis. En este sentido, la actividad de la Junta era prácticamente nula. El dolor y la gravedad de la situación que estaban sufriendo miles de personas en Myanmar se agravaba con el paso de las horas. La ayuda estaba llegando a cuentagotas, y no había recursos ni infraestructuras para llevarla hasta las zonas más afectadas. Cerca de Bogalay por ejemplo, una de las zonas más devastadas, sólo se podía acceder navegando o en helicóptero; solamente allí, más de 10.000 personas perdieron la vida, y casi el 95% de las viviendas se convirtieron en meros escombros.

Con el paso de los días, la situación se volvía más dramática. Las nefastas consecuencias del paso del ciclón, agravadas con la mala gestión por parte de la Junta Militar birmana, se traducían en desesperación y angustia. El número de víctimas y damnificados no dejaba de aumentar. Tuvieron que pasar cinco días desde la llegada del ciclón, para que la Junta levantara en parte su bloqueo. Myanmar comenzaba a recibir ayuda exterior, pero a cuentagotas y muy seleccionada. Tras autorizar la llegada de los aviones enviados por China, India, Indonesia y Tailandia -países afines al régimen militar birmano- la Junta autorizó el aterrizaje de un avión de la ONU con 25 toneladas de ayuda. En él

viojó un equipo de emergencia. Sin embargo, sólo este grupo había recibido permiso para entrar en el país. Decenas de cooperantes internacionales esperaban en Bangkok un visado para poder atender a las víctimas del ciclón.

Myanmar es uno de los países más aislados del mundo. La Junta, temerosa de que cualquier influencia del exterior pudiera afectar a su poder absoluto, seguía obstaculizando la entrada de nuevos cooperantes, pese a que ellos solos no podían hacer frente a semejante desastre.

Cada día podían verse nuevas imágenes de la devastación causada por el Nargis. Los cadáveres se apilaban en decenas. En las zonas más afectadas, la falta de agua potable y el hambre empezaba a causar auténtica desesperación entre la población, que se peleaba por tener acceso a la ayuda internacional. Millones de personas esperaban la ayuda internacional y la situación se tornaba cada vez más dramática, ya que a las consecuencias del ciclón se sumaban las enfermedades (la malaria o el cólera) producidas por la descomposición de los cuerpos, ya que las familias arrojaban los cuerpos

de los fallecidos al agua, al no poder enterrarlos.

La catástrofe ha disparado los precios de los alimentos; por ejemplo, el precio del cereal se ha duplicado en los mercados de Yangon, la principal ciudad de Myanmar. El Nargis ha arrasado zonas donde se hallaban más de dos tercios de los cultivos y se prevé que el país -el mayor productor de arroz del Sudeste Asiático- sufra una grave carencia de grano tras el ciclón, que causará una mayor escasez de alimentos para los 53 millones de birmanos, la mitad de los cuales vive por debajo del umbral de la pobreza.

Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) harían falta unos 200 millones de euros para garantizar el abastecimiento nacional y rehabilitar los sistemas de riego y los campos de cultivo. Los agricultores birmanos de las regiones de Irrawaddy y Yangon se han quedado sin las reservas almacenadas. Nargis atravesó el Sur de Myanmar una vez recogida la cosecha de arroz de invierno, justo cuando había comenzado a plantarse la principal cosecha del año, antes de

El ciclón ha dejado más de 100.000 fallecidos y alrededor de 2,5 millones de afectados

ANÁLISIS**El ciclón Nargis: la mayor catástrofe natural en Asia desde el Tsunami**
(Página 4 de 6)

que lleguen los monzones de agosto y septiembre. La región del delta de Irrawady es considerada el "bol de arroz" de Myanmar por sus llanuras fértiles que producen al año dos cosechas. El Gobierno birmano se había comprometido a paliar la escasez de arroz de algunos

réndum convocado por la Junta Militar sobre una nueva Constitución, con la que buscaba institucionalizar el régimen. Mientras miles de familias lloraban a sus muertos, la televisión nacional birmana emitía una gala de apoyo al referéndum. Furgonetas con altavoces reco-

liderada por el partido de Suu Kyi, denunció que sólo persiguen perpetuarse en el poder - ya que el texto reserva a los militares la cuarta parte de los escaños del Parlamento y la llave de los ministerios-. También se oponen al proyecto los monjes budistas, el movimiento estudiantil y las minorías étnicas.



Victimas del ciclón esperan la llegada de alimento y medicinas en Bogaley, en el sur de Myanmar.

de los países vecinos, como Filipinas, Sri Lanka o Bangladesh, pero ahora será difícil que pueda cumplir con estos compromisos. En 2007 Myanmar exportó unas 400.000 toneladas de arroz.

A pesar de que ver que el país había quedado completamente devastado por el paso del ciclón Nargis, y de que la oposición al régimen y la ONU pidieran a la Junta que retrasara la consulta y se concentrara en apoyar a los dos millones de afectados, el día 10 Myanmar celebró el refe-

rrían las calles de pueblos y ciudades animando a los ciudadanos a votar. La votación se completó sin incidentes el día 24 de mayo, con el voto de las zonas más afectadas por la tormenta (las regiones de Yangon y del delta del río Irrawaddy).

Este referéndum es el primer paso de una hoja de ruta encaminada a alcanzar la "democracia", y que debería culminar con unas elecciones libres en el año 2010. El diseño de esta hoja de ruta lo ha llevado a cabo la Junta, y por ello la oposición,

La consulta ha sido la primera llamada a las urnas para los ciudadanos birmanos desde las elecciones de 1990. Los militares gobiernan Myanmar desde el golpe de Estado de Ne Win, en 1962. El dictador dimitió en mitad de la revuelta estudiantil de 1988 y los generales accedieron a convocar elecciones libres dos años más tarde, pensando que las ganarían. Fue la LND la que obtuvo la victoria, con Aung San Suu Kyi a la cabeza. Sin embargo, la Junta no reconoció la derrota y Suu Kyi fue obligada permanecer desde entonces bajo arresto domiciliario.

El resultado del referéndum fue favorable para la Junta: el proyecto constitucional se ha aprobado por un 92,4%. Sin embargo, la oposición ha denunciado graves irregularidades durante el proceso electoral y manipulación de los resultados.

Las trabas que estaba poniendo la Junta Militar a la entrada de

ANÁLISIS**El ciclón Nargis: la mayor catástrofe natural en Asia desde el Tsunami**
(Página 5 de 6)

ayuda para las víctimas del ciclón empezaron a colmar la paciencia de las organizaciones internacionales, que presionaron a Yangon para que rectificara su actitud. La UE apostó por pedir a la Junta para que facilitara la entrada de ayuda y personal humanitario y garantizara la llegada de ésta a los damnificados. Sin embargo, Francia, Reino Unido y Alemania fueron más allá y recurrieron al principio de la ONU de "responsabilidad de proteger" para imponer que la ayuda llegue a los damnificados aún sin el consentimiento de la Junta. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (OCHA) propuso la creación de un puente aéreo o marítimo para que los equipos de emergencia pudieran hacer

dos- habían recibido la ayuda de las agencias humanitarias internacionales.

La aprobación en la Asamblea General de la ONU del llamado "principio de responsabilidad de proteger" en el año 2005 fue un hito en las posiciones del organismo multilateral en la protección de los civiles en situaciones de violencia. Sin embargo, supuso también una limitación para los que, arropándose en un dudoso derecho de injerencia basado en pretendidas razones humanitarias, habían intervenido militarmente de modo arbi-

Myanmar, vemos claramente que será necesario un mayor desarrollo de este tema. La soberanía estatal debe tener límites cuando se trata de la protección humana, y el caso birmano, con toda su crudeza, es una buena muestra de ello.

Sin embargo, y contrariamente a lo que hacen ven algunos países, es la ONU la que debe encargarse de que esos límites no se sobrepasen.

"Si no hay una masiva y rápida entrada de ayuda, expertos y suministros en las zonas

más afectadas, va a haber una tragedia de escala inimaginable", declaraba Greg Beck, miembro del International Rescue Committee. Asimismo, Oxfam advertía que un millón y medio de personas estaban en serio peligro debido a las enfermedades y el hambre.

Por fin, casi veinte días después, las puertas de la ayuda internacional comenzaron a abrirse en Myanmar. Personal de la ONU sobrevoló en helicóptero la zona más afectada por el ciclón, y la Junta Militar anunció que sería la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) la que coordinaría la ayuda y enviaría cooperantes.

Hasta 20 días después del paso del ciclón, la Junta Militar birmana no permitió la entrada de la ayuda internacional



Restos de la pagoda de Aung Zey Yong, en Kyauktan, en el Sur del país.

llegar los alimentos y el resto de material necesario. Once días después de la llegada de Nargis, sólo 270.000 personas - de unos 2 millones de afecta-

trario y con claros dobles raseros en algunas crisis. En la redacción de este principio no se incluían los desastres naturales y ahora, tras la tragedia de

ANÁLISIS**El ciclón Nargis: la mayor catástrofe natural en Asia desde el Tsunami**
(Página 6 de 6)

Hubo que esperar hasta el día 23 de mayo para que Myanmar diera luz verde a la entrada de cooperantes. En esa fecha, la ONU calculaba unos 2,5 millones de damnificados y unos 134.000 entre muertos y desaparecidos. Un informe de UNICEF reveló que al menos un millón de niños necesitaban ayuda inmediata. Varias ONG estimaban que apenas un 25% de los damnificados había recibido ayuda debido a las restricciones de los militares.

Se calcula que se necesitarán unos 7.000 millones de euros para reconstruir el Sur del país. La ONU solicitó a los donantes 201 millones de dólares para atender durante los siguientes tres meses las necesidades más urgentes de los damnificados. Un mes después de la catástrofe -según la ONU- al menos 2,4 millones de víctimas que han sobrevivido al ciclón necesitan ayuda, y sólo menos de la mitad la han recibido.

A día de hoy, podemos decir que el comportamiento del Gobierno birmano a lo largo de la crisis ha sido lamentable. Primero trató de minimizar las cifras del desastre y trató de transmitir que todo estaba bajo control. Tuvo que ser presionado por las imágenes que transmitían los medios de comunicación y reconocer la magnitud de la tragedia, pero tratando de mostrar que su

Gobierno lo resolvería, movilizándolo el orgullo y la dignidad nacional, y negándose a recibir ayuda internacional. Más tarde, ante la evidencia de los datos y el crecimiento de las cifras de muertos, realizó un llamamiento internacional de ayuda que trató de boicotear y manipular. Pero también es cierto que algunos países occidentales han querido autoproclamarse abanderados de una moralidad humanitaria que dista mucho de corresponderse con sus actuaciones exteriores. Los casos de Francia y Estados Unidos, a favor de la intervención por motivos humanitarios mediante el envío de barcos (por supuesto militares), son una buena muestra de ello. Estas acciones no van en absoluto en línea con los que se quiere conseguir con la acción humanitaria: la atención a las víctimas.

Desde la perspectiva institucional, las cosas han mejorado bastante, y la existencia del Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF, en sus siglas en inglés) de la ONU ha facilitando mucho la movili-

ción rápida de fondos y recursos. Pero esos recursos eran poco valiosos cuando las autoridades birmanas ponían trabas administrativas a la entrada de personal especializado y bienes de primera necesidad.

Tragedias como la que ha sufrido Myanmar ponen de manifiesto la inadecuación de las normas e instituciones internacionales para prevenir y responder a estas situaciones. Por raro

que pueda parecer en un mundo donde existen leyes y normas para casi cualquier cosa, no existe todavía un Derecho Internacional de Respuesta a los Desastres que establezca obligaciones para los Estados, en materia de ayuda de emergencia, para los casos en los que su capacidad se haya visto desbordada y su población corra peligro. Tras el Tsunami asiático parecía que esta propuesta se aceleraría, pero hasta hoy no se ha concretado todavía nada en esta línea.

Tragedias como la que ha sufrido Myanmar ponen de manifiesto la inadecuación de las normas e instituciones internacionales para prevenir y responder a estas situaciones

Comentarios:
irene.arcas@iecah.org

Más información:
<http://www.iecah.org>
<http://www.reliefweb.int>

ANÁLISIS

China: el terremoto de Sichuan se cobra casi 70.000 víctimas mortales
Marine de Clarens, IECAH.

El pasado 12 de mayo, a las 14:28 hora local, Sichuan, una histórica provincia del sur de China, fue víctima de un violento terremoto que sacudió toda la región (el U.S. Geological Survey (USGS) cifró su fuerza en 7.8° dentro de la escala de Richter, mientras que el China Seismological Bureau (CSB) aumenta ese dato hasta 8.3°). Si bien el balance de daños personales del primer día era ya alarmante (se habló de unos 8.000 muertos), dos meses después las cifras oficiales dieron cuenta de la verdadera magnitud de la tragedia: 69.197 muertos, 374.176 heridos, y 18.379 desaparecidos. Es por tanto uno de los seísmos más mortales de todos los tiempos y sin duda el peor en China desde el terremoto de Tangshan en 1976; un terrible suceso que acabó con la vida de 300.000 personas.

Una de las consecuencias más graves de la catástrofe es la crisis humanitaria que ha traído consigo, ya que casi 5 millones de personas se han quedado sin hogar.

Aunque el epicentro tuvo lugar en el condado de Wenchuan, perteneciente a la provincia de Sichuan, el terremoto causó importantes destrozos en seis provincias más: Gansu, Shaanxi, Chongqing, Yunnan, Guizhou y Hubei. Su fuerza fue tal que pudo sentirse incluso en países vecinos como la India, Mongolia,

Rusia, Taiwán, Bangladesh, Nepal, Pakistán o Tailandia.

En los tres días siguientes al primer temblor de tierra, se registraron hasta 52 réplicas con intensidades de entre 4.4° y 6.0°. El sismólogo Tom Parsons, del USGS, ya previno por esas fechas de que podría haber bastantes más en las semanas siguientes, algunas de hasta 7°, y no se equivocó demasiado: el 25 de Mayo se

produjo una de 6° en el condado de Qingchuan y el 27 de mayo se produjeron otras dos, una de 5.2° en el condado de Qingchuan y otra de 5.7° en Ningqiang, en la provincia de Shaanxi.

Los cálculos de UNICEF pocos días después del terremoto, decían que, sólo en Sichuan, el número de niños afectados podría llegar a los 2.3 millones. Unas semanas después, los datos iban confirmándose y se podían constatar 7000 escuelas completamente destruidas y otras 3.000 con daños de diversa gravedad.

A mediados del mes de junio, UNICEF también publicó en sus informes una evaluación de daños en la prefectura de

Longnan, situada a 200 km del epicentro, y uno de los lugares

donde el sismo se sintió con más violencia en toda la provincia de Gansu: "En Longnan el terremoto provocó daños a más de 2.960 escuelas. Debido a que en esta provincia los estudiantes regresan a almorzar a sus hogares al mediodía, cuando se produjo el terremoto la mayoría de los niños y niñas no se encontraba aún

de regreso en las escuelas. Gracias a ello, el número de bajas fue menor que en Sichuan". Tal y como explica un profesor de inglés de quinto grado en una escuela primaria de Bijou, "los daños vividos por los niños se pueden medir en cuanto a los cambios en su vida que ha provocado el desastre" (...) "Ahora, todos los alumnos y alumnas viven en tiendas de campaña, y el 50% no ha regresado a las clases tras el seísmo".

Daños medioambientales

En un informe del 13 de Mayo, sólo un día después del terremoto, la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) informó de la

Dos meses después del terremoto las cifras oficiales dieron cuenta de la magnitud de la tragedia: 69.197 muertos, 374.176 heridos, y 18.379 desaparecidos

ANÁLISIS**China: el terremoto de Sichuan se cobra casi 70.000 víctimas mortales**
(Página 2 de 4)

Humo tóxico en la ciudad de Leigu (Sichuan).

existencia de graves daños medioambientales a causa del terremoto. Como ejemplo mencionó el derramamiento de 80 toneladas de líquido tóxico amoníaco que salieron de dos fábricas industriales destruidas y que forzaron a 6.000 personas a evacuar sus casas. "La Provincia de Sichuan es una de las áreas de China más industrializadas, tiene una densidad de población muy alta y una gran variedad de actividades agrícolas e industriales. Por todo ello, podría presentar multitud de riesgos potenciales en materia medioambiental y eso hace que sea necesario terminar de evaluar los daños lo antes posible".

Como resultado del terremoto y sus réplicas muchos ríos se desviaron de sus cauces. Los corrimientos de tierra crearon diques que han bloqueado el paso del agua y que amenazan constantemente con derrumbarse, poniendo con ello en peligro la vida de millones de personas.

Según los datos del Servicio Meteorológico chino, las precipitaciones en Sichuan entre mayo y junio de este año han sido de un 30% a un 70% mayores que en la misma época del año pasado. Cuarenta días después del terremoto, las inundaciones causadas por lluvias torrenciales habían afectado a nueve provincias del sur del país y habían causado la muerte de por lo menos 57 personas y forzado la evacuación de alrededor de un millón más. Pueblos enteros tuvieron que ser evacuados y miles de personas aún no han podido volver a sus casas.

Las constantes réplicas y los corrimientos de tierra provocados por las lluvias han dificultado las labores humanitarias de manera determinante y han retrasado los trabajos de reconstrucción. Oficiales en Aba Tibet y de la Prefectura Autónoma de Qiang, advirtieron a finales de junio que: "si las inundaciones llegan, los refugios temporales recién cons-

truidos en la zona de planicie baja serán inundados".

El Banco Mundial hizo el 30 de junio un listado de los daños provocados por el terremoto sobre la economía china. En cuanto a la agricultura, 30.000 hectáreas de tierras de labranza, 100.000 hectáreas de arrozales, y 30.000 máquinas para cultivar, fueron dañadas. Por otro lado, según dijo Unicef el día 27 de junio, casi 8 millones de casas fueron destruidas en la región afectada y otras 25 millones fueron severamente dañadas. En cuanto a infraestructuras se refiere, más de 21 millones de edificios fueron afectados por el terremoto, 1.978 kilómetros de líneas de telecomunicaciones quedaron inservibles y 22.000 kilómetros de carreteras y túneles sufrieron desperfectos. Sin embargo, el Banco Mundial advierte que los daños del terremoto sobre la economía china son limitados en comparación a los daños materiales, debido a la fuerte concentración territorial del desastre. Prueba de ello es que las pérdidas económicas provocadas por el terremoto se miden en alrededor del 0,7 por ciento del PIB de China.

El riesgo de epidemias y la falta de agua potable es también una de las consecuencias graves del terremoto. El Banco Mundial informó el 30 de junio que el terremoto produjo la destrucción de 88.615 instalaciones de fuen-

ANÁLISIS**China: el terremoto de Sichuan se cobra casi 70.000 víctimas mortales**
(Página 3 de 4)

Miles de personas abandonan sus hogares por miedo a nuevos temblores y a las inundaciones.

tes de agua y cientos de miles de tuberías fueron dañadas, afectando con ello al suministro de más de 3,6 millones de personas en Sichuan.

La Organización Mundial de la Salud ha advertido que "las masificadas condiciones en las que viven los desplazados pueden ser fuente de epidemias". De los más de cinco millones de personas que se han quedado sin hogar, muchos viven temporalmente en tiendas de lona y plástico, otros se han agrupado en campamentos improvisados, y otros están en campamentos organizados por el Gobierno, donde reciben comida y tratamiento sanitario gratuito. Sin embargo, el limitado número de tiendas y de servicios sanitarios disponibles dejan a muchas

personas sin ayuda y las inundaciones y el calor veraniego hacen que la situación sea aún muy preocupante. Por ello, a finales del mes de junio, el Gobierno chino estaba ya empezando a tomar medidas contra la posibilidad de una propagación de epidemias y, como medida de prevención,

cerró el acceso al Condado de Beichuan, en la provincia de Sichuan. El director del departamento de seguridad pública, Tan Jiamin, anunció el 27 de junio que: "Para controlar el riesgo de epidemia, el cierre durará hasta que el

calor se acabe, pues los cuerpos de los fallecidos empiezan a oler y con ello a atraer mosquitos".

En contraste con lo ocurrido días antes en la vecina Myanmar, hay que decir que en este caso la

reacción del Gobierno del país frente al desastre fue bastante rápida. Nada más conocerse los primeros datos, se activó el Nacional Disaster Relief Commission de Nivel II, concebido para catástrofes naturales de gran importancia. Horas después, según se iba viendo la gravedad del asunto, el protocolo se transformó en un Nivel I y de manera casi inmediata se desplegó desde el aeropuerto Nanyuan en Pekín, un equipo de urgencias de 184 personas. Francis Marcus de la Federación Internacional de la Cruz Roja calificó el esfuerzo de rescate por parte de China durante los primeros días de "rápido y eficiente", pero hizo a su vez un llamamiento público para pedir al Gobierno chino que admitiese la ayuda internacional lo antes posible, algo a lo que los dirigentes chinos no opusieron demasiados problemas.

El 16 de mayo, cuatro días después del terremoto, se unieron a los equipos de emergencia chinos varios grupos de rescate provenientes de Corea del Sur, Japón, Singapur, Rusia y Taiwán.

Según un informe del 23 de mayo publicado por Xinhua, la agencia de noticias estatal, el Gobierno chino había dispuesto en torno a once mil millones de yuanes (algo más de 1000 millones de euros) en ayuda para los primeros días. El 27 de junio, en

En contraste con lo ocurrido días antes en la vecina Myanmar, hay que decir que en este caso la reacción del Gobierno del país frente al desastre fue bastante rápida

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**ANÁLISIS**

China: el terremoto de Sichuan se cobra casi 70.000 víctimas mortales
(Página 4 de 4)



Residentes de un barrio de Mianzhu afectado por las inundaciones recorren las calles en barca

uno de los últimos documentos de UNICEF consultados para elaborar este artículo, ya se hablaba de un plan a tres años en el que el Gobierno chino dispondrá de 70 mil millones de yuanes para la reconstrucción de las zonas afectadas. Xinhua publicó también el 22 de junio unas declaraciones del Primer Ministro Wen Jiabao en las que decía que en dos meses las vidas de los afectados por el terremoto en el noroeste de Shaanxi y en la provincia de Gansu tendrían que volver a la normalidad y en las que anunció también que la reconstrucción en las dos provincias estaría terminada en 2010.

Reacción internacional

La reacción de la comunidad internacional ante el desastre puede calificarse de bastante positiva. Como hechos más notables, habría que mencionar que el Gobierno chino aceptó la ayuda internacional de manera

casi inmediata, aunque con matices (en un principio sólo solicitó asistencia humanitaria y no permitió el desplazamiento al terreno de expertos y profesionales).

También es necesario destacar el hecho de que en las semanas siguientes al terremoto, la Cruz Roja Internacional liberó a través del CERF (Fondo Central de Respuesta a Emergencias) 235.000 dólares para la emergencia y que la Sociedad de la Cruz Roja China (RCSC) movilizó a 35.000 voluntarios y personal, además de 103.000 tiendas. Se desplazaron asimismo miembros de la Cruz Roja de todas partes del mundo, además de personal de ECHO (Oficina de Ayuda Humanitaria de la UE), del Gobierno americano, irlandés, italiano, de Luxemburgo y Eslovenia, entre otros.

Michele Montas, portavoz del Secretario General, anunció que la ONU aportaría 7 millones de

dólares en ayuda para China, mientras que el Dalai Lama leyó un comunicado para expresar su apoyo a los ciudadanos chinos.

Las ONG internacionales también estuvieron muy presentes desde el inicio de la emergencia y prueba de ello es que un mes después del terremoto, OXFAM, que es sin duda una de las ONGD con mayor alcance en Asia, destacaba en un informe que 279.963 personas habían recibido ya ayuda de emergencia por parte de su organización: 216.682 personas en Sichuan, 52.917 personas en Gansu y 10.064 en Shaanxi. En este caso en particular, una de sus principales labores ha sido la de facilitar asesoramiento psicológico a los niños que han sido víctimas del desastre y que han perdido a algún familiar o amigo.

Desde La Agencia Española para la Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID) se informa de que "España puso un millón de euros a disposición de Cruz Roja China al comienzo de esta emergencia, e hizo llegar el primer avión europeo a las autoridades chinas con material médico para los afectados". El 23 de junio, por medio de Air China, envió además "5 toneladas de material de cobijo para los afectados".

Comentarios:
marine_moi@hotmail.com

Más información:

<http://www.reliefweb.int> <http://www.unicef.org> <http://www.aecid.es> <http://www.oxfam.org/es>

ANÁLISIS

Yemen: demasiados frentes abiertos, crisis humanitarias sin respuesta
Alfonso Verdú Pérez, Coordinador General en Yemen de Médicos Sin Fronteras - España.

El Yemen unificado que conocemos hoy, una entidad política de apenas 15 años de existencia, se enfrenta a una difícil encrucijada en la que convergen tres frentes renacidos de viejas heridas -una delicadísima situación socio-económica, la tensión política entre el antiguo Yemen del Sur y el poder central del Norte, y el resurgimiento de Al Qaeda- y dos graves crisis humanitarias - el flujo masivo de refugiados en

es hoy uno de los veinticinco países menos desarrollados del mundo, según el Índice de Desarrollo Humano. Cerca de 8 millones de personas subsisten en el umbral de la pobreza; un tercio de la población se enfrenta además, como en tantos otros países, al incremento incontrolado de los precios de productos básicos como el pan; las sequías ya han colocado a decenas de miles de personas al borde del desplazamiento; y el

facto: ni la gestión tribal del poder fue anulada, ni una verdadera identidad nacional fue construida. Hoy, sobre un fondo de nostalgia por el orden, las inversiones y las libertades civiles existentes hasta los 90, el Sur se siente discriminado por un presidente, Ali Abdullah Saleh, que, según el punto de vista de la oposición, ha gobernado mediante un sistema de patronazgo dirigido a contentar exclusivamente al Norte que le ha mantenido en el poder durante más de 30 años .



Vista general del Centro de atención y tránsito. Yemen. Foto: Ángel Castillo. MSF

el Golfo de Adén y el conflicto de Saada-: una peligrosa combinación que azota a la estructura misma del Estado, y que lo coloca, según muchos analistas, a las puertas de la lista de "Estados fallidos" .

Antiguas heridas nuevos frentes

Con su principal fuente de ingresos -el petróleo- en riesgo de agotarse, una tasa de desempleo del 40% y una renta per cápita hundida por debajo de la de países como Sudán, Yemen

70% de la población sigue viviendo en áreas rurales sin acceso a los servicios básicos de salud o educación.

Esta bomba de relojería socio-económica se ve agravada además por una peligrosa fractura que se ha hecho evidente en las últimas semanas. La unión *manu militari*, en 1994, de un Norte regido durante mil años por un Imanato Zaydista chií y un Sur reconvertido de protectorado británico en sistema marxista-socialista, lo fue sólo de

El tercer e inesperado frente es el resurgimiento de Al Qaeda, siete años después de que el presidente Saleh decidiera respaldar a Estados Unidos en la Guerra contra el Terror. Se trata de una nueva generación de *yihadistas* descontentos con este posicionamiento, que poco tienen que ver con los tradicionales elementos *salafistas* presentes en el país desde los años 80 . Haciéndose visibles desde 2007 con el asesinato de ocho turistas españoles, rechazan cualquier tipo de acuerdo con el Gobierno (al contrario que los "tradicionales"), y han fijado como objetivo a cualquier "occidental no musulmán, incluyendo periodistas, científicos, expertos, diplomáticos o cualquier otra mascarada utilizada por los infieles". Si bien las organizaciones humanitarias no hemos sido señaladas directamente, este

ANÁLISIS**Yemen: demasiados frentes abiertos, crisis humanitarias sin respuesta**
(página 2 de 5)

discurso nos obliga a adoptar medidas de seguridad antes innecesarias que complican nuestra labor.

Graves crisis humanitarias, respuesta insuficiente

En la línea de priorizar la respuesta donde las poblaciones son más vulnerables, Médicos Sin Fronteras se concentra en dos graves y silenciosas crisis que cruzan transversalmente este complejo escenario. La ola de refugiados e inmigrantes que cruzan el Golfo de Adén desde Somalia y Etiopía es la primera de ellas. Las cifras hablan por sí solas: en 2007, 29.500 personas lo intentaron, con 650 muertes confirmadas y al menos otras 750 desaparecidas. Este año el drama es aún mayor: según el Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados (ACNUR),

sólo en los cinco primeros meses de 2008, 20.000 personas han llegado a Yemen, el doble que en el mismo periodo de 2007. Unas 400 han perdido ya la vida.

El inhumano viaje en bote desde Bossaso (Somalia) es tan sólo una de las etapas de un terrible periplo que comienza, bien en Somalia, donde el recrudecimiento del conflicto desde principios de 2007 ha disparado el desplazamiento interno, bien en Etiopía, país en delicada situación socio-económica agravada por las crisis nutricionales y el conflicto de la región de Ogadén. En ambos casos, la llegada al

puerto somalí de Bossaso, el principal punto de partida hacia Yemen, está jalonada por penurias, robos, asaltos y violencia sexual. En su mayoría, los recién llegados se ven obligados a instalarse en campos de desplazados, afectados por la malnutrición y la violencia. Algunos habrán podido llegar con dinero suficiente para pagar el barco; otros, tras perderlo en los diferentes

Según ACNUR, sólo en los cinco primeros meses de 2008, 20.000 personas han llegado a Yemen; el doble que en el mismo periodo de 2007. Unas 400 han perdido ya la vida

asaltos, permanecerán en esas condiciones durante meses antes de volver a reunir los 50 dólares que cuesta el viaje.

Sin embargo, la etapa más vulnerable son los dos o tres días que se tarda en cruzar en bote los casi 300 kilómetros que separan Bossaso de las costas de Yemen. Los traficantes "maximizan" brutalmente la capacidad de los cayucos, haciendo a entre 90 y 140 personas en un espacio que apenas permite 40. Aplastados, en cuclillas, unos encima de otros, sin posibilidad de movimiento bajo amenaza de ser azotados o acuchillados, y sin el agua ni la comida que han sido previamente confiscados, muchos fallecen durante el viaje. Si bien las cifras de mortalidad son imposibles de



El sábado 15 de diciembre de 2007, los equipos de MSF encontraron los cadáveres de 56 personas en una playa del sur de Yemen, entre ellos cinco niños. Según los testimonios de los supervivientes, habían salido de Bossaso, Somalia, unos tres días antes, en un barco de 8 metros de eslora en el que fueron hacinadas casi 150 personas. **Foto: MSF**

ANÁLISIS**Yemen: demasiados frentes abiertos, crisis humanitarias sin respuesta**
(página 3 de 5)

conocer dado que los cuerpos son lanzados por la borda, sí sabemos (basándonos en los testimonios recogidos) que la primera causa de muerte es la asfixia de aquellos situados en la parte delantera del bote, dedicada al almacenamiento de pescado. En ocasiones, personas que se rebelaron contra estas condiciones o que no las soportaban más, fueron lanzadas vivas al mar u optaron por el suicidio.

El aumento de las patrullas yemeníes hace que el mayor riesgo se produzca durante el desembarco: los refugiados son obligados a saltar al agua, siendo una vez más acuchillados o golpeados quienes tratan de aferrarse al bote. Al margen de que la mayoría de ellos no saben nadar, muchas veces la llegada se produce durante la noche, impidiéndoles orientarse hacia la costa y produciendo por tanto muchas más muertes por ahogamiento. Los supervivientes acaban llegando a las playas de Yemen extenuados, deshidratados, golpeados y, en muchos casos, conmocionados tras sufrir experiencias traumáticas, en las que muchos han perdido a familiares y amigos.

El aumento de las patrullas yemeníes hace que los refugiados se vean obligados a saltar al agua; quienes tratan de aferrarse al bote corren riesgo de ser acuchillados o golpeados

Esta grave situación de vulnerabilidad no contaba, sin embargo, con una adecuada respuesta humanitaria ni por parte de las autoridades yemeníes ni de ACNUR, un vacío que llevó a MSF a intervenir cubriendo 300 kilómetros de costa yemení mediante equipos móviles que se desplazan atendiendo a los refugiados dentro

personal propio informa de las llegadas y proporciona la primera respuesta (comida, mantas, agua, vestimenta, útiles de higiene). La apertura por ACNUR de un centro de recepción y tránsito de refugiados e inmigrantes ha llevado a MSF a hacerse cargo de las actividades médicas y de atención psicosocial, garantizando la calidad de la atención proporcionada a pie de playa.

En ocho meses de actividades, más de 6.000 personas han sido asistidas por los equipos de MSF. Sólo en 2008, 3.000 recibieron los kits de asistencia humanitaria y 2.800 fueron atendidas médicamente, incluyendo más de 60 hospitalizaciones (de las cuales 10 debidas al cólera, que requirió de una respuesta inmediata para controlar el brote). La atención psicosocial se ha incrementado desde la



Atención a pie de playa a los supervivientes de las pateras procedentes de Somalia que llegan a las costas del sur de Yemen. Cada año, miles de personas arriesgan sus vidas en este viaje, esencialmente somalíes que huyen del conflicto. **Foto: MSF**

ANÁLISIS

Yemen: demasiados frentes abiertos, crisis humanitarias sin respuesta
(página 4 de 5)



Atención médica de emergencia a los refugiados localizados durante la noche en una playa de Yemen tras su llegada en cayuco desde Somalia. Foto: Ibrahim Younis. MSF

apertura del centro: sólo en los últimos dos meses, casi 1.500 personas asistieron a sesiones psico-educativas e individuales para los pacientes más vulnerables. La intervención se complementa con el resto de programas incluidos en cualquier intervención de MSF: seguimiento nutricional, agua, higiene y saneamiento, violencia sexual, y referencia a hospitales cercanos para los casos más severos. También se apoya al hospital local de Ahwar, tanto a nivel médico como logístico.

Lo más excepcional de esta crisis es que estas poblaciones prefieren arriesgarse en un viaje mortal, incluso en repetidas ocasiones, antes que permanecer en sus lugares de origen, donde reinan la violencia y/o condiciones de vulnerabilidad extrema. Es difícil por tanto mantener la tesis de que nos encontramos ante un proceso exclusivamente de emigración socio-económica, como ahora lo

califican diversos organismos internacionales. Ello sin perjuicio de la obligación que tanto ACNUR como el Gobierno de Yemen tienen de asumir sus responsabilidades y responder adecuadamente a las ingentes necesidades médico-humanitarias.

Saada en guerra

Tras años siendo catalogada como una situación de "tensiones internas", algunos centros de estudios consideran ya la crisis de Saada como un conflicto armado de intensidad similar a la de los Territorios Palestinos o Chechenia. El origen de la revuelta es, una vez más, el brusco giro pro-americano del presidente Saleh, que le llevó a granjearse acusaciones de traición por una parte de los zaydis, secta chiíta mayoritaria en el noroeste del país. Las críticas fueron agravándose tras la invasión de Irak en 2003, llevando al surgimiento de la rebelión en

junio de 2004, de la mano de una de las más importantes familias de la región, los Al Houthi; su 'agenda' simbólica incluía, además, el regreso al viejo Imanato Zaydista que durante cientos de años gobernó el Norte de Yemen.

Los enfrentamientos de 2004, saldados con 4.000 muertos y 40.000 desplazados, llevaron a la sucesión entre 2005 y 2007 de varias oleadas de violencia de distinta intensidad, alternadas con negociaciones auspiciadas por Qatar; la última de ellas, en teoría contenida con un nuevo alto el fuego en junio de 2007, dejó otros 3.000 muertos y miles más de desplazados internos. Tras un breve periodo de estabilidad, marcado sin embargo por el estancamiento del diálogo, el atentado en mayo de 2008 contra una mezquita de la capital fue inmediatamente atribuido a los Al-Houthi, finiquitando las enésimas conversaciones de paz, forzando la retirada de la comisión de intermediación Qatarí, y justificando la reedición de acciones militares por ambas partes.

Reducir el conflicto a un enfrentamiento chií-sunní es una simplificación que nada tiene que ver con la realidad del contexto. Éste se comprende mejor como un complejo entramado que incluye afiliaciones tribales, liderazgos religiosos y descontento por la falta de inversión en la

ANÁLISIS**Yemen: demasiados frentes abiertos, crisis humanitarias sin respuesta**
(página 5 de 5)

zona. El delicado equilibrio político, social, tribal y religioso ganado mediante una estrategia de pactos ad hoc, en la que el Gobierno de Yemen se ha especializado en los últimos 30 años, se ha visto interrumpido por un peligroso elemento sectario que hasta ahora nunca había sido un factor relevante.

Según el Comité Internacional de la Cruz Roja, desde 2004 se han producido más de 100.000 desplazados; en la última oleada de enfrentamientos de este año, otras 35.000 personas han huido de sus hogares con destino a Saada capital, añadiendo cinco nuevos campos a los cuatro ya existentes. MSF, única organización internacional con presencia regular fuera de la ciudad, disponía de una red de tres hospitales en los puntos más inaccesibles de la región, con servicios de salud primaria y secundaria, incluyendo cirugía de guerra, salud materno-infantil y programas nutricionales. Dos de ellos están actualmente en plena línea de frente y la inseguridad extrema afecta al tercero, obligando a los equipos a replegarse a la capital y centrar sus actividades en los nuevos desplazados. Otro equipo está negociando el acceso a una de las zonas más afectadas por los bombardeos en un momento en el que el espacio humanitario está totalmente cerrado.

En cualquier caso, siendo la población civil la más afectada por estrategias militares en el terreno que combinan bombardeos con minas antipersona, bazookas y tanques, la respuesta humanitaria es lo primero. Por desgracia, la misma ya era muy precaria antes de esta nueva oleada de violencia, cuando aún era posible trabajar regularmente fuera de la capital. Las acciones se concentrarán en los campos de desplazados creados por los civiles que han logrado alcanzar la ciudad, pero la gran incógnita pende en el aire respecto del resto de los 700.000 habitantes de esta región.

Un país en el que trabajar

Son muchos los elementos que complican el trabajo de las organizaciones humanitarias en Yemen y uno de ellos es la masiva presencia de armas en el país (al menos 20 millones según las estimaciones más

conservadoras). Por otra parte, la organización tribal, auténtico sistema de poder y gobernabilidad, es difícil de comprender y sobre todo de canalizar hacia nuestros objetivos.

Recientemente, el Gobierno se ha visto tambaleado por la muerte del Sheik Al-Ahmar, una figura de estabilidad que concentraba los roles de presidente del Parlamento, presidente del partido de la oposición y líder tribal; lo mismo podría ocurrir con el relevo generacional de Saleh, tras más de 30 años de mandato...

Todo ello, junto a las innegables crisis humanitarias descritas aquí, convierte al desconocido Yemen en uno de los países en los que la pertinencia de nuestro trabajo es menos discutida y en el que los actores humanitarios deberían comenzar a tomar sus responsabilidades muy en serio.

Comentarios:
verduforo@yahoo.es

Notas explicativas y bibliográficas:

- 1 "Anxious times", The Economist, 10 de mayo de 2008.
- 2 "Bombings trigger doubts about Yemen's Leadership", Oxford Analytica, mayo de 2008.
- 3 "Yemen: moving towards an unravelling", Stratfor, 8 de mayo de 2008
- 4 Informe "Alerta! 2008", Escola Cultura de Pau, p. 40.
- 5 "Yemen reinforces troops, weaponry in Sa'dah Governorate", BBC Monitoring Middle East, 5 de mayo de 2008.
- 6 "Yemen: living by the gun", IRIN, 17 de abril de 2008.

Más datos en el Informe:

SIN OTRA OPCIÓN: refugiados, solicitantes de asilo y migrantes somalíes y etíopes que cruzan el Golfo de Adén hacia Yemen

(Versión en español) http://www.msf.es/images/MSFYemen-CAST_tcm3-11002.pdf
(Versión en inglés) http://www.msf.es/images/InformeYemen_ING_tcm3-11003.pdf

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**ANÁLISIS****El tifón Fengshen arrasa Filipinas**

Marine de Clarens, IECAH

El día 21 de junio, la Presidenta de Filipinas, Gloria Macapagal-Arroyo, llamó al Centro Nacional de Coordinación de Desastres para una reunión de emergencia. Cuatro días antes, el Tifón Fengshen -llamado también localmente Frank- llegaba a las islas filipinas, destruyendo a su paso 37 provincias. Iloilo, en la región central del archipiélago, ha sido la población más afectada por la tormenta tropical, junto con la isla norteña de Luzon, donde el día 22, vientos de 140 km por hora provocaron importantes inundaciones y cortes de electricidad en Manila, la capital. La tormenta produjo pérdidas enormes en la agricultura y las infraestructuras.

Según datos de la **OCHA**, el día siguiente al del paso del tifón las víctimas mortales eran 81, pero el 2 de julio la **Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna (FICR)** hablaba ya de 329 muertos por culpa de inundaciones y corrimientos de tierra. En las mismas fechas, **USAID** publicó un informe aportando cifras aun más dramáticas: 781 muertos, 792 heridos, 673 desaparecidos y 159.084 desplazados.

La situación actual es preocupante. Según el informe de **USAID** del 3 de julio, 160.000 personas están todavía en centros de evacuación (100.000 de ellas en la isla de Panay).

Además, y como resultado del tifón, el día 21 de junio se hundió el *Princess of the Stars* Ferry con 866 pasajeros a bordo. El día 29, 56 personas fueron rescatadas con vida, mientras que se confirmaba la cifra de 173 muertos y 637 desaparecidos.

Además, **IRIN** afirmaba el 9 de julio que el vertido de la carga tóxica del barco podría destrozar el ecosistema marino alrededor de la isla Sibuyan, considerado el más variado del país.

A fecha de cierre de este número del BIAH, 10 de julio, diez provincias están todavía bajo declaración de estado de emergencia. Pero lo más urgente concierne a la necesidad de suministro de agua potable en las regiones devastadas.

La comunidad internacional se movilizó para responder a las necesidades de ayuda humanitaria del archipiélago filipino después de la catástrofe. La Federación Internacional de la Cruz Roja (FICR) ha ofrecido una ayuda financiera de 5'1 millones de euros en efectivo y en servicios para ayudar a la Cruz Roja nacional filipina en asistir a 6.000 familias durante 12 meses.



La **Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)**, envió el lunes 30 de junio un avión que transportaba, entre otras cosas, una planta potabilizadora de agua con capacidad para depurar 3.000 litros de agua por hora. La AECID ha enviado también medicamentos básicos para atender a una población de 10.000 personas durante tres meses y otras medicinas y material médico complementario, así como pastillas potabilizadoras de agua.

Lo más necesario en la devastada región son ahora alimentos, ropa y material de construcción para refugios transitorios. Durante un largo periodo el archipiélago filipino va a necesitar también asistencia financiera y agrícola, y reparaciones de las infraestructuras y de los servicios de salud.

Comentarios:
marine_moi@hotmail.com

Más información:
<http://www.aecid.es>
<http://www.ifrc.org/sp>
<http://www.usaid.gov/espanol>

ANÁLISIS**Zimbabue: algo más que una crisis humanitaria y política**

Jesús García Luengos y Fernando García Calero, IECAH.

Al presidente de Zimbabue, Robert Mugabe, se le puede acusar, con justicia, de todo menos de ser inconsecuente, especialmente desde los inicios del siglo actual. Prueba de ello es que su lógica despótica y represora ha sido aplastante.

Antiguo liberador nacional desde que en 1979 terminó con el régimen racista de Ian Smith, Mugabe ha aprovechado un contexto político regional absolutamente complaciente para gestionar a su guisa el país hasta hundirlo económicamente (el PIB se ha reducido desde 2000 en un 90%), provocar una crisis humanitaria de enormes dimensiones, manipular los sucesivos

comicios electorales y sembrar el terror entre todos aquellos que no comparten políticamente su forma de hacer las cosas. Y todo ello ante la mirada atónita de la comunidad internacional, cuyas reacciones puntuales han consistido en sanciones sin ningún tipo de resultado.

A modo de ejemplo, la Operación Makavhoterapapi (en shona, "¿dónde pusiste la

cruz?), que fue puesta en marcha para reprimir brutalmente a quienes en marzo de 2008 votaron en la primera vuelta de las elecciones al opositor Movimiento Democrático para el Cambio, de Tsvangirai, tiene su insigne precedente en la Operación

Murambatsvina ("Restablecer el Orden"), lanzada en mayo de 2005. La primera de estas operaciones arroja un saldo de casi un centenar de muertos, unos 200.000 desplazados internos y miles de detenidos sometidos a tortura en campos de reeducación. La segunda consistió en la demolición de un feudo de la oposición, formado por 700.000 personas que vivían en chabolas

(las imágenes por satélite del antes y el después de la demolición, difundidas por Amnistía Internacional, dieron la vuelta al mundo).

Han sido, pues, largos años de señales de alerta e informes por parte de aquellos actores que desde el terreno intentaban transmitir las condiciones de vida de una población con una gran precariedad laboral (la tasa

actual de paro supera el 80%), con un tercio de sus 12 millones dependiendo de la ayuda alimentaria (en cuyo reparto estatal prima la afiliación política), con una inflación que se cuenta por millones, y con otro tercio forzado a emigrar. La esperanza media de vida es de 39 años, una quinta parte de la población está afectada por el VIH- Sida, y el personal sanitario opta mayoritariamente por abandonar un país en el que actualmente las ONG allí presentes calculan que 3.000 personas mueren cada semana a resultas de dicha enfermedad.

El panorama político

Lamentablemente, ninguno de estos indicadores, ni la persistente represión y supresión de libertades y derechos humanos fundamentales, ha hecho mella durante todo este tiempo en los dirigentes regionales (organizados en torno a la **Comunidad de Desarrollo del Sur de África**, que integra a 14 países; **SADC**, sus siglas en inglés). Esta organización aplicó unos estándares de democracia electoral muy devaluados en la primera vuelta de los comicios. Posteriormente, el presidente sudafricano Mbeki dio una vez más la espalda a la realidad afirmando que no existía ningún tipo de crisis en Zimbabue. Esta declaración (que, por otra parte, proviene del líder de un "renaci-

La esperanza media de vida es de 39 años, una quinta parte de la población está afectada por el VIH-Sida, y el personal sanitario opta mayoritariamente por abandonar un país en el que se calcula que 3.000 personas mueren cada semana por esta enfermedad

ANÁLISIS**Zimbabue: algo más que una crisis humanitaria y política**
(Página 2 de 4)

miento africano" reformulado precisamente en los albores de este siglo) tiene el único valor de actuar como clave explicativa de la deplorable labor de Mbeki en su papel de mediador durante los últimos años.

A resultas de lo anterior, y de la incapacidad o escaso margen de maniobra por parte de otros actores externos, la comunidad internacional desaprovechó en dicha primera vuelta una magnífica oportunidad para enfrentar la situación de forma firme y decidida; en un contexto excepcional, con cerca de 8.000 observadores nacionales e internacionales, y unos datos fiables que reflejaban claramente la derrota en las urnas de Mugabe (la comisión nacional electoral finalmente asignó a Tsvangirai el 47,9% de los votos, forzando una segunda vuelta).

En vísperas de esta segunda vuelta, las declaraciones de algunos líderes regionales criticando a Mugabe (con éste como único candidato y Tsvangirai refugiado en la embajada de Holanda), no fueron por tanto sino una respuesta tardía ante una situación que tiempo atrás había traspasado todos los límites. Como sucede en otros escenarios, en el caso de Zimbabue el término crisis -que, sobre el papel, denota una situación coyuntural susceptible de mejora- casa mal con una realidad marcada por un proyec-

to represivo (el del régimen de Mugabe) con vocación de perdurar en el tiempo y unos actores clave (los líderes regionales) sin voluntad de cumplir con su papel. Si, además, el mediador nombrado por estos últimos no reconoce siquiera la existencia de la crisis, poco o nada se puede esperar.

En este sentido, el caso de Zimbabue refleja también mejor que ningún otro el abismo entre, por un lado, las proclamas sobre buen gobierno y democracia en la región subsahariana (principios, por otro lado, fundadores de la Unión Africana; organización ésta cuyo silencio sobre Zimbabue también ha sido elo-

cuento) y, por otro, la actuación de unos líderes regionales cuyo principal propósito corporativo es el de mantenerse en el poder.

Los intereses económicos tampoco han estado ausentes en el apoyo externo hacia un país con una gran riqueza en minerales. Especialmente los relativos a la inversión privada extranjera, como es el caso de algunas multinacionales sud-africanas con presencia en Zimbabue, y los correspondientes a China. El apoyo de esta última tiene su vertiente más siniestra en la venta de armas y de aparatos de escucha para controlar a los movimientos de oposición internos.

La comunidad internacional desaprovechó en la primera vuelta de las elecciones una magnífica oportunidad para enfrentar la situación de forma firme y decidida



Una observadora electoral comprueba que las urnas estén correctamente selladas. Foto: AP.

ANÁLISIS**Zimbabue: algo más que una crisis humanitaria y política**

(Página 3 de 4)

Ante la situación de Zimbabue voces como las de la Unión Europea (cuya agenda con la Unión Africana se ha visto lastrada de forma muy negativa por la figura de Mugabe) han subido el tono de sus declaraciones de condena. Lo que no altera su incapacidad, y la de sus miembros más activos, para articular otro tipo de medidas más consistentes. En este sentido, el pasado colonial y determinadas acciones más recientes de algunos actores clave, sobre todo el Reino Unido, y la política occidental de doble rasero en materia de exigencias democráticas, han condicionado fuertemente la legitimidad necesaria para dichas medidas.

Las actividades de las ONG extranjeras que trabajan en el país han sido prohibidas por el Gobierno, que les acusa de injerencia política en favor de la oposición

favor de la oposición y de ser aliadas del imperialismo. Dicha prohibición no afecta al **Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja** ni a las agencias de la ONU.

Zoran Jovanovic, responsable del CICR en la zona aclaró que "si bien la ayuda humanitaria fue suspendida a principios de junio, a mediados de mes el Gobierno precisó que el alimento en las escuelas y que los cuidados médicos en los hogares no entraban dentro de esa suspensión".

Ante dicha situación, se espera que el Programa Mundial de Alimentos de la ONU pueda seguir trabajando como

estaba previsto y dar asistencia a alrededor de cuatro millones de personas durante el periodo de mayor hambruna, que se prevé que llegará en los próximos meses. No obstante, John Holmes, Secretario General de OCHA, declaró que "gran parte de la ayuda de la ONU en Zimbabue, como en todos los demás lugares, está gestionada por ONG...", por lo que "si estas organizaciones no pueden trabajar, la ayuda humanitaria destinada a dos millones de personas en el país se verá muy restringida". Por su parte, el responsable de Unicef en el país, el español José Verruga, consideraba que "alrededor de 500.000 personas podrían quedarse sin ayuda".

En este sentido, Sarah Jacobs, portavoz de **Save the Children**, dio buena cuenta de las dificultades sobre el terreno declarando que "en Zimbabue se está ha-

La situación humanitaria

Por lo que respecta al discurso de Mugabe, y siguiendo con su "congruencia" en la materia, sus tradicionales diatribas anticoloniales y su afición a demonizar todo aquello que venga de occidente (incluido el principal partido de la oposición), han terminado por alcanzar a las ONG extranjeras que trabajan en el país. Así, el pasado mes de junio sus actividades fueron prohibidas, acusándolas de injerencia política a



Consulta de MSF en Zimbabue. Foto: Michael Nielsen.

ANÁLISIS**Zimbabue: algo más que una crisis humanitaria y política**

(Página 4 de 4)

ciendo frente a un crisis humanitaria de grandes dimensiones y por ello la suspensión de ayuda traerá consecuencias para los niños más pobres y vulnerables del país" (...) "en el área que trabajamos las provisiones de comida empezarán a agotarse en el próximo mes". Jacobs añadió que "para ayudar a proteger a miles de zimbabuenses, el próximo reparto debería hacerse en agosto, pero ahora, debido a la suspensión de ayuda decretada por el Gobierno, los preparativos necesarios no se han hecho". Asimismo, recordó que "Zimbabue tiene el mayor número de huérfanos por cápita del mundo y muchos niños necesitan de la ayuda humanitaria para sobrevivir", añadiendo que un tercio de los niños del país está declarado oficialmente malnutrido.

Mientras, el tiempo pasa y la situación humanitaria, con el añadido de las malas cosechas, se agrava día a día. En este sentido, Charles Abani, director de operaciones de Oxfam en el Sur de África, tuvo a bien precisar que los principales problemas alimentarios tendrán lugar a partir de agosto, cuando las provisiones comiencen a agotarse. Y añadió que "en los meses ante-

riores, los accesos a la población ya habían comenzado a restringirse y comenzábamos a estar preocupados por el deterioro de

Los principales problemas alimentarios tendrán lugar a partir de agosto, cuando las provisiones comiencen a agotarse

la situación humanitaria (...) "muchas personas dependen de la ayuda para sobrevivir y el deterioro de la situación empieza a ser muy preocupante".

Por otro lado, cabe también recordar que la amenaza de inestabilidad regional a la que últimamente aluden algunos de dichos líderes regionales es ya desde hace tiempo un hecho. Así lo demuestran los últimos ataques xenófobos acontecidos en la vecina Sudáfrica contra nacionales de Zimbabue y otros países vecinos, con miles de desplazados internos y otros tantos regresando a la fuerza a sus países de origen.

En relación con este dato, **Médicos Sin Fronteras** expresó su alarma a finales de junio por la deportación de 500 zimbabuenses (incluyendo mujeres y niños) del centro de detención de Musima, en la frontera de Sudáfrica con Zimbabue. El centro acogía en el momento de su desalojo a casi el triple de personas de las que tenía capacidad, según pudo constatar un equipo de trabajadores de MSF el pasado día 28 de junio; y cuando

dicho equipo acudió con materiales de ayuda la mañana siguiente, lo encontró completamente vacío, ya que, según confirmaron las propias autoridades sudafricanas, los ocupantes habían sido trasladados de vuelta al otro lado de la frontera. Según MSF, escenas como ésta se han repetido a lo largo del mes de junio en otros centros de acogida en la frontera de Sudáfrica con Zimbabue, por lo que la situación en cuanto a los refugiados comienza también a complicarse.

Ante el escenario descrito en las líneas anteriores, la atención internacional se centra ahora en una reacción "a la altura de las circunstancias" por parte, en primer lugar, de la SADC y la **Unión Africana**. Para ello, lo que se está debatiendo es un planteamiento de "solución" al modo de la arbitrada en Kenia: una presidencia fuerte, en manos de Mugabe, y un primer ministro, en la persona de Tsvangirai, con escasas competencias efectivas. Una fórmula ésta de mínimos que no tiene ningún viso de proporcionar unas mejores condiciones de vida a la población de Zimbabue.

Comentarios:

jesus.luengos@iecah.org
fernando.gcalero@iecah.org

Más información:

<http://www.oxfam.org/es>
<http://www.msf.es>
<http://www.savethechildren.org>
<http://www.icrc.org/spa>

ANÁLISIS**Somalia: Se intensifican los ataques a los trabajadores humanitarios**

Fernando García Calero, responsable de Comunicación y Prensa del IECAH

El día 7 de julio, Osman Ali Ahmed, un somalí que llevaba años trabajando para la mejora de la situación social de su país y que actualmente era el jefe de Operaciones del **Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)** en Somalia, fue asesinado a sangre fría por varios desconocidos. Los ataques a trabajadores humanitarios se suceden cada día en el país africano y prueba de ello es que tan sólo un día después, Ahmed Saalim, un conductor contratado por el **Programa Mundial de Alimentos (PMA)** de la ONU para hacer el reparto de comida, fue asesinado mientras hacía su trabajo. Y lamentablemente esto no es algo nuevo: Saalim es el cuarto conductor del PMA que muere en estas circunstancias en lo que llevamos de año. Y aún hay más: el 11 de julio, día en el que cerrábamos esta edición del BIAH, recibíamos la noticia de que otro trabajador local había sido asesinado junto a una carretera cerca de la capital, Mogadiscio.

La **OCHA**, en el Informe de situación que lleva a cabo cada semana, relataba el 4 de Julio que "más de 40 civiles, la mayoría mujeres y niños, fueron asesinados y otros 70



Campamento de refugiados al norte de la capital, Mogadiscio. Foto: Jihad Nga.

resultaron heridos en Mogadiscio en los últimos siete días. Entre ellos se encuentra un trabajador humanitario de **ASAL**, una ONG local". En el documento se citan también el secuestro de cinco trabajadores humanitarios que ahora detallaremos y se informa el asesinato de más de 10 civiles en Matabaan y Guricel. Entre tanto, la gran mayoría del personal extranjero ha abandonado el país, y sus tareas han sido asumidas por personal somalí.

Entre enero y junio de 2008, 2.136 personas habían sido asesinadas y 8.636 heridas. La cifra total en 2007 fue de 6.016 muertos y 7.714 heridos

Dadas las circunstancias y a pesar de haber tocado ya el tema en anteriores números del BIAH, creemos necesario hacer un repaso de lo ocurrido en los últimos 20 días en Somalia en cuanto a la situación humanitaria se refiere. Así pues, comenzaremos por lo más reciente:

El 2 de julio el Gobierno y varios grupos de la sociedad civil somalí, alarmados por una situación que empeora a cada día que pasa, condenaron los continuos ataques que vienen sufriendo desde hace varios meses los trabajadores humanitarios. Según relató a **IRIN News** una fuente autorizada que prefiere mantener su anonimato, "parece como si hubiera una campaña orquestada contra los trabajadores humanitarios y la sociedad civil. No sabemos quién está detrás ni cuáles son sus razones". "Estos ataques son un nuevo fenómeno y me temo que ambos bandos del conflicto que enfrenta al pueblo somalí están implicados". Y es que, según explica esta misma fuente, después del secuestro de los cinco trabajadores humanitarios somalíes se percibe que "Hasta ahora sólo los trabajadores humanitarios extranjeros eran víctimas de raptos y extorsiones, y estaba claro que en el fondo había una cuestión de dinero, pero ahora también se está

ANÁLISIS**Somalia: Se intensifican los ataques a los trabajadores humanitarios**
(Página 2 de 2)

secuestrando a trabajadores somalíes, lo cual da una muestra clara de que estos actos están adquiriendo una dimensión política". "Es necesario que ambos bandos hagan una condena pública para acabar con el nivel de terror tan grande que se está creando entre la comunidad humanitaria y que está obligando a muchas organizaciones a abandonar su trabajo", concluye la citada fuente.

Estos secuestros a los que hacíamos referencia tuvieron lugar el 30 de junio en la carretera que une Afgoye y Mogadiscio. Cuatro de los cinco trabajadores pertenecen a **Water For Life (WFL)**, organización que dice no saber quién ni por qué ha tomado como rehenes a sus trabajadores. Es además el primer rapto en el país de una trabajadora humanitaria somalí, lo que hace temer que las mujeres tampoco están libres de amenazas, cuando hasta ahora siempre había sido así.

El pasado 21 de junio la víctima de otro secuestro fue el máximo responsable de **ACNUR** en el país, Hassan Mohamed Ali, más conocido como "Keynaan", quien, a día de hoy, sigue capturado. El 22, siguiendo con la oleada de violencia, Mohamed Hassan Kulmiye, un activista por la paz del **Centre for Research and Development (CRD)** fue asesinado por hombres armados sin identificar en Beletweyne.

Días antes, otro empleado de **CARE** cuyo nombre no ha querido hacer público la organización, fue también secuestrado cerca de El-Dheer, en la región de Galgadud. Con él son dos los trabajadores de CARE secuestrados en menos de seis semanas.

Situación política

Koert Lindijer, periodista de **Radio Nederland**, resumía en un artículo la situación política del país "El débil Gobierno del presidente Abdullahi Yusuf es cada vez más blanco de ataques. Los rebeldes han desatado una ofensiva en el centro del país y, entre tanto, se han aproximado a la frontera con Etiopía. Fuerzas de intervención de aquel país apoyan al Gobierno somalí, y consideran como una provocación todo operativo en las inmediaciones de la frontera. En la región oriental etíope, Ogadén, miembros de origen somalí apoyan a los rebeldes y luchan contra el Ejército etíope".

Mientras tanto, grupos de derechos humanos locales hablan ya de 8000 personas asesinadas y más de un millón de desplazados desde 2007 como resultado de los enfrentamientos entre los diversos grupos armados. Ali Yassin Gedi, del **Elman Peace**

and Human Rights Centre, precisó más y dijo a IRIN que "entre enero y junio de 2008, 2.136 personas habían sido asesinadas y 8.636 heridas". "La cifra total en 2007 fue de 6.016 muertos y 7.714 heridos".

Crisis alimentaria

Los organizaciones humanitarias estiman en alrededor de 2,6 millones el número de somalíes que actualmente necesitan ayuda humanitaria; un número que sin embargo y, según datos de la **ONU**, podría llegar a 3,5 millones a final de año si la situación no mejora. John Holmes, máximo responsable de la OCHA, cifra el incremento de los precios en productos básicos como el arroz, entre el 200% y el 350% en apenas año y medio, lo cual ha contribuido, junto con la devaluación de la moneda somalí y la grave sequía, a aumentar el número de personas vulnerables en el país.

Por otra parte, el pasado día 3 de julio, la recién creada **Oficina de Acción Humanitaria de la AE-CID**, anunció que destinará 1,5 millones de euros, a través del Programa Mundial de Alimentos, para ayudar a paliar la crisis alimentaria en el país africano.

Comentarios:

fernando.gcalero@iecah.org

Más información:

<http://www.undp.org> <http://www.informarn.nl> <http://www.acnur.org>
<http://ochaonline.un.org> <http://www.wfp.org> <http://www.waterforlife.it>
<http://www.aecid.es> <http://www.reliefweb.int>

ANÁLISIS**Chad: acción humanitaria e inseguridad**

Alicia Pérez Daza, investigadora del IECAH

Durante los últimos meses, en el Chad se ha observado un incremento significativo de incidentes violentos. Cada vez son más frecuentes los asaltos a campamentos, el secuestro de vehículos, e incluso los asesinatos, tanto de personal de seguridad como de miembros de organizaciones no gubernamentales.

Sin ir más lejos, el 1 de mayo de 2008 a las 10'15 de la mañana -hora local-, un trabajador de **Save the Children**, Pascal Marlinge, fue asesinado mientras se dirigía de Farchana hacia Adré, cerca de la frontera con Sudán. El convoy en el que viajaba, que estaba compuesto de tres coches (dos pertenecientes a **UNICEF** y uno a **Save the Children**), fue atacado. Los trabajadores de **UNICEF** y el conductor de **Save the Children** resultaron ilesos, pero Pascal Marlinge fue asesinado por un arma de fuego.

Que la víctima del asesinato haya sido un trabajador del sector humanitario no es algo puntual, dentro de la ola de violencia que se percibe en el país. El día anterior al incidente se había producido el asalto y robo de dos vehículos de **CARE**, y solamente unas semanas antes -el 4 de abril-, Ramadan Djom, conductor de **Save the Children**, también fue asesinado.

Por otra parte, **ACNUR** (Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados) se vio obligado a evacuar la mayor parte de su personal de la oficina de Guereda durante el mes de febrero, debido a los incidentes violentos que se estaban produciendo. En tan sólo unos días, cinco vehículos de diferentes organizaciones fueron roba-

dos de manera violenta, e incluso varias personas armadas llegaron a entrar usando la fuerza en el complejo de **ACNUR**.

Estos acontecimientos llevaron a que la organización no pudiese seguir realizando sus actividades de la forma habitual.

Remontándonos unos meses en el tiempo, vemos que a finales del año pasado se produjeron ataques contra

trabajadores de **Médicos Sin Fronteras** y de la organización **Athas**. La Unión de Fuerzas Europeas (**EUFOR Chad**, compuestas mayoritariamente por tropas francesas) está presente en la zona desde febrero, con el objetivo de garantizar la seguridad, pero las organizaciones de ayuda no están demasiado contentas con su labor. Opinan que no cuentan con los recursos necesarios para hacer frente al tipo de violencia existente.

EUFOR Chad alega, por su parte, que se encuentra en una situación muy difícil; dice verse sumergida en la contradicción, ya que algunas organizaciones de ayuda quieren que se les escolte utilizando armas, mientras otras están completamente en desacuerdo, y además cuenta con la dificultad de no poder

Pascal Marlinge, trabajador de Save the Children, fue asesinado el pasado 1 de mayo mientras se dirigía de Farchana hacia Adré, cerca de la frontera con Sudán



ANÁLISIS**Chad: acción humanitaria e inseguridad**

(Página 2 de 2)

cruzarse con el mandato de **MINURCAT** (Misión de Naciones Unidas para la República Centroafricana y el Chad), ni con el de las diversas fuerzas de seguridad del Gobierno.

En el intento de EUFOR Chad de mejorar la seguridad en la región, se han incrementado las patrullas en la zona norte de Adré, gracias a lo cual -según el **Comité Internacional de La Cruz Roja**- ha disminuido el vandalismo, y la población local está empezando a ir a trabajar a sus granjas. A pesar de este incremento, las organizaciones humanitarias allí presentes están de acuerdo en que los bandidos siguen actuando prácticamente con total impunidad.

Como es obvio, la preocupación que muestran las organizaciones de acción humanitaria por la violencia dirigida contra sus materiales y miembros, deriva en inquietudes sobre el efecto que estos ataques puedan tener sobre la acción humanitaria en sí; consecuencias negativas que recaerían directamente sobre la población civil. Maurizio Giuliano, encargado de información pública e informes de OCHA (Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios) en N'Djaména, el Chad, atendió a las preguntas realizadas desde el IECAH y nos mostró su preocupación por la crisis

allí existente, y por las dificultades que tienen ahora mismo para llevar a cabo los programas de acción humanitaria.

Giuliano afirma que "la continua inseguridad dificulta la provisión de asistencia humanitaria, y en algunos casos esto tiene un impacto negativo en la cantidad y en la calidad de la ayuda provista. La supervivencia de más de medio millón de personas en el este del Chad depende en gran parte de la ayuda humanitaria. Si nuestras acciones debiesen ser interrumpidas por causas de seguridad, falta de financiación o cualquier otra razón, la actual crisis podría transformarse en un desastre".

Sobre el futuro, el portavoz de **OCHA** dice que, a pesar de no tener poder hacer previsiones oficiales, "la Oficina es capaz de responder a nuevos cambios a través de mecanismos de planificación de contingencias". Su esfuerzo se centra en estar preparados para ser capaces de afrontar cualquier eventualidad



que se pueda producir, como puede ser un deterioro de la seguridad.

Por su parte Rosario Iraola, coordinadora humanitaria para Magreb y Chad de **Intermón Oxfam**, expresaba asimismo el día de 20 junio -con motivo del día Mundial del Refugiado- su preocupación por la situación que se vive en la región: "La seguridad continúa siendo un problema constante en el Chad y la comunidad internacional debe aumentar sus esfuerzos hacia un proceso de paz"¹.

Comentarios:
alicia.perez@iecah.org

Más información:
<http://www.oxfam.org/es>
<http://ochaonline.un.org>
<http://www.msf.es>
<http://www.acnur.org>

Nota de la Redacción:

¹ El día 14 de julio, varios días después de dar por cerrado este artículo, MSF Holanda y OXFAM GB suspendieron todas sus actividades en Kerfi (en el Este de Chad). El detonante para tomar esta decisión fue el ataque sufrido el pasado día 9 por varios miembros de la sección inglesa de OXFAM, que fueron tiroteados mientras trataban de refugiarse en el interior de un edificio.

AYUDA HUMANITARIA INTERNACIONAL**INFORME****Actuación de Plan en casos de emergencia**
Plan España

Actualmente **Plan** tiene activos 9.000 proyectos dedicados a la educación y el desarrollo, así como campañas de sensibilización y defensa de los derechos de la infancia en 66 países. Sus proyectos giran en torno a la cooperación al desarrollo, la sensibilización y el *advocacy*, y a programas de emergencia.



En este sentido, una de las prioridades es poder dar una respuesta rápida y eficaz a los niños que viven en comunidades donde se produce una catástrofe, con la ayuda de voluntarios y empleados capacitados para actuar y dar apoyo ante estas crisis. La experiencia acumulada en todo este tiempo, el conocimiento de las zonas en las que trabajamos y los recursos locales con que contamos, nos permiten actuar con agilidad, asistiendo a los afectados en situaciones de emergencia. En este contexto, la organización colabora con el Comité de Emergencia de la AECID desde febrero del 2007, aportando su experiencia al conjunto de organizaciones que trabajan en la ayuda humanitaria y de emergencia.

Plan cuenta con un fondo reservado para dar una respuesta inmediata ante cualquier situación de emergencia que se pueda producir. Por ejemplo, actuó rápidamente durante las labores de ayuda tras el ciclón Nargys en Myanmar. Aunque no trabaja regularmente en este país, la organización respondió ante la catástrofe haciendo un desembolso de 300.000 dólares del fondo de emergencia para comprar artículos de primera necesidad. En el caso del terremoto de China, la Fundación aportó 1.5 millones de dólares para dar asistencia y ayudar en la reconstrucción.

Algunos otros casos en los que Plan ha actuado en este tipo de

Además, Plan sigue trabajando en la reconstrucción de los países afectados por el Tsunami que devastó el Sudeste asiático en diciembre del 2005. En el transcurso de las labores de emergencia que dedicó a estos países, distribuyó 13 millones de dólares en las primeras semanas. Además, la fundación trabajó en las labores de ayuda y reconstrucción en los cuatro países con mayor índice de muertos y destrucción, como fueron Indonesia, Tailandia, India y, en mayor medida, Sri Lanka -en el que el número de muertos se cifró en más de 31.000-. Los principales programas llevados a cabo para paliar el desastre fueron los dedicados a la salud, la reconstrucción y la protección de los

derechos de la infancia, dando una mayor importancia a la ayuda psicológica.



Inundaciones en Kassala, Sudan donde 300.000 personas se han visto afectadas y donde Plan trabaja en las comunidades más afectadas de la zona

Todos estos ejemplos ponen en evidencia la importancia de las aportaciones realizadas a Plan, ya que permiten que siga trabajando en el desarrollo de proyectos en distintos países en vías de desarrollo, como el proyecto de mejora escolar en

situaciones han sido con las labores de reconstrucción por el terremoto de Pakistán en febrero de 2008, o con la ayuda prestada por la devastación del huracán Mitch en octubre de 1998.

Ecuador, la asistencia y apoyo a los enfermos de sida en Uganda o la mejora de la salud materno-infantil en Bangladesh.

Más información:
<http://www.planespana.org>

AYUDA HUMANITARIA ESPAÑOLA**CRÓNICA**

ECHO visita el Centro Logístico Humanitario español en América Latina
AECID

La delegación de la Oficina de Ayuda Humanitaria (ECHO) se mostró muy interesada en la iniciativa, de la que se han destacado sus ventajas logísticas, de coordinación y de reducción del tiempo de respuesta ante emergencias

El jueves 10 de abril de 2008, el **Centro Logístico Humanitario de la Cooperación Española en América Latina**, ubicado en Panamá, ha recibido la visita de miembros de la **Oficina de Ayuda Humanitaria (ECHO) de la Comisión Europea**. La Delegación de ECHO estaba compuesta por Peter Burgess, Jefe de la Oficina Regional de ECHO con sede en Managua y Bernard Boigelot, Responsable para Centroamérica de ECHO en Bruselas.

La Delegación de ECHO ha sido recibida por la Coordinadora General de la Cooperación Española en Panamá, Cristina Deleito, y por el Responsable del Centro Logístico Humanitario de la Cooperación Española en América Latina, Sergio Ferrero.

Antes de la visita al Centro, situado a 5 minutos del Aeropuerto Internacional de Tocumen, se ha mantenido una reunión de trabajo en la Oficina Técnica de Cooperación, donde la **AECID** ha explicado las diferentes ventajas que la apertura de este Centro de respuesta ante desastres ofrece a toda la

Comunidad Humanitaria en la región. Entre las mismas, se han destacado la mejora en los tiempos de respuesta en caso de desastre, la disminución de los costes operativos y una

ha explicado como se desarrolla la cadena logística en caso de desastre, así como el funcionamiento diario del Centro y qué materiales componen su stock humanitario.



Inauguración el pasado mes de enero del Centro Logístico. Foto: AECID.

mayor coordinación con todos los socios y actores humanitarios en la región americana.

La Delegación de ECHO se ha mostrado muy interesada en la iniciativa y ha manifestado que este Centro "ayudará a mejorar la coordinación en terreno de los diferentes actores humanitarios".

Posteriormente, se ha realizado una visita a las instalaciones del Centro Logístico Humanitario, donde la AECID

La AECID ha manifestado su interés por mantener una comunicación fluida con la Oficina Regional de ECHO en Managua, facilitando en la medida de lo posible, información relativa a los operativos que éste desarrolle en el futuro, en aras de una mayor coordinación y difusión de las acciones humanitarias de la Cooperación Española en América Latina.

Más información:
<http://www.aecid.es>
<http://ec.europa.eu/echo>

COMUNICADO**Incapaces de responder a la crisis humanitaria en Gaza**

Grupo de ONG por Palestina de la Plataforma 2015 y Más

Las ONG españolas con presencia en la Franja de Gaza alertaron a principio de mayo de su incapacidad para responder a la crisis humanitaria desatada por Israel, y denuncian el asedio al que están sometidos más de un millón y medio de civiles palestinos.

Estas organizaciones han declarado que los proyectos que financian instituciones públicas españolas han dejado de poderse ejecutar como estaban programados. **La Media Luna Roja Palestina**, miembro de la **Federación Internacional de la Cruz Roja**, afirmó por esas fechas que sus reservas de combustible no aguantarían más de una semana el funcionamiento de sus 32 ambulancias y 2 hospitales.

Por su parte, **ACSUR-Las Segovias** culpa a Israel de infringir las Convenciones de Ginebra: "Al suspender la venta de combustible a Gaza, Olmert priva a la población asediada de su derecho de acceso a servicios básicos de educación, agua y salud". Igualmente, lamenta que más del 60% de los empleados y pacientes del Programa de Salud Mental Comunitaria de Gaza apoyado por la Cooperación española, ya no puedan acudir a trabajar.

La **Asamblea de Cooperación por la Paz** ha denunciado que "faltan todo tipo de materiales de construcción", y estas limitacio-

nes han obligado al **Grupo Hidrológico Palestino** a suspender la construcción de cisternas y sistemas de captación, tratamiento y conducción de agua para la población de Gaza.

Por los mismos motivos, la **Asociación de Trabajadores y Técnicos sin Fronteras** ha tenido que reformular un proyecto de adecuación de viviendas y escuelas para población infantil con discapacidad física, ante la imposibilidad de realizar dichas obras.

Solidaridad Internacional achaca la crisis actual a una política consciente de Israel de obstaculizar cualquier proceso de desarrollo en Gaza. La ejecución del trabajo orientado a mejorar el sistema de atención sanitaria de los Comités Palestinos de Salud sufre enormes dificultades. Pese a haber tenido que centrarse en servicios de emergencia, responsables del Hospital Al-Awda señalan "la dificultad de encontrar medicinas para cirugías de urgencia y para el tratamiento de patologías crónicas".

Paz Con Dignidad ha denunciado por su parte las restricciones de acceso y las vejaciones que las fuerzas israelíes han realizado al personal en misión en los Territorios Palestinos. Declara que "a pesar de disponer de todos los permisos en vigor y coordinar sus movimientos a través del consulado español, los cooperantes han

sufrido crecientes restricciones a sus movimientos".

La ONG **Médicos del Mundo** reconoce que los ataques israelíes incrementan la vulnerabilidad del personal en terreno y dificultan el seguimiento de los proyectos de las ONG. "Somos una de las pocas organizaciones que seguimos teniendo personal contratado basado permanentemente en Gaza, pero son empleados palestinos a los que Israel no autoriza a salir de la Franja".

Fundación Promoción Social de la Cultura denuncia que la situación actual en que se encuentra la franja de Gaza, como consecuencia de la crisis abierta con Israel, atenta directamente contra los fundamentos más básicos de los derechos humanos, e imposibilita la realización efectiva de cualquier iniciativa de ayuda humanitaria y mucho más de desarrollo.

Por su parte, el **Grupo de ONG por Palestina de la Plataforma 2015 y Más** denunciaba que, a punto de cumplirse -el pasado día 15 de mayo- el 60º aniversario de la Nakba, la población de Gaza sigue sufriendo un asedio inhumano y viendo cómo se desvanecen sus esperanzas de ejercer algún día su derecho a la soberanía nacional y a la seguridad humana.

INICIATIVAS**NOVEDADES****Las crisis humanitarias en Google Earth**

Fernando García Calero, responsable de Comunicación y Prensa del IECAH.

Los representantes de **Google** y de la **Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR)** presentaron el pasado mes de abril la herramienta **"Google Earth Outreach"** que permite al ACNUR y a otras agencias humanitarias la posibilidad de utilizar los programas **"Google Earth"** y **"Google Maps"** para destacar el trabajo que realizan en favor de los millones de víctimas de los conflictos armados y los desastres naturales.

"Google Earth es un modo muy poderoso de mostrar el importante trabajo que el ACNUR está realizando en las situaciones de desplazamiento más difíciles y remotas del mundo" señaló el Alto Comisionado Adjunto para los Refugiados, L. Craig Johnstone, "ya que al mostrar nuestro trabajo en su contexto geográfico, realmente podemos explicar los retos a los que nos enfrentamos en el terreno y cómo los abordamos".

La nueva *interface* del ACNUR muestra tres niveles de detalle. El primero da una visión general del ACNUR y conduce al usuario a tres de los países del mundo con mayor número de desplazados: Darfur/Chad, Irak y Colombia. También se explora el impacto en los países vecinos, Sudán, Siria y Ecuador, a la vez que se destacan las localizaciones de los campos de refugiados en los mapas de Google Earth.

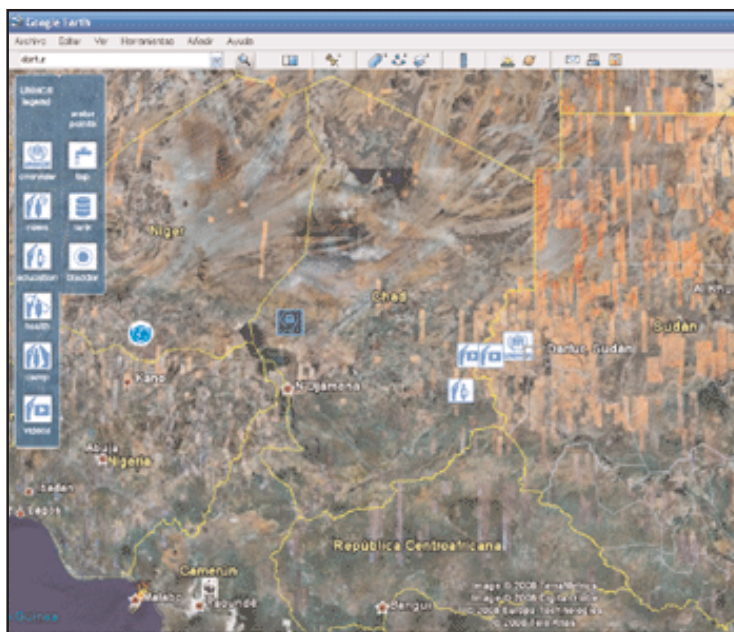
La segunda *interface* acerca aún más al usuario a la vida de las personas en el exilio, mostrando elementos como la salud de los refugiados, la educación, el acceso al agua y a los equipos sanitarios. Las ventanas que se enlazan con los

puntos geográficos exactos de los campos y de las comunidades de refugiados aportan explicaciones escritas, fotos, vídeos de operaciones y descripciones de las necesidades específicas.

El tercer nivel, que ofrece una "visión macro", lleva al visitante al corazón del campo de refugiados, permitiéndole visitar las escuelas,

los puntos de agua y otras infraestructuras que se encuentran en uno de los campos de refugiados tipo del ACNUR.

Los expertos técnicos del ACNUR indican que, a medida que se vayan ampliando sus funciones, el programa Google Earth permitirá al ACNUR y a sus socios humanitarios elaborar y compartir entre ellos grabaciones visuales y geográficas de sus esfuerzos conjuntos en el terreno para ayudar a los refugiados. Esto podría incluir, por ejemplo, la ubicación de flujos de población que cruza fronteras, al igual que la localización de los desplazados en relación con sus lugares de origen.



Comentarios:

fernando.gcalero@iecah.org

Más información:

La interfaz se puede descargar en <http://www.unhcr.org/googleearth> y quedará automáticamente incluida en el programa **Google Earth**

INICIATIVAS**AVANCE**

El IECAH presenta su nueva área de Asistencia técnica y Evaluación Jesús García-Luengos, responsable de Asistencia técnica y Evaluación en el IECAH.

El IECAH acaba de crear una nueva área de trabajo, denominada "**Asistencia Técnica y Evaluación**". Esta área es una prolongación de la actividad que viene realizando el IECAH desde su creación, en el año 2000.

Aunque presentes, por tanto, ya desde su arranque en el plan de trabajo del IECAH, es a partir de 2008 cuando las tareas de Asistencia Técnica y Evaluación se encuadran en un área específica de su organigrama. Como no podría ser de otro modo, su foco de atención prioritario se corresponde con los dos pilares de actividad del Instituto (Construcción de la Paz y Acción Humanitaria). Dichas tareas se sintetizan en:

Construcción de la Paz:

- Prevenición y resolución de conflictos violentos.
- Rehabilitación y reconstrucción post-conflicto.
- Análisis de riesgos.
- Cuestiones de seguridad internacional.
- Estados frágiles.
- Gobernabilidad.
- Fortalecimiento de la sociedad civil.

Acción Humanitaria:

- Seguimiento de la actividad de actores nacionales e internacionales en la materia.
- Estándares, iniciativas y herramientas de calidad y de rendición de cuentas.
- Gestión del Ciclo del Proyecto.
- Reducción y gestión de riesgos.
- Estudios de vulnerabilidad.
- Buenas prácticas de la donación humanitaria.

A través de esta nueva área el IECAH apuesta por seguir desarrollando propuestas e iniciativas con incidencia sobre el diseño, orientación y ejecución de políticas, estrategias, programas y proyectos en los dos campos de su área de trabajo, tanto en el terreno público como en el de las organizaciones no gubernamentales y otros actores sociales. A partir de su enfoque académico, investigador y

consultor/evaluador, se pretende, por tanto, aportar elementos que mejoren la calidad de los procesos e intervenciones en esos diferentes espacios de actuación.

Contenido de la nueva área

Dentro de dicho organigrama, la nueva área viene a sumarse a las otras tres ya existentes - la de investigación, formación y comunicación -, todas ellas vinculadas entre sí y con un funcionamiento de conjunto basado en la complementariedad y en las sinergias.

En concreto, la nueva área incluye actividades de asesoramiento, planificación estratégica, evaluación (ex ante, intermedia y ex post) de proyectos y refuerzo de capacidades institucionales, para diversas entidades públicas y privadas.

♦ En dicho marco de actuación, y por lo que respecta al ámbito de la **Acción Humanitaria**, se inscriben los trabajos anteriores del IECAH relativos a la asistencia para la elaboración del *Documento de Estrategia Sectorial de Acción Humanitaria* (por encargo de la Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas de Desarrollo (**DGPOL-DE**); así como el *Plan de Acción para el Estado Español de la Buena Donación Humanitaria* (Good Humanitarian Donorship) (para la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (**AECID**) y el proyecto de *Iniciativas internacionales de calidad en la acción humanitaria: posibilidades de institucionalización en la cooperación española* (con el apoyo de **CEALCI**, de la **Fundación Carolina**).

♦ En lo que tocante a la **Construcción de la Paz** cabe destacar asimismo su aportación directa al Plan Director de la Cooperación Española al Desarrollo (2005-2008), a la elaboración de la Estrategia de Construcción de la Paz de la Cooperación Española para el Desarrollo y al Plan

INICIATIVAS**AVANCE**

El IECAH presenta su nueva área de Asistencia técnica y Evaluación (Página 2 de 2)

de Acción sobre Mujeres y Construcción de la Paz desde la Cooperación Española para el Desarrollo (ambos a instancias de la DGPOLDE).

Experiencia del IECAH en la nueva área

En el balance provisional de actuación en este terreno merecen ser destacadas las siguientes referencias:

♦ En cuanto a asistencia técnica, el IECAH viene prestando desde su creación servicios profesionales a Organizaciones No Gubernamentales, mediante la elaboración de informes de situación y análisis de cuestiones sectoriales. Entre dichas ONG destacan **Médicos Sin Fronteras-España**, **Intermón-Oxfam**, **Fundación IPADE**, **Comité Internacional de Rescate-España**, **ACSUR-Las Segovias** y **PLAN-España**.

Se han prestado también servicios técnicos a la **Caixa** y al **Ayuntamiento de Córdoba** en la elaboración de criterios y evaluación ex-ante en el ámbito de la Acción Humanitaria. Por otra parte, se han realizado trabajos de asesoramiento y asistencia para la **Comisión Europea**, en la evaluación de proyectos de rehabilitación de la UE, y para la **DGPOLDE**, en varias cuestiones, la última de ellas para la de *"Propuestas alternativas para contribuir a la lucha contra la amenaza terrorista desde la perspectiva de la cooperación al desarrollo"*.

Otros organismos a los que el IECAH ha prestado servicios son el Departamento de Cooperación Internacional de la **Cruz Roja**, y el **Comité Económico y Social Europeo**.

♦ En el sector de la evaluación, el IECAH ha realizado diversas evaluaciones, destacando aquellas que han sido realizadas por encargo de **ECHO** (proyectos de **Acción Contra el Hambre** en Angola entre 2001 y 2005), **Médicos del Mundo** (proyecto de prevención VIH/SIDA de Médicos del

Mundo en Zanzibar, Tanzania, 2006), **Ayuntamiento de Madrid** (dos proyectos del **MPDL** en Alhucemas, Marruecos, 2007), **Ayuntamiento de Córdoba** (proyectos financiados por el Ayuntamiento de Córdoba y otras entidades andaluzas en los campos de refugiados saharauis en Tindouf, Argelia; 2007) y la **Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo** (las tres primeras fases del *Plan Cornisa*, ejecutado por **Desenvolupament Comunitari en Marruecos**; 2008).

♦ Por otra parte, el IECAH ha elaborado también numerosos informes en sus ámbitos de especialización y ha publicado diversos documentos sobre gestión del ciclo del proyecto y evaluación de la acción humanitaria. Tanto los informes como las publicaciones se pueden consultar en nuestra página web.

Equipo del Área y Contacto

Para acometer las tareas relacionadas con la nueva área, el IECAH cuenta con un equipo permanente de profesionales de diversas ramas del conocimiento, y con una red externa de colaboradores expertos, todos ellos altamente cualificados y con una larga experiencia en este campo.

Datos de contacto

Responsable del Área:
Jesús García-Luengos

Miembros del equipo:
Pilar Cirugeda y Balder Hageraats.

Hermanos García Noblejas,
41, bis, 2ª planta
Correo - jesus.luengos@iecah.org
Teléfono - (00 34) 91 377 14 98
Fax - (00 34) 91 377 36 79

CRÓNICA

Madrid acoge la vigésimo tercera reunión bianual de ALNAP
Fernando García Calero, responsable de Comunicación y Prensa del IECAH.

El pasado mes de junio, concretamente los días 4 y 5, tuvo lugar en Madrid la **vigésimo tercera reunión bianual de ALNAP**, dedicada en esta ocasión a la reflexión y el análisis sobre la compleja relación entre los actores humanitarios y los medios de comunicación.

Acudieron al acto desde responsables de programas, hasta evaluadores, especialistas en rendición de cuentas, directores de organizaciones de ayuda humanitaria, periodistas, directivos de medios de comunicación y otros actores de la cooperación. Todos ellos debatieron sobre algunas de las experiencias más recientes en el campo humanitario, tomando como ejemplos la crisis de alimentos en Níger, el ciclón de Myanmar o el terremoto de China.

El encuentro, abierto exclusivamente a miembros de pleno derecho de ALNAP, así como a miembros observadores y algún que otro invitado ocasional, tuvo lugar en la **Real Fábrica de Tapices de Madrid**. Entre el público, seguramente por el hecho de organizarse por vez primera una reunión de ALNAP en España, por el propio prestigio internacional de esta organización y por el interés del tema a tratar, había una gran presencia de actores humanitarios y medios de comunicación de nuestro país. Sin embargo y eso quizás también debería llevarnos a una reflexión (en un sentido u en otro) no hubo gran presencia española en las mesas redondas salvo en contadas excepciones; sobre todo en la parte que tocaba a los medios de comunicación. Un detalle cuanto menos curioso fue el hecho de que cada vez se da más por supuesto que la lengua de trabajo común es el inglés, a pesar de que el acto tenga lugar en un país de habla hispana. Por ello, quizás sea un fallo el hecho de que en un

evento de este tipo, que reúne a personas de tan distintas nacionalidades y orígenes, tan sólo se ofreciese la traducción simultánea al inglés de las pocas ponencias que se hicieron en castellano. Si en todos los foros de este tipo se está hablando de que uno de los objetivos que debemos perseguir es el de llegar al mayor número de personas posible, y todos además coincidimos en que en el campo de la información humanitaria ya existen de por sí barreras suficientes, no creo que tenga mucho sentido el crear artificialmente una más: la idiomática.

El encuentro, abierto exclusivamente a miembros de pleno derecho de ALNAP, así como a miembros observadores y algún que otro invitado ocasional, tuvo lugar en la Real Fábrica de Tapices de Madrid

La mañana dio comienzo con la intervención de Kate Adie, periodista inglesa de larga trayectoria en la BBC, que hizo lectura del "orden del día" y dedicó unas palabras de bienvenida a los asistentes. Tras ella tuvimos el honor de contar con la presencia de la Princesa de Asturias, doña Letizia Ortiz y con la de la Secretaria de Estado de Cooperación, Leire Pajín, quienes, junto Silvia Hidalgo, anfitriona de la reunión y presidenta de

DARA, hicieron unas breves ponencias y reflexiones acerca del papel de los medios y las organizaciones humanitarias en las crisis y del papel actual de la Cooperación Española en el mundo.

Algo más tarde escuchamos a Jonathan Benthall, del Departamento de Antropología del University College de Londres, que hizo un repaso de la relación medios/actores humanitarios en las crisis humanitarias y su evolución desde 1990, con una conferencia titulada *"Desde Biafra hasta el ciclón Nargis"*. Tras él intervino Glenda Cooper, periodista que ha trabajado en medios como The Independent, Daily Mail, Sunday Times, Daily Telegraph y BBC News. Nos habló de su experiencia cubriendo el Tsunami, que para ella fue un

ENCUENTROS**CRÓNICA****Madrid acoge la vigésimo tercera reunión bianual de ALNAP**
(Página 2 de 4)

punto de inflexión en cuanto al "periodismo ciudadano" (en cuanto a que tuvimos la oportunidad de contar con fotos, vídeos e informaciones de los propios afectados) y criticó precisamente la errónea presunción por parte de algunos medios de que todas las víctimas de desastres sepan hablar inglés y tengan muchas ganas de contar a los periodistas lo que les ha pasado.

Acto seguido tuvo lugar una mesa redonda sobre *"Las posibilidades de colaboración de los medios y las organizaciones humanitarias para lograr mejores resultados"*; un coloquio que sin dejar de ser interesante, sí podemos decir que recordó en mucho a lo ya tratado en otras reuniones previas sobre este tema (como la celebrada recientemente por OCHA en Ginebra¹, o como las **Jornadas sobre Medios de comunicación y organizaciones humanitarias en la respuesta a las crisis**, que organizaron La Casa Encendida y el IECAH hace ahora año y medio y cuyas actas fueron publicadas en su día²). De hecho, dos de los participantes (Rafael Vilasanjuán, periodista y ex director general de MSF y Edward Girardet, director de Media21 Network) ya habían estado en dichos encuentros y mostraron una posición muy similar a la de entonces. También aportaron sus análisis y reflexiones Sally Begbie, de Global Hand, y Karen Marón, periodista argentina de la BBC y de Radio France Internacional.

A mi entender, en esta mesa hubo demasiado tiempo dedicado a la exposición de ideas y se echó en falta un mayor espacio de debate, así como la presencia en la mesa de algún represen-

tante de las ONG que pudiera contrastar su visión del asunto con la de los periodistas.

La sesión de tarde empezó dedicada a los talleres; lo cual fue muy probablemente la mejor parte de la reunión de ALNAP (tanto por la calidad y cantidad de temas tratados, como por la posibilidad de interactuar en grupos pequeños que podían llegar a obtener conclusiones prácticas).

Los temas tratados en los talleres

1) *La relación entre medios de comunicación internacionales y actores humanitarios internacionales en las crisis humanitarias.* **2)** *El papel de los medios de comunicación en la creación de crisis y en permitir dar respuesta a las mismas.* **3)** *El papel de las redes especializadas en información humanitaria.* **4)** *La relación entre las organizaciones internacionales y los medios de comunicación locales y nacionales en los países afectados.* **5)** *El papel de los medios en su compromiso con las poblaciones afectadas.*

Por último, cerramos la tarde con una nueva mesa redonda cuyo tema central fue los *"Futuros retos en la relación medios y organizaciones humanitarias"*. Intervinieron Niels Dabelstein, del Danish Institute for Intelligence Studies; James Deane, del BBC World Service Trust; Brendan Gormley, del Disaster Emergency Comité y José María Figueres, ex Presidente de Costa Rica y asesor de DARA, cuyas intervenciones unidas al posterior debate sirvieron para hacer un repaso a lo tratado a lo largo del día y a los puntos principales en los que se basaba el encuentro: ¿esta-



Participantes en uno de los talleres.

A mi entender, en esta mesa hubo demasiado tiempo dedicado a la exposición de ideas y se echó en falta un mayor espacio de debate, así como la presencia en la mesa de algún represen-

CRÓNICA

Madrid acoge la vigésimo tercera reunión bianual de ALNAP

(Página 3 de 4)

mos aprendiendo de las experiencias del pasado?, ¿es posible mejorar los resultados en cuanto a respuesta humanitaria con una mejora en la relación entre los medios y los actores humanitarios?, ¿existe una relación de dependencia entre ambos?, ¿cuál es la relación actual entre medios y organizaciones humanitarias?, ¿es posible hacer un periodismo más fiel a lo que realmente ocurre en el terreno?, ¿se sigue tratando a las víctimas de los desas-

tres como a un sujeto pasivo por parte de los medios?, ¿las plataformas específicamente creadas para la información sobre acción humanitaria dan una información creíble e imparcial? ¿están las acciones de estas plataformas determinadas por intereses corporativos?, ¿se le da la importancia adecuada a los medios locales y nacionales?, ¿son los medios una oportunidad para mantener informados a los afectados por los desastres y para dejarnos oír su voz?

Ideas principales del documento publicado por ALNAP tras la reunión bianual³.

"Don't chase headlines, chase good quality news... Don't be first, be accountable" ("no persigan titulares, persigan noticias de buena calidad... no sean los primeros, sean responsables") es el mensaje clave que extrajo ALNAP de esta reunión.

"En una crisis humanitaria, existen un complejo conjunto de obligaciones e intereses en los



Glenda Cooper.

"No persigan titulares, persigan noticias de buena calidad... no sean los primeros, sean responsables" es el mensaje clave que extrajo ALNAP de esta reunión.

medios de comunicación y las agencias humanitarias que muchas veces se acaban entremezclando". "Las organizaciones de ayuda cuentan con los medios de comunicación para difundir sus mensajes, para informar al mundo de su trabajo en los desastres y para conseguir llegar a los donantes y que éstos aporten fondos para responder a las crisis".

"Por otra parte, los medios de comunicación (cuya máxima preocupación es la de ser rentables y lograr una gran audiencia) dependen cada vez más de las organizaciones humanitarias para el acceso a las crisis y la obtención de información".

"La relación entre medios y trabajadores humanitarios puede influir las percepciones que tenga el público y capturar la atención política, ya

que ambos pueden investigar, informar y criticar, y, en algunos casos, condicionar respuestas. En tiempos de crisis, la relación entre ambos puede ser esencial y complementaria, pero al mismo tiempo suele pasar que también es una relación no muy cómoda y sobre todo ambigua".

El documento da **cinco puntos clave** en forma de cambios que deberían producirse, para mejorar la relación entre medios y actores humanitarios en favor de las víctimas:

ENCUENTROS**CRÓNICA**

Madrid acoge la vigésimo tercera reunión bianual de ALNAP
(Página 4 de 4)

1) Hacer un mayor esfuerzo para mejorar la relación entre medios de comunicación y las organizaciones humanitarias. Para ello es necesario un mayor respeto por el trabajo del uno y el otro y quizás una mayor confianza.

2) Hay que intentar lograr un cambio en la información que se da actualmente sobre las crisis, ya que ésta suele ser simplista e incompleta. Para ello, hay que cambiar la "lógica de los medios" en cuanto a los desastres.

3) Los medios de comunicación locales y nacionales de los países afectados por desastres deberían ser vistos como una parte instrumental en la capacidad para dar respuesta humanitaria a la crisis.

4) Debería hacerse un mayor esfuerzo por incrementar el potencial de las plataformas sobre información humanitaria ya existentes.

5) Los afectados por las crisis tienen que centrar esfuerzos en mejorar la información que dan sobre los desastres.

Incrementar la rendición de cuentas y la transparencia entre ambos sectores puede ser el principio de la solución, pero hay un amplio conjunto de acciones, tanto a corto plazo como a largo plazo, que podrían ser puestas en práctica

¿Cómo pueden llevarse a cabo esos cambios? El documento de ALNAP dice que "El incrementar la rendición de cuentas y la transparencia entre ambos sectores puede ser el principio de la solución, pero hay un amplio conjunto de acciones, tanto a corto plazo como a largo plazo, que podrían ser puestas en práctica por las organizaciones humanitarias, los medios de comunicación y los Gobiernos de los países donantes".

Para acabar, el documento destaca **cinco recomendaciones:**

1) Evaluar el papel de las relaciones con los medios de comunicación y el tipo de comunicación que se da en la acción humanitaria, y aplicar de manera práctica los resultados del correspondiente estudio

dentro y a través de las organizaciones.

2) Empezar una revisión regular e independiente de la "información humanitaria".

3) Establecer sociedades para aunar esfuerzos en el sector y romper los falsos mitos que acompañan los desastres.

4) Establecer una alianza global de medios de comunicación y actores humanitarios, a nivel local, nacional e internacional.

5) Establecer que el servir a las necesidades de las poblaciones afectadas por las crisis, sea el objetivo común tanto de los medios de comunicación como de las organizaciones humanitarias.



La Princesa de Asturias, Letizia Ortiz; la Secretaria de Estado de Cooperación, Leire Pajín y la Presidenta de Dara, Silvia Hidalgo.

Notas explicativas y bibliográficas:

1 http://www.reliefweb.int/symposium/docs/symposium5_final_report.pdf

2 <http://www.iecah.org/ftp/mediosyorganizacioneshumanitarias.pdf>

3 http://www.alnap.org/meetings/pdfs/23_media.pdf

Comentarios:

fernando.gcalero@iecah.org

ENCUENTROS**AVANCE**

Semana Rompiendo mitos: desastres ¿naturales? en la Expo de Zaragoza
María Jesús Izquierdo, responsable de gestión de riesgos y acción humanitaria de Ayuda en Acción

Desde el 14 de junio y hasta el 14 de septiembre de 2008 se está celebrando en la ciudad de Zaragoza, la Exposición Internacional **Expo Zaragoza 2008** sobre **"Agua y Desarrollo Sostenible"**. El agua como elemento imprescindible para la vida; y el desarrollo humano como objetivo y finalidad, partiendo desde el compromiso ético de la sostenibilidad.

Uno de los pabellones más emblemáticos de la Expo es **El Faro, el Pabellón de las Iniciativas Ciudadanas**, con la participación de más de 350 organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo en un espacio propio. El Faro simboliza la luz de las propuestas y sirve como muestra de las buenas experiencias surgidas desde la ciudadanía, la base del tejido social, mostrando que sí es posible plantear soluciones a los desafíos del agua y el desarrollo humano sostenible.

Los mensajes clave del Pabellón giran en torno a los siguientes ejes temáticos, priorizados por las organizaciones:

Mensajes clave	
1)	Derecho humano al agua y al saneamiento
2)	Reducción de riesgos de desastres
3)	Cambio climático
4)	Gestión pública y participativa del agua
5)	Usos y abusos del agua
6)	Conflictos por el agua
7)	Ecosistemas acuáticos
8)	Grandes presas y obras hidráulicas

El objetivo del Faro es conseguir la toma de conciencia e implicación de las personas visitantes a la Expo. Toma de conciencia sobre la situación en que viven millones de personas en el mundo en torno a los problemas del agua y la implicación para ayudarnos a buscar soluciones.

Para abordar estos temas de una manera práctica, didáctica, que llegue a todos los públicos, El Faro cuenta con diferentes espacios para visitar. Uno de ellos es una Exposición sobre Agua y Desarrollo Sostenible que aborda las ocho claves temáticas del Faro. Desde un enfoque riguroso, pero también muy pedagógico, se exponen más de 45 estudios de caso de todo el mundo, para denunciar los problemas actuales del agua e ilustrar las iniciativas y buenas prácticas que organizaciones de la sociedad civil estamos llevando a cabo, demostrando que, con un compromiso firme, es posible dar solución a muchos problemas de hoy en día.

Las Semanas Faro

Las actividades se desarrollan en el anfiteatro del Faro, con capacidad para 150 personas, donde las personas visitantes pueden participar en mesas redondas, conferencias, proyección de audiovisua-



ENCUENTROS**AVANCE****Semana Rompiendo mitos: desastres ¿naturales? en la Expo de Zaragoza**
(Página 2 de 3)

les, juegos y talleres educativos, etc. Las actividades están pensadas para diferentes públicos, de manera que todos podamos disfrutarlas (niñas y niños, jóvenes, mayores, familias, estudiantes, expertos y público en general).

El calendario de las Semanas Faro es el siguiente:

Semanas y temas	
16 jun	Agua y Educación
23 jun	Gestión del Agua
30 jun	Grandes presas e infraestructuras
7 jul	Agua y conflictos
14 jul	Usos y abusos
21 jul	Rompiendo mitos: desastres ¿naturales?
28 jul	Agua y cambio climático
4 ago	Agua y colectivos vulnerables
11 ago	Agua e interculturalidad
24 ago	Agua y cuarto mundo
31 ago	Degradación de sistemas acuáticos
7 sep	Derecho humano al agua y saneamiento

Rompiendo mitos: desastres ¿naturales?
21-27 Julio 2008

Naciones Unidas, en su Informe Mundial sobre la reducción de riesgos de desastres, llama la atención acerca de que el 75% de la población mundial vive en zonas de riesgo, en regiones que han sido sacudidas en los últimos años por un terremoto, un ciclón tropical, una inundación o una sequía.

La constatación de que un mismo fenómeno natural afecta de modo diverso a diferentes personas y comunidades, nos genera muchas

preguntas: ¿existe relación entre el desarrollo de los países y el riesgo de desastres?; un fenómeno natural, como pueda ser un huracán, ¿provoca siempre un desastre?; en la explicación de los desastres ¿cabe preguntarnos por el papel del ser humano en la generación de riesgos?, ¿qué incidencia tiene el cambio climático en la severidad y frecuencia de fenómenos naturales adversos?, ¿podemos evitar y prevenir los desastres?

En la Semana del 21 al 27 de julio se va a desarrollar la Semana Faro sobre la temática de reducción de riesgos de desastres, coordinada por **Ayuda en Acción** y **Manos Unidas**.

Encuentros Faro

Durante esta semana los Encuentros del Faro se centrarán en las 5 prioridades internacionales del Marco de Acción de Hyogo, que fueron adoptadas por 168 países en la Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres, celebrada en Kobe, Japón, en 2005.

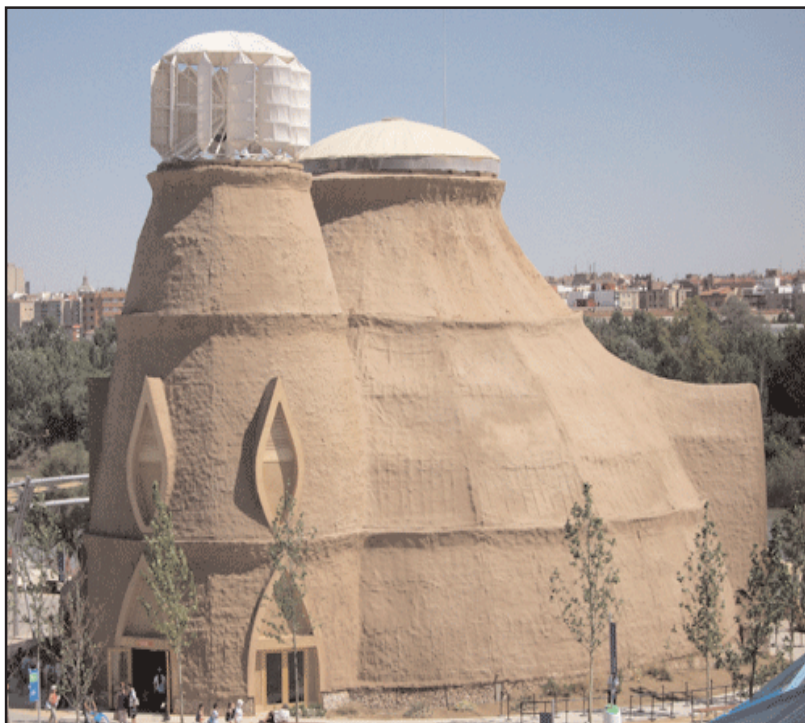
- 🌊 **1)** Lograr que la reducción del riesgo de desastres sea una prioridad nacional y local con una sólida base institucional para su implementación.
- 🌊 **2)** Identificar, evaluar y observar de cerca los riesgos de los desastres, y mejorar las alertas tempranas.
- 🌊 **3)** Desarrollar una mayor comprensión y sensibilización.
- 🌊 **4)** Reducir los factores fundamentales del riesgo.
- 🌊 **5)** Fortalecer la preparación en desastres para una respuesta eficaz a todo nivel.

En esta semana queremos romper mitos sobre los mal llamados desastres "naturales" y llamar la atención sobre la prioridad de invertir en la prevención de desastres para lograr un mundo

AVANCE**Semana Rompiendo mitos: desastres ¿naturales? en la Expo de Zaragoza**
(Página 3 de 3)

más seguro frente a amenazas naturales como huracanes, tsunamis, terremotos; así como reducir las pérdidas que ocasionan los desastres en cuanto a vidas humanas y bienes sociales, económicos y ambientales.

Queremos poner el acento en la necesidad de actuar en las causas que generan los desastres, eliminando, reduciendo y controlando las condiciones de vulnerabilidad que nos llevan a sufrir su impacto. En definitiva, desarrollar una mejor comprensión sobre las causas de los desastres; así como promover una mayor sensibilización sobre la importancia de la reducción de riesgos de desastres como parte integral de los procesos de desarrollo, si queremos que estos sean



realmente seguros y sostenibles.

Vamos a tener la oportunidad de conocer experiencias en preparación en caso de desastre, de respuesta humanitaria, de reducción de riesgos de desastres en países con contextos sociopolíticos ambientales económicos y culturales, tan diferentes como Japón, Bolivia, Cuba, India, Bangladesh, España, México, Chad, Myanmar, Guatemala, Sri Lanka, Madagascar, Perú y Colombia.

Comentarios:
mizquierdo@ayudaenaccion.org

Más información:
<http://www.elfaro2008.org>
<http://www.ayudaenaccion.org>
<http://www.manosunidas.org>

Semana Rompiendo mitos: desastres ¿naturales?

Lunes, 21 de julio	Compromisos internacionales en reducción de riesgos y prevención de desastres.
Martes, 22 de julio	Preparación y respuesta humanitaria.
Miércoles, 23 de julio	Desastres anunciados.
Jueves, 24 de julio	Buenas prácticas en reducción de riesgos de desastres.
Viernes, 25 de julio	El papel de los medios de comunicación en la comprensión de los desastres.
Sábado, 26 de julio	La reducción de riesgos comienza en la escuela.

ENCUENTROS**AVANCE****Cursos y encuentros del IECAH en el último cuatrimestre del año IECAH**

Cinco son las actividades del **IECAH** que destacan especialmente para el último cuatrimestre del año (dejando aparte el Programa de formación para la mejora de la calidad de la acción humanitaria, del cual informamos en otras páginas de este número del BIAH). Haremos un repaso de todas ellas siguiendo un orden cronológico:

**Jornada sobre
"Acción Humanitaria y
Fuerzas Armadas: estado
actual de los debates"**

**26 de septiembre.
Centro Caixa de Madrid.**

Organiza: CEALCI, Fundación Carolina e IECAH.

Colabora: Obra Social de la Fundación la Caixa.

Gracias a una ayuda de investigación concedida por el Centro de Estudios de América Latina y la Cooperación Internacional (CEALCI) de la Fundación

Carolina, el Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) llevó a cabo el pasado año una investigación cuyo objetivo era establecer el estado de la cuestión de la participación de las Fuerzas Armadas en operaciones humanitarias. Se profundizó en la doctrina y la práctica internacionales y se elaboraron propuestas de acción para el caso español que pretendían concretar las consideraciones generales recogidas en el Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008. El resultado de aquella labor de varios meses fue publicado recientemente por CEALCI dentro de su serie de Documentos de trabajo, bajo el título "Fuerzas Armadas y acción humanitaria: Debates y propuestas".

Como remate de esa actividad deriva la idea de convocar una jornada de reflexión y de actualización para la que hemos reunido a investigadores, expertos y trabajadores de las partes implicadas y en la que someteremos

a debate la compleja relación que se ha ido estableciendo entre los actores humanitarios y las Fuerzas Armadas.

Objetivos:

- ♦ Seguir impulsando la creación de espacios de debate y diálogo sobre estas cuestiones.
- ♦ Profundizar en el conocimiento de la doctrina y la experiencia internacional en la materia, analizando los diversos contextos en los que se da la colaboración de medios civiles y militares en la respuesta a las crisis.
- ♦ Actualizar el conocimiento de los planteamientos y la experiencia de algunos países y cooperaciones bilaterales significativas en la materia.
- ♦ Analizar a la luz de la doctrina y práctica internacional la situación española y profundizar en las propuestas del inminente Plan Director y de los Documentos de Estrategia Sectorial de la Cooperación Española recientemente aprobados.

**Jornadas de análisis sobre
"La coordinación
de la acción humanitaria:
una asignatura pendiente"**

**29 y 30 de septiembre.
La Casa Encendida, Madrid.**

Organiza: La Casa Encendida, Obra Social de Caja Madrid.

Coordina: IECAH.



Avión del ejército francés hace entrega de varios paquetes de ayuda humanitaria en Chad. Foto: AFP/Getty Images.

ENCUENTROS**AVANCE****Cursos y encuentros del IECAH en el último cuatrimestre del año**
(Página 2 de 3)

El momento para la realización de la Jornada no puede ser más oportuno, pues con la reciente aprobación y puesta en marcha de la Estrategia Sectorial de Acción Humanitaria de la Cooperación Española y el inicio de los trabajos de la Oficina de Acción Humanitaria de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), se pone de relieve el creciente peso de la acción humanitaria y la necesidad, por tanto, de la mejora de los mecanismos de coordinación entre los diversos actores implicados. Por otra parte, las evaluaciones de algunas grandes operaciones humanitarias- como la respuesta al Tsunami, o las enormes dificultades en casos como Myanmar- ponen también de manifiesto la relevancia de este tema.

♦ Explorar mecanismos que garanticen un mayor nivel de coordinación entre todos los actores presentes en el terreno y de éstos con los potenciales beneficiarios.

♦ Avanzar propuestas para mejorar los dispositivos de coordinación en el caso español.



**III Jornadas Estatales
de Acción Humanitaria:
"Más y mejor:
hacia la mejora
de la calidad en la acción
humanitaria"**

**6 y 7 de octubre.
Córdoba.**

Objetivos:

- ♦ Determinar las causas y consecuencias más significativas de la deficiente coordinación entre los actores presentes en las crisis humanitarias.
- ♦ Intercambiar experiencias y conocimientos entre los representantes de las organizaciones con experiencia de algunas de las crisis más recientes.
- ♦ Conocer las principales iniciativas dirigidas específicamente a resolver los problemas de coordinación detectados (OCHA, UE...).

Organiza: Ayuntamiento de Córdoba y el IECAH.

Colabora: MAEC.

Las Jornadas Estatales de Acción Humanitaria de Córdoba se han consolidado ya en el panorama de nuestra cooperación como un evento en el que poder avanzar en la reflexión y el debate sobre unos temas de creciente preocupación entre las entidades de cooperación.

Los dos años transcurridos desde la última edición han sido ricos en acontecimientos de interés para la comunidad internacional, tanto dentro como fuera de nuestras fronteras. Si algún ámbito de la cooperación debe seguir con atención las modificaciones a escala internacional, éste es sin duda el humanitario, pues en él se manifiestan los efectos de muchos de estos cambios. Así lo entiende el Observatorio de la Acción Humanitaria -del que forma parte el Ayuntamiento de Córdoba, junto con la Universidad Complutense de Madrid, Médicos Sin Fronteras-España, Intermón Oxfam, Plan España y el IECAH- y de ahí el interés por identificar este encuentro como una de sus actividades principales en 2008.

En esta ocasión, el hilo conductor que conecta los temas a tratar en cada una de las sesiones del encuentro es la idea de calidad en materia humanitaria, entendiendo que la acción humanitaria debe reforzar su compromiso con las poblaciones vulnerables a través de una mejora permanente de la calidad de su intervención.

Objetivos:

- ♦ Contribuir a la mejora de la acción humanitaria española mediante la reflexión, el debate y

ENCUENTROS**AVANCE****Cursos y encuentros del IECAH en el último cuatrimestre del año**
(Página 3 de 3)

el intercambio directo de experiencias entre los diversos actores implicados.

- ♦ Consolidar la relación regular entre los diversos actores de la acción humanitaria.
- ♦ Realizar una puesta al día de la agenda humanitaria, tras dos años especialmente ricos en acontecimientos en el sector.
- ♦ Dar a conocer y debatir las diversas iniciativas de mejora de la calidad en el sector humanitario y difundir su utilización por parte de los actores españoles.
- ♦ Proponer iniciativas que permitan mejorar la práctica de las entidades humanitarias españolas.

Seminario Internacional
"Palestinos e israelíes:
opciones de paz
tras sesenta años
de búsqueda".

4 y 5 de noviembre.
Fundación Tres Culturas,
Sevilla.

Organiza: Fundación Tres Culturas y el IECAH.

Cuando, simultáneamente, se conmemoran los sesenta años de la creación del Estado de Israel y la catástrofe palestina (Nakbah), parece oportuno explorar las posibilidades de que las dinámicas de resolución pacífica de las enormes diferencias que han separado durante tiempo a los actores presentes en Oriente Próximo, se impongan a

las que han alimentado seis guerras y dos revueltas internas.

El seminario aspira a reunir a expertos y estudiosos de diferentes perfiles para analizar el balance cosechado hasta hoy y plantear vías de resolución pacífica de las divergencias entre palestinos e israelíes, centrando la atención en los cuatro temas más relevantes de la agenda (refugiados, asentamientos, Jerusalén y la entidad política palestina).

Objetivos:

- ♦ Aportar elementos consensuados para configurar una agenda de paz palestino-israelí.
- ♦ Identificar las fortalezas y debilidades de las propuestas de paz elaboradas hasta el momento.
- ♦ Determinar los obstáculos que actualmente bloquean la solución del conflicto.
- ♦ Elaborar un conjunto de propuestas y recomendaciones como bases para una futura agenda de paz.

Jornada sobre
"Operaciones de paz
españolas
y construcción de la paz"

13 y 14 de noviembre.
Centro Caixa, Madrid.

Organiza: IECAH.

Colabora: Minist. de Defensa.

Cuando están a punto de cumplirse los veinte años desde que las fuerzas armadas españolas comenzaron a participar en operaciones internacionales de paz, parece un buen momento para analizar el camino recorrido, extraer conclusiones y explorar la posible evolución de esta actividad en un contexto internacional creciente complejo.

La Jornada, que reunirá tanto a protagonistas directos de estas acciones como a expertos dedicados a su estudio, aspira a establecer las bases de partida de un esfuerzo sostenido y abierto para disponer de información y análisis actualizado de todos los escenarios en los que haya desplegadas tropas españolas.

Objetivos:

- ♦ Analizar las misiones de paz que actualmente desarrolla España en Afganistán, Líbano y en los Balcanes.
- ♦ Explorar la relevancia y aplicación de los fundamentos de la construcción de la paz para las misiones de mantenimiento de paz que realizan las FAS españolas.
- ♦ Proponer pautas y líneas de intervención de las operaciones de paz desde la perspectiva de la construcción de la paz.

Comentarios:
sede@iecah.org

Más información y detalles,
próximamente, en:
<http://www.iecah.org>

FORMACIÓN**CRÓNICA**

Programa de formación para la mejora de la calidad de la AH
Camille Nussbaum, responsable de Formación del IECAH.

Esta iniciativa de la **Obra Social de la Fundación La Caixa**, en la que participa de manera activa el **Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria**, se originó en base a la publicación en el 2005 del **Manual de Gestión del Ciclo del Proyecto en la acción humanitaria**, libro que fue la base de toda una serie de cursos muy prácticos que buscan mejorar la calidad de los proyectos del ámbito humanitario.

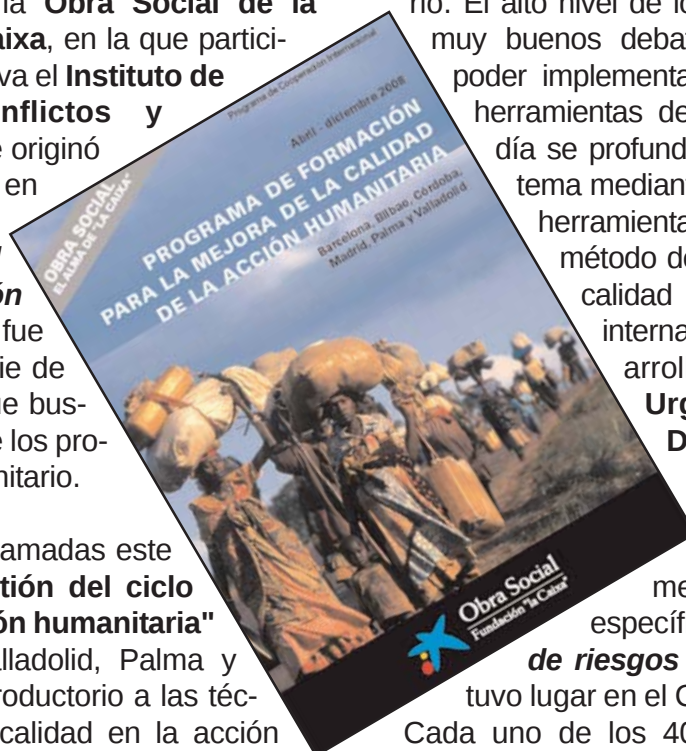
Las tres ediciones programadas este año del curso de **"Gestión del ciclo del proyecto en la acción humanitaria"** se desarrollaron en Valladolid, Palma y Córdoba. Este curso introductorio a las técnicas de mejora de la calidad en la acción humanitaria sigue a día de hoy, y después de tres años, teniendo un gran éxito en nuestro sector. Uno de los puntos más destacados del mismo es el estudio de un caso mediante el cual los participantes pueden poner en práctica las principales claves para el seguimiento del ciclo de un proyecto.

En Barcelona, se celebró -a mediados del mes de junio- el tercer curso de **"Evaluación de la acción humanitaria"**. En él participaron cerca de 40 profesionales de distintas ONG humanitarias, administraciones públicas y centros de referencia en el estudio de las cuestiones del campo humanita-

rio. El alto nivel de los participantes generó muy buenos debates y dio pistas para poder implementar lo mejor posible las herramientas de evaluación. El último día se profundizó un poco más en el tema mediante una introducción a la herramienta *Compas Calidad*, un método de aseguramiento de la calidad muy utilizado a nivel internacional que ha sido desarrollado por el **Groupe Urgence Réhabilitation Développement (URD)**.

A principios de junio se organizó por primera vez un seminario específico sobre **"Reducción de riesgos ante desastres"**, que tuvo lugar en el CaixaForum de Madrid.

Cada uno de los 40 participantes recibió una copia del borrador del Manual de reducción de riesgos de desastres, para que aportaran sus ideas y comentarios antes de su próxima publicación por la Obra Social de la Fundación la Caixa. Todas las aportaciones de los participantes ayudarán también a preparar la segunda edición del curso, que tendrá lugar en Bilbao el próximo mes de octubre y para el que contamos con el inestimable apoyo del **Instituto de Derechos Humanos**



Alumnos del Curso de Valladolid en el caso práctico. Foto: C. Nussbaum

Pedro Arrupe, perteneciente a la Universidad de Deusto.

Comentarios:
camille.nussbaum@iecah.org

Más información: http://obrasocial.lacaixa.es/cooperacioninternacional/formacionagentes_es.html

PUBLICACIONES**RESEÑA***Manual de Gestión del Ciclo del Proyecto en la Acción Humanitaria*
IECAH.

La **Obra Social de la Fundación la Caixa** ha publicado recientemente en su página Web una versión en PDF del *Manual de Gestión del Ciclo del Proyecto en la Acción Humanitaria*, elaborado en 2005 por el **IECAH** para la Obra Social y que es a día de hoy una referencia en el campo de la cooperación al desarrollo; muy particularmente en el sector de la acción humanitaria.

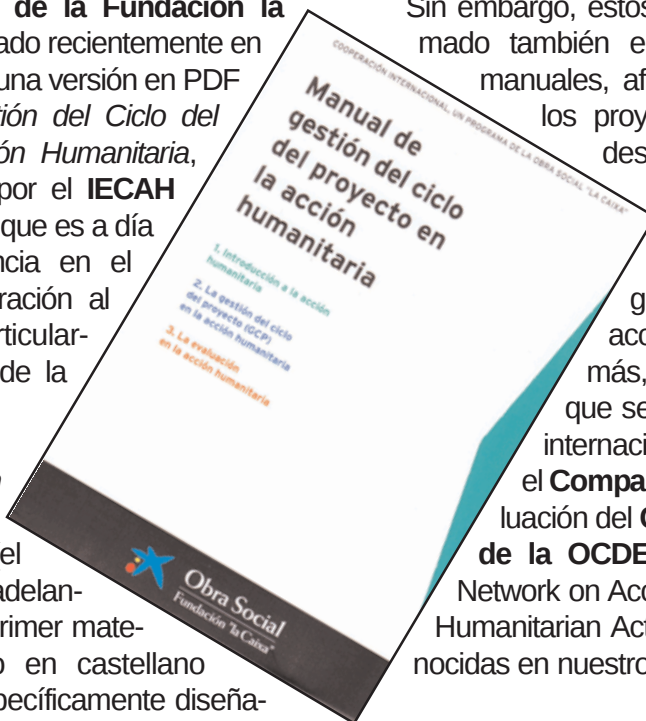
El *Manual de Gestión del Proyecto en Acción Humanitaria* (el *Manual* de ahora en adelante) fue en su día el primer material publicado, tanto en castellano como en catalán, específicamente diseñado para la planificación, seguimiento y evaluación de los proyectos del sector humanitario. Ese vacío que vino a cubrir y la claridad y la cantidad de aspectos tratados en el libro, hicieron que rápidamente se convirtiera en un éxito y que las ONG de desarrollo y los actores humanitarios solicitaran, con cada vez más frecuencia, el organizar en sus ciudades nuevas ediciones del Curso de Gestión del Ciclo del Proyecto en la Acción Humanitaria.

Tras unos primeros años de cierta confusión en los que no existía un acuerdo metodológico entre los organismos donantes, ni de estos con las ONG y otras entidades, se había pasado ya a una situación en la que se apreciaban mejoras en materia de armonización de criterios, utilización de instrumentos metodológicos comunes, mejora de la calidad, etc. El uso de modo generalizado de la gestión del ciclo del proyecto y del enfoque del marco lógico en la mayor parte de las convocatorias de ayudas y en el trabajo de los diversos actores de la cooperación comenzaba a ser un reflejo de esta nueva situación.

Sin embargo, estos avances, que se habían plasmado también en numerosas publicaciones y manuales, afectaban casi exclusivamente a los proyectos de cooperación para el desarrollo de largo plazo, sin existir apenas experiencias sistematizadas y publicadas pensadas para las actuaciones de emergencia y para los proyectos de acción humanitaria en general. Es más, las experiencias en esta línea que se comenzaban a darse a escala internacional, como el **Proyecto Esfera**, el **Compas Qualité**, los materiales de evaluación del **Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE (CAD)** o de Active Learning Network on Accountability and Performance on Humanitarian Action (**ALNAP**), apenas eran conocidas en nuestro país.

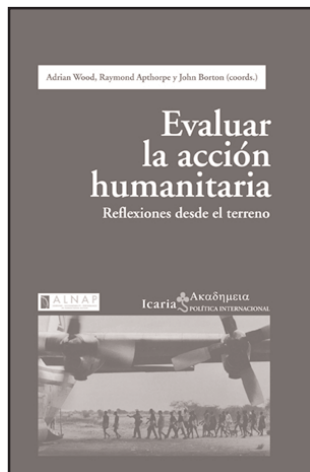
En cualquier caso, aunque existía una tendencia a utilizar lógicas e instrumentos compatibles o complementarios con los proyectos de desarrollo, la especificidad de las actuaciones humanitarias requería de algunos componentes diferentes que en ocasiones no se tienen en cuenta. Así, asuntos como el respeto de principios y valores, la protección, la seguridad, el acceso libre, la gestión y coordinación de la información, el análisis rápido y la valoración de necesidades, o la evaluación de daños, por citar solo algunos, son aspectos propios del trabajo humanitario que deben ser considerados y que echábamos en falta en otras publicaciones menos específicas.

Así pues queremos agradecer muy especialmente a la Obra Social el hecho de haber publicado para su libre consulta, descarga y difusión un material que hasta ahora tenía un uso mucho más restringido, ya que estamos convencidos de que cuantas más personas disfruten de sus enseñanzas, mucho mejores serán los resultados de los trabajos y proyectos emprendidos en el sector.



PUBLICACIONES**RESEÑA**

Evaluar la acción humanitaria: reflexiones desde el terreno y **Conflictos en el ámbito internacional**, dos nuevas publicaciones del IECAH



En este libro, el **Active Learning Network for Accountability and Performance in Humanitarian Action (ALNAP)** ha recopilado por primera vez un conjunto de experiencias de personas activamente involucradas en la evaluación de programas humanitarios y nos da una muestra de las lecciones aprendidas en esos procesos. Se trata de la evaluación de nueve operaciones de ayuda humanitaria llevadas a cabo en los cinco continentes; estudios de caso en lugares tan distintos como pueden ser Nicaragua, Tayiquistán, los Balcanes o Nueva Guinea, centrándose en el contexto en el que se desarrolla la evaluación de la acción humanitaria y el proceso de evaluación en sí.

Las ediciones en inglés y en francés de ***Evaluar la acción humanitaria: reflexiones desde el terreno*** han tenido un enorme éxito en todo el mundo y son hoy en día un instrumento de trabajo ampliamente utilizado por un gran número de actores humanitarios. Es esa la razón por la que, ante la creciente demanda de la comunidad humanitaria hispanohablante por disponer de la obra en castellano, el Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) y el Groupe URD han tomado la iniciativa de llevar a cabo su traducción.

Autores:

**Adrianwood, Raymond Apthorpe
y John Borton (coords.)**

Páginas: 328. PVP: 20,50€

Editorial: ICARIA (www.icariaeditorial.com)



El impacto del 11-S y las reacciones posteriores que trajo consigo aún sacuden la conciencia colectiva y conducen a una reflexión incuestionable: es tarea primordial actualizar los modos que rigen las relaciones entre los actores del nuevo escenario mundial.

En el panorama actual, resulta prioritario establecer una cooperación efectiva entre organizaciones internacionales y Estados y fijar mecanismos que garanticen el cumplimiento del Derecho Internacional Humanitario en defensa de la seguridad en un sentido amplio. El avance tecnológico ha multiplicado la capacidad de causar graves daños entre la población civil, por lo que es necesario poner el énfasis en la prevención como método más eficaz de lograr que el conflicto, en sí mismo inevitable, no acabe desencadenando una confrontación violenta.

El libro, en su primera parte, pretende acercar al lector al análisis de los conflictos internacionales a través de los mecanismos y estrategias que permiten resolver las diferencias por medios pacíficos. La segunda parte plantea el estudio del conflicto palestino-israelí y las posibles vías de desarrollo futuro.

Autores:

**Balder Hageraats, Isaias Barreñada
y Jesús A. Núñez**

Páginas: 160. PVP: 15€

Editorial: CIDEAL (www.cideal.org)

PUBLICACIONES**RESEÑA**

El IECAH publica dos nuevos Cuadernos: *Política de construcción de la paz en la OTC de El Salvador* y *Darfur, entre la marginación y la ignorancia*



El IECAH, con el inestimable apoyo de la **Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas de Desarrollo** del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, acaba de publicar dos nuevos números de su serie de Cuadernos: el primero de ellos está dedicado al estudio de la política sobre construcción de la paz en las Oficinas Técnicas de Cooperación de la AECID, centrándose en el estudio de caso de El Salvador, mientras que el segundo hace un análisis en profundidad del conflicto de Darfur.

"La política sectorial de construcción de la paz y prevención de conflictos violentos en las Oficinas Técnicas de Cooperación de la AECID. Caso de estudio: El Salvador" es el primero de estos dos Cuadernos y hace el número 9 de esta colección iniciada hace ahora dos años.

En sus páginas se pretende recoger, quince años después del cierre de un doloroso conflicto interno de gran violencia, un balance detallado de la labor realizada desde la política española de cooperación al desarrollo. Parece tiempo suficiente para extraer lecciones, tanto de las buenas prácticas como de las asignaturas todavía pendientes e incluso de los errores que hayan podido cometerse. Todo ello, en cualquier caso, asumiendo que El Salvador no puede considerarse aún hoy a salvo de una recaída que devuelva a la sociedad salvadoreña a etapas que deberían haber quedado superadas para siempre.

De la mano de **Iñaki Juaniz Velilla** -licenciado en Derecho, especialista en cooperación al desarrollo y con una larga trayectoria de investigación en El Salvador- el lector podrá encontrar en estas páginas el resultado de un esfuerzo investigador que aspira no sólo a reflejar lo sucedido hasta ahora, sino a apuntar vías de salida para que El Salvador deje de ser identificado como el país de mayor violencia social de la América continental.

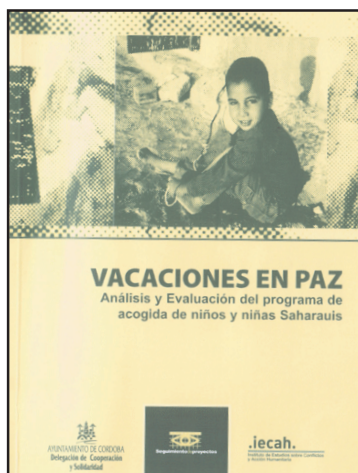
"Darfur, entre la marginación y la ignorancia", es el décimo Cuaderno del IECAH y está centrado en el análisis de un conflicto que ha alcanzado ya desde hace tiempo un alto nivel de letalidad y para el que no se adivina una conclusión a corto plazo.

En sus páginas se pretende analizar no solamente su pasado y preocupante presente, sino también apuntar las posibles vías de salida para poner fin al prolongado sufrimiento de una población que no conoce más que la violencia desde hace décadas.

El autor -**Wouter Cools**, licenciado en Ciencias Políticas, Master en Relaciones Internacionales y Estudios Africanos (UAM) y colaborador del IECAH- ha llevado a cabo un considerable esfuerzo para encajar en estas páginas un estudio actualizado de una cuestión que integra claves socioculturales, políticas, económicas y de seguridad que movilizan a actores muy diversos con intereses contrapuestos.

PUBLICACIONES**RESEÑA**

El Ayuntamiento de Córdoba publica la evaluación del programa *Vacaciones en paz*. Alicia Pérez Daza, IECAH.



El **Ayuntamiento de Córdoba** ha presentado en formato libro los resultados de Evaluación del programa **Vacaciones en paz** un trabajo dirigido y coordinado por el **IECAH**, y cuya financiación corrió principalmente a cargo del Ayuntamiento.

En la realización de la evaluación, el equipo del IECAH (encabezado por P. Cirugeda y L. Thieux) ha mantenido reuniones con responsables del Ayuntamiento de Córdoba y de la **Asociación Cordobesa de Amigos de los Niños Saharauis (ACANSA)**, que fueron los encargados de llevar a cabo el proyecto. También se hicieron varias entrevistas semiestructuradas, tanto en Córdoba como en los campamentos.

El informe comienza con una pequeña introducción sobre la evolución del contexto socio-político saharauí para, más adelante, explicar cómo se ha desarrollado el programa objeto de estudio, y por último se centra en los diver-

sos aspectos de la evaluación propiamente dicha.

En esta evolución puede observarse cómo el programa ha ido ganando importancia a la vez que han cambiado algunas de sus características, y de ser un programa dirigido a una pequeña parte de los niños de los campamentos, ha evolucionado hasta poder hacer participar en él todos los niños escolarizados que tengan entre 7 y 12 años. En este mismo trazado, se explica cómo ha pasado de ser una iniciativa cuyo fin era ofrecer una alternativa para alejar a los niños de la guerra, a una con mayores objetivos: el diagnóstico del estado de salud de los niños y niñas, el intercambio cultural y la concienciación sobre la realidad del pueblo saharauí.

El objetivo principal que se planteó para la evaluación fue "medir los efectos del programa en la mejora física y psíquica de los niños y niñas beneficiarios, así como en la población saharauí en general".

Una de las principales conclusiones que se obtuvieron es que el programa "Vacaciones en Paz" es pertinente y adecuado, dadas las duras condiciones de vida en los campamentos, empeoradas por las altas temperaturas del verano y por la inexistencia de alternativas de ocio en los mismos. Se considera que dicho programa

cumple con sus objetivos de eficacia, al cubrirse todas las plazas necesarias en función de los niños escolarizados de edades entre 7 y 12 años. Se destaca cómo "Vacaciones en Paz" beneficia el aprendizaje intercultural, y revierte positivamente en la educación de los niños saharauis. Además, es destacable su alta viabilidad, incluso al margen de la financiación pública, al ser buena parte de los gastos asumidos por las familias de acogida.

El equipo investigador del IECAH también ha realizado una serie de recomendaciones para mejorar la calidad de los proyectos, mediante el uso de herramientas conocidas dentro del mundo de la cooperación al desarrollo. En esta línea, se recomienda ampliar el programa a otros beneficiarios, mejorar algunos de los aspectos sanitarios y educativos del programa, incrementar la comunicación entre las diversas partes que forman parte del mismo, definir mejor el papel de los monitores, incrementar las actividades conjuntas de los niños, e insistir en la necesidad de promover la solidaridad y sensibilización de la sociedad cordobesa (a la vez que dar más información a las familias españolas sobre costumbres, aspectos de género y normas sociales y culturales saharauis).

Comentarios:

laurence.thieux@iecah.org

Más información:

<http://www.cooperacion.ayuncordoba.es>

PUBLICACIONES

RESEÑA

La eficacia de la ayuda en Afganistán

Alicia Pérez Daza, IECAH.



se destinado una gran parte de la ayuda más a satisfacer las prioridades de los donantes que a cubrir las necesidades de la población afgana.

Geográficamente, la ayuda no se

ACBAR (Agency Coordinating Body for Afghan Relief) presentó en marzo de 2008 el informe *Eficacia de la Ayuda en Afganistán*, según el cual "los donantes deben tomar medidas urgentes para incrementar y mejorar la ayuda a Afganistán" ya que a día de hoy "la ayuda ha sido insuficiente, y en muchos casos se ha malgastado o ha resultado poco eficaz".

Datos aportados por este informe apuntan que, mientras las fuerzas militares estadounidenses gastan casi 100 millones de dólares diarios en el país, la cantidad media de ayuda internacional aportada por la totalidad de donantes desde 2001 es sólo 7 millones de dólares diarios; una cantidad claramente insuficiente. Hasta la fecha se han gastado tan sólo 15.000 millones de dólares en ayuda, de los cuales "el 40% ha vuelto a los países donantes como beneficios corporativos y sueldos de consultores".

Se alude a razones tales como la "debilidad de gobierno, una capacidad insuficiente en cuanto a recursos humanos gubernamentales, y la corrupción generalizada" para justificar que "cerca de dos terceras partes de la ayuda extranjera" se reciba al margen del Gobierno afgano; "las difíciles condiciones de trabajo, un elevado nivel de corrupción y una escasa capacidad de absorción por parte de las instituciones receptoras", se utilizan a su vez para explicar el bajo cumplimiento de los compromisos.

A pesar de estas dificultades se han producido algunos avances, aunque no han sido ni mucho menos suficientes, ya que la mayoría de la población no cubre sus necesidades, en cierta medida por haber-

ha destinado a las zonas donde más se necesita. Además, al haber sido utilizado un mayor volumen de recursos en las zonas que son más conflictivas, no se está planteando un enfoque que fomente la seguridad en el país.

"Hay poca transparencia respecto de los donantes, y escasos mecanismos de rendición de cuentas, o para realizar una labor eficaz de vigilancia, seguimiento y evaluación. Los donantes son objeto de escasa vigilancia independiente, los informes al Gobierno de Afganistán han mejorado pero siguen siendo insuficientes, y la rendición de cuentas hacia los beneficiarios de los proyectos es limitada o inexistente", podemos leer en el informe.

Donante	Compromiso de Ayuda 2002-2008	Ayuda distribuida 2002-2008
EE.UU	10.400	5.022
CE	1.721	1.074
Banco Mundial	1.604	853
Reino Unido	1.455	1.266
Japón	1.410	1.393
Alemania	1.226	768
Canadá	779	731
Países Bajos	493	407
Italia	424	424
Noruega	399	277
Francia	109	80
España	63	26

PUBLICACIONES**RESEÑA***La eficacia de la ayuda en Afganistán*

(Página 2 de 2)

Las principales **recomendaciones de ACBAR** son:

La constitución de una comisión independiente en efectividad de la ayuda que monitorice la actuación de los donantes.

Asegurar la transparencia por parte de los donantes e incrementar los flujos de información con el Gobierno afgano.

Mejorar los instrumentos de evaluación del impacto, la eficacia y la importancia de la ayuda.

Una coordinación efectiva entre los donantes y el Gobierno afgano.

Incrementar el volumen de la ayuda, particularmente en las áreas rurales.

Comentarios:

alicia.perez@iecah.org

Informe completo en:http://www.intermonoxfam.org/UnidadesInformacion/anexos/9225/080327_afganistan_3.pdf

Oxfam Internacional (Intermón Oxfam en España), integrante de la ACBAR, pidió a los donantes internacionales que se reunieron en París el 11 de junio de 2008, para debatir acerca de la situación de Afganistán y dar una respuesta a la Estrategia de Desarrollo Nacional del país, que estableciesen un compromiso para aumentar la ayuda a Afganistán y asegurar que ésta se dirija eficientemente hacia la reconstrucción de la paz y la estabilidad del país.

Consuelo López-Zuriaga, portavoz de Intermón Oxfam en la reunión, apuntaba que: "Hasta ahora, la ayuda internacional a Afganistán no ha alcanzado para aliviar la pobreza ni el sufrimiento de los afganos. Ha sido totalmente insuficiente para hacer frente al enorme trabajo de reconstrucción que requiere el país. Además, gran parte de la ayuda ha sido entregada en función de las prioridades de la comunidad internacional y sus preocupaciones en materia de seguridad, sin tener en cuenta las verdaderas necesidades de la población". López-Zuriaga puso énfasis en la importancia de esta reunión, ya que "en ella se esbozará la dirección hacia la cual la comunidad de donantes dedicará sus esfuerzos para reconstruir Afganistán. En demasiadas ocasiones, el país ha escuchado promesas impactantes que se han olvidado en pocos días".

Oxfam recomienda que se establezca:

Un compromiso por parte de los donantes para asegurar la transparencia de la ayuda.

Indicadores adecuados para evaluar la efectividad de la ayuda.

Una evaluación completa de las necesidades humanitarias, de reconstrucción y desarrollo en Afganistán, llevada a cabo por el Gobierno del país y los donantes.

Mejor coordinación entre los donantes y entre el gobierno afgano y los donantes.

Mejores y mayores medidas de apoyo hacia la agricultura y el desarrollo rural.

Refuerzo de las capacidades de la sociedad civil afgana para que exija el cumplimiento de sus obligaciones al gobierno afgano.

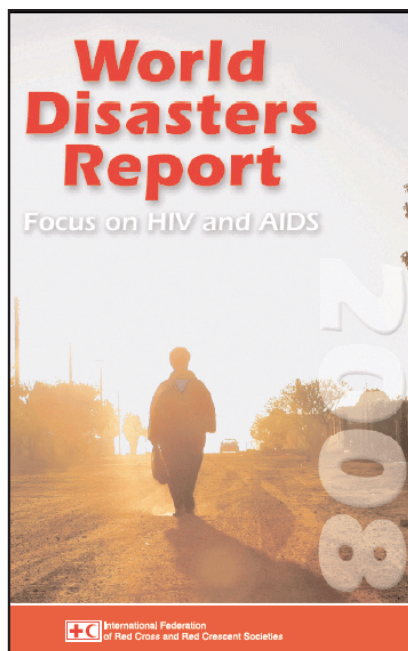
Además, Oxfam Internacional presentó a los donantes y al Gobierno afgano unas recomendaciones que se recogen en el siguiente informe:

"Afganistán: la construcción de la paz a través de las comunidades locales". **Febrero 08:**

http://www.intermonoxfam.org/UnidadesInformacion/anexos/9141/080227_afganistan.pdf

PUBLICACIONES**RESEÑA**

El *Informe mundial sobre desastres 2008* se centra en la incidencia del VIH
Marine de Clarens, IECAH.



El pasado 26 de junio fue presentado a la prensa el **Informe Mundial sobre Desastres 2008**, un documento de gran valor que la **Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja** viene haciendo año tras año desde hace ya mucho tiempo.

La novedad de la presente edición se encuentra en el hecho de que es el primero en centrarse en una enfermedad, y también en el hecho de que se considera el VIH en relación a conceptos como desastre o emergencia compleja. Por una parte, se quiere subrayar la importancia del VIH dentro de los desastres complejos y prolongados, y además se pretende que la enfermedad sea considerada como un desastre en sí misma. El Informe analiza por lo tanto "por qué los efectos del VIH en determinados países y sobre los principales grupos de alto riesgo justifican que la pandemia se califique de desastre". Según **ONUSIDA** se han contabilizado, desde la aparición de los primeros casos en 1981, 25 millones de muertos por VIH. El año pasado, dos millones y medio de personas contrajeron el VIH; es decir, casi 7.000 cada día. "Para los países del África subsahariana, que han visto sus sociedades destrozadas por el virus, y para numerosos grupos

marginados del mundo entero, a los que se deja solos frente a la muerte, la enfermedad y la indigencia, el VIH es un desastre".

En primer lugar, el *Informe* analiza la evolución de la labor humanitaria en cuanto a la lucha contra el VIH y sus retos para el futuro. Al comienzo, la comunidad humanitaria no dio una gran prioridad a la enfermedad. En 1988, Halfdan Mahler, el Director General de la **OMS (Organización Mundial de la Salud)**, reconoció que no se daba la suficiente importancia a la enfermedad por ser considerada "un nuevo síndrome incurable e inevitablemente fatal". En 2006, **Oxfam Internacional** publicó un informe señalando la poca intervención de la organización en la lucha contra el SIDA, porque "es difícil medirlo, es difícil prevenirlo, y se considera una cuestión médica y no de emergencia". La **Cruz Roja Noruega** fue una de las excepciones, y desde 1985 concentró sus esfuerzos en sensibilizar a la comunidad internacional sobre la epi-

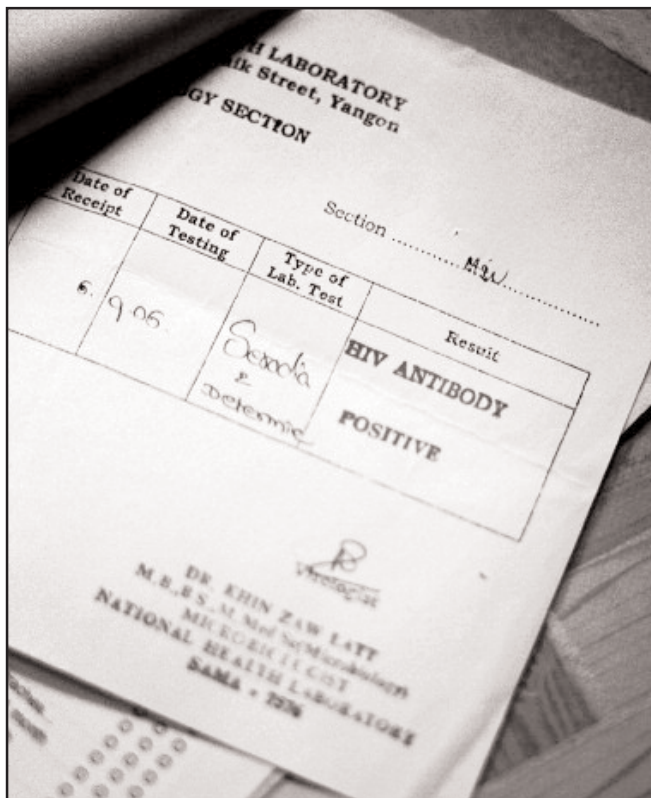
demia. En 1988 se creó el *Programa Mundial sobre el Sida* de la OMS, pero el fin de la Guerra Fría provocó una reducción de la Ayuda Oficial al Desarrollo, y África perdió relevancia política. Sin embargo, en 2000 el SIDA llegó a ser una cuestión mundial, y el **Consejo de Seguridad de la ONU** abordó la pandemia de África como una amenaza para la seguridad humana y como un obstáculo al desarrollo. Se aumentaron los fondos de 300 millones en 1996, a 10.000 millones en 2007. En 1996, la XI Conferencia Internacional sobre el SIDA, en Vancouver, dio luz el primer TAR (Tratamiento Antirretroviral), que no cura la enfermedad, pero frena la

infección; al principio, el tratamiento costaba 20.000 millones de dólares por persona cada año en los EEUU, pero en 2007 se produjo una bajada del precio y por lo tanto una mayor accesibilidad.

Desde 1981 se han contabilizado 25 millones de muertos por VIH. Solo el año pasado, dos millones y medio de personas contrajeron la enfermedad

PUBLICACIONES**RESEÑA**

El *Informe mundial sobre desastres 2008* se centra en la incidencia del VIH (Página 2 de 3)



Por otro lado, el *Informe* analiza "el desastre del VIH" y "la interface humanitaria desde la perspectiva del VIH". Según una definición de las **Naciones Unidas**, un desastre es "toda interrupción seria del funcionamiento de una comunidad o sociedad, que causa pérdidas humanas y/o importantes pérdidas materiales, económicas o ambientales, que exceden la capacidad de la comunidad o sociedad afectada para hacer frente a la situación utilizando sus propios recursos".

Según el *Informe*, el VIH constituye una crisis social, económica y de seguridad, y los factores que lo cimientan como desastre son los siguientes: dislocación macroeconómica y modificación de prioridades, aumento excesivo de los costes de salud en el sector público, impacto económico negativo en personas y familias, inseguridad alimentaria, déficit de capacidades en sectores de salud y educación, número creciente de niños huérfanos, obstáculos relacionados con cuestiones de

género (ha sido llamado "crisis de desigualdad de género", ya que "las mujeres son particularmente vulnerables al VIH por tradiciones culturales o dependencia económica de los hombres") y por último los impactos psicológicos. Por todas estas razones, el VIH es considerado una emergencia. Sin embargo, el VIH debe ser entendido dentro del nuevo marco de emergencias complejas, ya que provoca efectos a largo plazo que requieren otro paradigma de intervención. Oxfam insiste en el hecho de que cada programa debería enfocarse "desde la perspectiva del VIH". La intervención tiene que ser adaptada al contexto del país y al momento específico del avance de la epidemia. Por eso, es necesaria una "fase de programación a largo plazo para una mayor cantidad de interfaces entre la corriente humanitaria y la corriente de desarrollo". Además, "en ningún caso los proyectos, meritorios pero de pequeña escala, que llevan a cabo algunas ONG reemplazan los programas nacionales planificados y realizados".

El *Informe* pone en relación el VIH con otros fenómenos como la movilidad de la población, los refugiados y el impacto de la guerra y los desastres naturales. En todos estos casos, existe un problema común: que pueden llevar a una interrupción del tratamiento TAR, lo que puede provocar una mayor resistencia a los medicamentos, agravando la enfermedad de manera considerable. Según la **OIM (Organización Internacional para las Migraciones)**, hoy en día hay 200 millones de migrantes, y el SIDA ha provocado nuevas formas de migraciones; pero "la idea de que los migrantes propagan el VIH ha resultado ser un mito". En cuanto al impacto de las guerras, el *Informe* señala que existe una relación clara y directa con el VIH; en Ruanda, por ejemplo, las mujeres dicen que la infección es una consecuencia del genocidio. "De los países con altas tasas de VIH, casi la mitad se vio también afectada por conflictos armados entre 2002 y 2005". Los desastres naturales tienen también consecuencias muy graves sobre

PUBLICACIONES**RESEÑA**

El *Informe mundial sobre desastres 2008* se centra en la incidencia del VIH (Página 3 de 3)

el VIH, como por ejemplo la desnutrición -que puede acelerar la progresión de la infección- la falta de acceso a agua potable, la interrupción de los programas de prevención (distribución de preservativos), etc.

Asimismo, el *Informe* destaca varios estudios de caso de la labor humanitaria, en relación a la lucha contra el VIH en el mundo. En África, por ejemplo, se ha visto en los últimos años un cierto éxito del tratamiento antirretroviral; sin embargo, acontecimientos como la violencia surgida tras las elecciones en Kenya son un ejemplo de los límites de la labor humanitaria en la lucha contra el VIH en tiempos de conflicto. En Brasil, muchos jóvenes conviven con el virus desde la infancia; en respuesta, se ha desarrollado un interesante proyecto llamado "Pensamos en el futuro". En Asia-Pacífico, la trata de seres humanos es un problema grave en relación con la enfermedad. En países europeos como Rusia y Ucrania, el aumento de VIH ha sido el más rápido del mundo: un millón de casos en Rusia y 400.000 en Ucrania. Las principales víctimas son consumidores de drogas por vía intravenosa, y la estigmatización de esta población es un grave problema. En Oriente Medio, el caso de Irán es particularmente llamativo: existen hoy entre 60.000 y 70.000 personas contagiadas, principalmente presos y consumidores de droga por vía intravenosa.

Para concluir, el *Informe Mundial sobre Desastres* llama a un mejoramiento de la eficacia y eficiencia de los programas sobre VIH. Pone de relieve la poca atención a los grupos de más alto riesgo; es decir, los consumidores de drogas por vía intravenosa, presos, hombres homosexuales y trabajadores del sexo, contra cuya estigmatización y discrimi-

nación es necesario luchar. Cruz Roja insiste también en la importancia de un liderazgo político y esfuerzos multisectoriales durante la intervención después de un desastre. Hay que desarrollar la previsión de desastres en regiones con altas tasas de prevalencia del VIH, y "adoptar enfoques integrales que combinen proyectos de desarrollo habituales, planificación en casos de emergencia y prevención del VIH". También es importante la adaptación al contexto del país, además de incluir a las personas afectadas por el virus y las



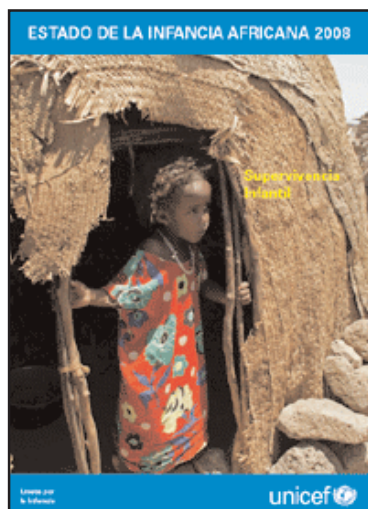
poblaciones locales en la elaboración de los programas y la formulación de políticas. Se subraya que no se debe hacer una intervención única, sino varias intervenciones adaptadas a los distintos casos, y que es primordial abordar las raíces de la vulnerabilidad; es decir, el estigma y la discriminación de grupos marginados, y las desigualdades por cuestión de género y pobreza extrema -si bien es cierto que "decir que la pobreza es la fuerza motriz de las epidemias es demasiado simplista". Con el VIH -continúa el Informe- "no hay soluciones a corto plazo"; muy al contrario, hace falta reconocer las consecuencias de una enfermedad con un periodo de latencia de 15 años o más entre la infección y la muerte, y hay que cambiar la forma de intervención: "La intervención frente al VIH ofrece la oportunidad de reforzar aquellos aspectos de la labor humanitaria que cimientan la resiliencia y dotan de medios a las comunidades en lugar de limitarse a prestar asistencia cuando un desastre supera con creces su capacidades de resistencia."

Comentarios:
marine_moi@hotmail.com

Informe completo y más información:
<http://www.ifrc.org/publicat/wdr2008/summaries.asp>

RESEÑA**Unicef presenta el *Estado de la Infancia africana 2008***

Marine de Clarens, IECAH.



Unicef presentó el día 16 de junio de forma simultánea en la Casa África de las Palmas de Gran Canaria y en el Círculo de Bellas Artes de Madrid, el Informe ***Estado de la Infancia africana 2008***.

El documento hace especial incidencia en la dura realidad de la infancia en África, sobre todo en África subsahariana, donde uno de cada seis niños no llega a cumplir los 5 años.

En el texto se realiza una evaluación de la situación actual de la infancia en África, destacando los progresos llevados a cabo y también los grandes desafíos para el futuro: "entre 1990 y 2006 la tasa de mortalidad se ha reducido en un 14%, pero el continente sigue siendo el que ofrece las menores posibilidades de supervivencia para los niños". África es con diferencia el continente "más joven" del mundo -cerca de 50% de la población de África subsa-

hariana es menor de 18 años-; sin embargo, la región sigue soportando el peso del incremento de la mortalidad infantil de menores de cinco años.

El Informe insiste también en la importancia de diferenciar entre África central, África del Norte, y África meridional, occidental y oriental. Por ejemplo, en África occidental la esperanza de vida al nacer es de 50 años -la media mundial es de 68-, la tasa de mortalidad infantil (menores de un año) en 2006 es de 107 (por cada mil nacidos vivos) -49 en el resto del mundo-, y la región concentra más del 40% de las muertes infantiles de África.

No obstante, en algunas regiones se han constatado ciertos progresos: "en África del norte se ha reducido la mortalidad infantil en un 45%", nos cuenta **Amalia Navarro, directora de Sensibilización e Imagen de Unicef Comité español**. El caso de Malawi es también bastante positivo: "De 1990 a 2005, la tasa de mortalidad en menores de cinco años cayó de 221 a 125 por cada mil nacimientos vivos". Esos progresos se explican en gran parte por la distribución de vacunas, la lactancia materna exclusiva, mayor acceso al agua, distribución de mosquiteras tratadas con insecticida, o la eliminación de la polio en Malawi en 2002. Sin embargo,

la crisis alimentaria y la malnutrición siguen muy presentes.

El estudio hace también una evaluación de los resultados alcanzados en cuanto a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y saca la conclusión de que el progreso de África subsahariana hacia el cumplimiento de los objetivos relativos a la salud es insuficiente o nulo. Navarro nos dice que si se quiere cumplir en la fecha límite fijada (2015) con los ODM "será necesario reclutar y desplegar a unos 860.000 nuevos trabajadores sanitarios" y añade que el objetivo es "reducir la mortalidad infantil 10 veces más de lo que se ha hecho entre 1990 y 2006".

El Informe hace también un resumen exhaustivo de las causas más preocupantes de la mortalidad infantil en África subsahariana: un 25% de las muertes son causadas por enfermedades neonatales, un 21% por neumonía, un 18% por paludismo, un 17% por enfermedades diarreicas, un 7% por el SIDA y un 32% por otras razones. El SIDA causó en 2007 la muerte de 400.000 niños y niñas menores de quince años, sobre todo por transmisión materno-infantil: "de no recibir tratamiento, la mitad de los niños y niñas que nacen con el virus morirán antes de haber cumplido los dos años".

Comentarios:

marine_moi@hotmail.com

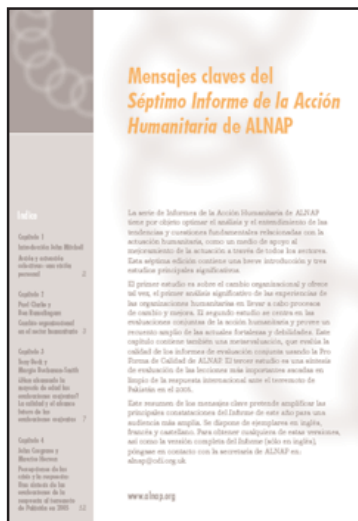
Más información:http://www.unicef.org/spanish/childsurvival/index_44190.html

PUBLICACIONES

RESEÑA

ALNAP presenta su Séptimo Informe de la Acción Humanitaria

Alicia Pérez Daza.



El *Séptimo informe de la acción humanitaria*, que **ALNAP** (Active Learning Network for Accountability and Performance in Humanitarian Action) acaba de presentar, se divide en cuatro capítulos.

El primero de ellos pone de manifiesto que, a pesar de los avances hechos en el sistema humanitario, a día de hoy no existen medios sistemáticos y regulares de evaluar su actuación en general. Apunta que la acción humanitaria funciona mejor cuando se trabaja colectivamente (poniendo como ejemplo de lo contrario la respuesta al Tsunami), y que además nos encontramos en un momento en que existe potencial para diseñar e implementar, de manera colectiva, un mecanismo para evaluar la actuación de todo el sistema (ALNAP está trabajando en un estudio de viabilidad de dicho mecanismo).

En el siguiente capítulo se lleva a cabo un análisis de experiencias de organizaciones humanitarias a la hora de llevar a cabo procesos de cambio y mejora. También se cuestiona la eficacia de los enfoques tradicionales para sugerir ideas alternativas. El *Séptimo informe* cuestiona si éstos procesos de cambio se pueden introducir en organismos humanitarios, y para ello da ejemplos exitosos. Los puntos en los que basa su crítica son los siguientes:

- ♦ las organizaciones del ámbito humanitario tienen que responder ante cambios que se dan en campos muy diferentes, por lo que necesitan cada vez más poder para adaptar su actuación a los mismos

- ♦ además, los métodos de cambio organizacional utilizados en el sector humanitario sólo han conseguido un éxito limitado, éxito aún menor si nos vamos a terreno

- ♦ por otro lado, las organizaciones no son máquinas en las que los cambios se pueden producir mecánicamente, sino que para lograrlo hay que tener en cuenta sus características propias.

Las organizaciones humanitarias, aunque sean diferentes de organizaciones de otros sectores, también comparten características con ellas. Los programas

de cambio dentro del sector suelen incluir concienciación de las personas ante las necesidades de cambio, ordenación de recursos y planificación para el cambio; en estas actividades se demuestran altos niveles de participación, una actitud abierta ante los conflictos que pueden surgir y un sistema de comunicación interna claro. Estos procesos, para que funcionen, necesitan tiempo, compromiso y recursos financieros. Además, para que este cambio tenga éxito es necesario que esté estrechamente vinculado al impacto de las labores de la organización para motivar a las personas que a ella pertenecen.

El capítulo tercero se centra en las evaluaciones conjuntas de la acción humanitaria, y nos ofrece un recuento de los actuales puntos fuertes y débiles de las mismas. En él se pone de relieve que las evaluaciones han aumentado dentro del sector humanitario, y que hay una tendencia hacia evaluaciones multi-sectoriales que se enfocan en una crisis en particular, la mayoría de las cuales son realizadas por grupos de organismos afines que trabajan juntos. La calidad de estas evaluaciones conjuntas es más alta que cuando las realiza un organismo solo. Gracias a las evaluaciones conjuntas, se puede llegar a facilitar la colaboración laboral, y se crea confianza y capital social. Además, se

RESEÑA***ALNAP presenta su Séptimo Informe de la Acción Humanitaria***
(Página 2 de 2)

sabe que la participación de las principales partes interesadas es mejor en evaluaciones conjuntas. Por otra parte, a pesar de que la participación de los actores del país huésped debería ser central para las evaluaciones conjuntas, sigue siendo limitado. Las evaluaciones conjuntas se enfocan más ampliamente a las políticas que las que son realizadas por un solo organismo. Además, dentro de las evaluaciones conjuntas no están bien abarcados los temas transversales de género, protección y abogacía.

Las evaluaciones conjuntas que son llevadas a cabo dentro de un marco institucional más amplio, se benefician de mecanismos mejor establecidos para la utilización y el seguimiento, ya que no siempre se ha reflejado cómo se van a utilizar. Los informes de las evaluaciones conjuntas tienden a ser más asequibles, por la calidad de su redacción, edición y diseño, y sus constataciones son algo más sólidas; sin embargo, la calidad de sus recomendaciones sigue siendo algo problemático. A pesar de todo, están emergiendo lecciones útiles sobre la preparación de los términos de referencia, y sobre las estructuras de cronogramas, personal y gestión.

El último capítulo del Informe es una síntesis de evaluación de las lecciones más importantes

sacadas en limpio en la respuesta internacional ante el terremoto de Pakistán. Ésta se realiza con la intención de estimular la reflexión en el sector humanitario



Vacunación en Magaria, Niger. Foto: MSF.

sobre sus actividades para mejorar el aprendizaje y la rendición de cuentas. La forma limitada en la que los organismos evalúan su trabajo es visible si analizamos las evaluaciones de las respuestas de los organismos en el terremoto de Pakistán; éstas han sido muy exitosas según estos mismos organismos, pero no tanto si se le pregunta a los beneficiarios. Las estimaciones de las necesidades se pueden hacer con mayor rapidez cuando se tienen conocimientos

de la capacidad tanto nacional como local, y las estimaciones conjuntas se revelan como una manera óptima de compartir el conocimiento del contexto. La calidad de la respuesta mejora cuando las personas afectadas la controlan. En Pakistán, fue utilizado por primera vez el enfoque cluster que, aunque fue prematuro, generó enseñanzas útiles.

La capacidad de expansión rápida para la respuesta humanitaria ha mejorado, pero a costa de absorber personal de las ONG y cargos de la administración pública. La respuesta en Pakistán muestra la utilización de enseñanzas previas, pero no es tan evidente que hubiese una

enseñanza organizacional aprendida. Aunque los militares nacionales pueden contribuir mucho a actividades humanitarias, esto debe realizarse con unas demarcaciones claras. Además, las intervenciones de las fuerzas armadas extranjeras pueden ser muy costosas, y

este gasto podría cargarse a presupuestos humanitarios.

La capacidad de expansión rápida para la respuesta humanitaria ha mejorado, pero a costa de absorber personal de las ONG y cargos de la administración pública

Comentarios:

alicia.perez@iecah.org

Informe completo en:

<http://www.alnap.org/publications/7RHA/index.htm>

PUBLICACIONES**RESEÑA**

Informe 2008 Amnistía Internacional: El estado de los Derechos Humanos en el mundo. Laurence Thieux, investigadora del IECAH.

En su Informe anual, Amnistía Internacional recuerda a los Gobiernos sus obligaciones y responsabilidades respecto a la defensa y protección de los derechos humanos



Protesta contra la prisión de Guantánamo frente a la Embajada de EE.UU. en Londres.

La celebración del 60 aniversario de la Declaración Universal de Derechos humanos es un momento oportuno para hacer balance y recordar a los Gobiernos que dirigen el mundo sus obligaciones y responsabilidad respecto a la defensa y protección de los derechos humanos. Es el principal mensaje que el nuevo **Informe de Amnistía Internacional de 2008** transmite a los Gobiernos, invitándoles a renovar sus compromisos en materia de derechos humanos y a contribuir, de cara al futuro, a la emergencia de una visión compartida y un liderazgo común para garantizar en el futuro la protección de los derechos humanos.

El balance que realiza Amnistía, al analizar la situación de los derechos humanos en 150 países, es bastante negativo; la

defensa y protección de los derechos humanos sigue siendo una asignatura pendiente para la mayoría de los países, incluidos los países occidentales. En algunos casos como el de Estados Unidos, en el contexto de la guerra contra el terrorismo, los abusos cometidos han sido objeto de repetidas denuncias, cristalizadas en torno a la existencia de centros de detención como Guantánamo. Las medidas antiterroristas adoptadas por los países occidentales (Reino Unido, Canadá) siguen siendo motivo de preocupación para Amnistía Internacional.

En el análisis de la situación de derechos humanos que Amnis-

La defensa y protección de los derechos humanos sigue siendo una asignatura pendiente para la mayoría de los países occidentales

tía Internacional realiza a nivel regional, se subraya en el caso de Europa que el asunto más alarmante es el de las "entregas extraordinarias", en el marco de la lucha contra el terrorismo. Se denuncia también la expulsión ilegal de solicitantes de asilo y migrantes. Respecto a Oriente Medio y Norte de África, el Informe destaca que se trata de una región que "va a la zaga de África, América y Europa en el desarrollo de marcos jurídicos y sistemas de aplicación efectivos para la promoción y protección de los derechos humanos". El Informe de Amnistía achaca el retraso general de la región en la materia a la situación conflictiva de

RESEÑA**Informe 2008 Amnistía Internacional: El estado de los Derechos Humanos en el mundo.** (Página 2 de 2)

Oriente Medio, justificando en muchos países la vigencia de los estados de excepción. Asimismo, el doble rasero de la comunidad internacional respecto a la ocupación militar israelí de los Territorios Palestinos, y la vulneración sistemática de los derechos de los palestinos, han mermado también la legitimidad del discurso de promoción y defensa de los derechos humanos. La lucha contra el

El crecimiento económico de países como China o India ha ido acompañado de un aumento de la brecha existente entre ricos y pobres, agravando las discriminaciones

terrorismo transnacional protagonizado por los grupos yihadistas ha reforzado esta tendencia, al proporcionar a los regímenes de la región nuevos argumentos para cerrar el campo político y mantenerse en el poder con el aval de sus principales socios

occidentales, que han dejado de ejercer presiones en este sentido tras el 11 de septiembre.

En el apartado dedicado a América, Amnistía Internacional concentra gran parte de sus crí-

ticas a la política de lucha contra el terror llevada a cabo por Estados Unidos, que ha dado pie a escandalosos abusos, como la misma existencia de Guantánamo. El mantenimiento de la pena de muerte en este país es otra de las críticas más destacadas.

Respecto a Asia, el Informe de Amnistía Internacional destaca que el despegue económico del continente no ha sido acompañado de progresos en materia de

pobres, agravando las discriminaciones existentes en estos países. Respecto a China, el Informe denuncia el hostigamiento a los activistas de los derechos humanos, así como la represión de los grupos minoritarios como tibetanos, uigures y mongoles. El Informe subraya también que Asia sigue siendo la única región del mundo donde no existe un instrumento general de derechos humanos.

En el prólogo del Informe, bajo el título "promesas incumplidas", se denuncia la pasividad de los Gobiernos occidentales y su débil aportación frente a las crisis más agudas de derechos humanos, como en Darfur o Myanmar,

y destaca el papel que podrían desempeñar algunos países como China y la necesidad -aún considerando todas las dificultades que esta empresa conlleva- de que estas nuevas potencias emergentes asuman nuevas responsabilida-

des en la defensa y protección de los derechos humanos en sus áreas regionales de influencia.

Comentarios:

laurence.thiux@iecah.org



Activistas indonesios protestan contra el régimen chino. Foto: EFE.

derechos humanos. El crecimiento económico de países como China o India ha ido acompañado de un aumento de la brecha existente entre ricos y

Más información:

<http://thereport.amnesty.org/esl>

PUBLICACIONES**RESEÑA**

Amnistía Internacional presenta *Entre la desgana y la invisibilidad*

Inés Fernández Martín, colaboradora del IECAH.



Recientemente ha sido presentado en Madrid **"Entre la desgana y la invisibilidad"**, un informe de **Amnistía Internacional** sobre el racismo en España. El documento, que analiza las políticas del Estado español en la lucha contra el racismo, destaca la insuficiencia de éstas y propone la adopción de un Plan integral para combatir la discriminación racial.

Según Esteban Beltrán -director de Amnistía Internacional-: "Esta desgana aleja a España de sus obligaciones internacionales y se refleja en la no ratificación de al menos diez tratados internacionales contra la discriminación de inmigrantes y personas gitanas; en la inadecuada trasposición de directivas comunitarias obligatorias sobre racismo; en la existencia de leyes, como la de Extranjería, con artículos declarados inconstitucionales al considerarse discriminatorios por el Alto Tribunal; en la creación tardía, y con competencias insuficientes, de organismos especializados de lucha contra el racismo y en la discriminación y la falta de voluntad

política motivada por la ausencia de un Plan integral de lucha contra el racismo".

España está de hecho entre los únicos 10 Estados que no han ratificado el **Convenio Europeo para la lucha contra la trata de seres humanos** -que entró en vigor el 1 de febrero de 2008- a pesar de que, Según **Naciones Unidas**, España sea uno de los diez países europeos con una mayor incidencia de casos de explotación sexual a mujeres y niñas extranjeras (la mayoría provenientes de Brasil, Bulgaria, Colombia, Ecuador, Nigeria, Ucrania, Rusia o Rumania). Además, según la **Agencia de Derechos Fundamentales de la Unión Europea** (UE), España es uno de los cinco estados miembros que no publica datos oficiales sobre denuncias o procesos penales relativos a delitos racistas, lo cual incide en la subrayada invisibilidad. La organización denuncia la invisibilidad del problema del racismo, al no existir datos oficiales que permitan conocer la magnitud del problema, debido a una alarmante falta de registro y análisis de datos sobre incidentes o delitos racistas y la ausencia de órganos independientes de investigación.

Según el Informe Especial 2006 de RAXEN, las agresiones de grupos racistas contra personas inmigrantes, indigentes, homosexuales o prostitutas, superarían las 4.000 al año

Sin embargo los datos reflejan que persisten los incidentes racistas a manos de particulares, y los casos de malos tratos o torturas con componente racista por parte de las fuerzas de seguridad. En cuanto a ataques de grupos racistas contra personas inmigrantes, indigentes, homosexuales o prostitutas, la cifra superaría las 4.000 agresiones anuales, según el *Informe Especial 2006* de **RAXEN** (Red Europea de Información Sobre Racismo y Xenofobia). Amnistía

denuncia el desinterés de las autoridades españolas, teniendo en cuenta la histórica marginación a la que se ve sometida la comunidad gitana, y el fuerte crecimiento de la inmigración en la última década.

RESEÑA

Amnistía Internacional presenta *Entre la desgracia y la invisibilidad*
(Página 2 de 2)

Los datos sobre la percepción de la población española sobre la comunidad gitana y la inmigración apuntan a los prejuicios y el rechazo, pues seis de cada diez españoles asociaban la delincuencia con la inmigración en el *Informe 2006* de la **Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia** (ECRI). De hecho, 4 de cada 10 entrevistados por el **Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS)** en 2005 reconocían que les molestaría mucho o bastante tener como vecinos a una familia gitana.

En cuanto a la comunidad gitana (más de 700.000 personas según **Fundación Secretariado Gitano**), Amnistía señala que la discriminación racial -que padecen desde hace siglos- pervive en situaciones como el desempleo, el analfabetismo o el acceso a los servicios públicos de salud, vivienda y educación. Al denuncia que el Estado no ha puesto en marcha las medidas propuestas por el **Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial**

de la ONU y por la **Comisión Europea contra el Racismo y la Intolerancia**, para elaborar una estrategia de amplio alcance que mejore la situación de esta comunidad.

Amnistía Internacional califica de positivas algunas medidas adoptadas por los Gobiernos españoles en los últimos años, como la creación en 2003 del **Observatorio Español del Racismo y la Xenofobia** (organismo que, sin embargo, no ha publicado datos que permitan percibir la evolución de las tendencias racistas mediante el análisis de datos referidos a casos reales), o como el **Consejo para la Promoción de la Igualdad de Trato y no Discriminación de las Personas por el Origen**

Racial o Étnico (Consejo de Igualdad de Trato), creado en 2003 pero que aún no ha sido constituido, y cuya composición, competencias y régimen de funcionamiento no se reguló hasta 2007. Además, se destaca que el Consejo de Ministros aprobara en febrero de 2007 el *Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2007-2010*, uno de cuyos objetivos es "luchar contra las diversas manifestaciones de la discriminación, el racismo y la xenofobia en todos los campos de la vida social, tanto en el ámbito público como en el privado". El *Plan* reconoce que no se han diseñado programas de apoyo a las víctimas de discriminación y asume la carencia de un sistema de recogida y análisis de datos no sólo en cuanto a

actos violentos sino también en las denuncias por discriminación y sus sentencias.

Para enfrentar el problema, Amnistía propone la elaboración de un Plan integral para combatir todas las formas de racismo, que el **PSOE** ya incluyó en su programa electo-

ral. Dicho plan debería adoptar medidas de carácter político, social, educativo o de sensibilización contra el racismo y la discriminación racial en el lugar de trabajo y en el acceso a la sanidad, a la educación, a las prestaciones sociales, a la vivienda o a locales de entretenimiento, así como las recomendaciones europeas para combatir la discriminación de la población gitana, medidas específicas contra la discriminación múltiple que sufren las mujeres y los menores extranjeros no acompañados y medidas para prevenir la tortura y los malos tratos ligados al racismo en las fuerzas de seguridad y la administración de justicia.



Ataque racista en el Metro de Barcelona, en octubre de 2007.

Comentarios:

inesfernandezmartin@hotmail.com

Informe completo:

http://www.es.amnesty.org/uploads/tx_useraitypdb/Inf_Racismo_abril_2008.pdf